



# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

## CAMERA DEPUTAȚILOR

### HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către  
Consiliu și Parlamentul European  
privind politica Uniunii Europene în materie de returnare  
COM (2014) 199**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta **hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4 c-19 / 232 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 11-12 iunie 2014,

1. Camera Deputaților ia act și se raliază punctului de vedere exprimat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, care a reținut că:
  - Directiva privind returnarea a influențat în mod pozitiv legislația și practicile naționale referitoare la returnarea voluntară și a reprezentat o schimbare majoră în ceea ce privește returnarea forțată. Treptat, s-a conturat răspunderea și sprijinul comun privind atingerea obiectivelor de politică-cheie ale acestei noi politici UE, iar în prezent, se constată că toate statele membre acceptă, în general, următoarele obiective de politică: respectarea drepturilor fundamentale; aplicarea unor proceduri echitabile și eficiente; reducerea numărului cazurilor în care migranții rămân fără un

statut juridic clar; caracterul prioritar al plecării voluntare; promovarea reintegrării și promovarea unor alternative la luarea în custodie publică;

- Cel de al VIII-lea raport privind expulzarea străinilor al Comisiei de drept internațional al Organizației Națiunilor Unite confirmă schimbările pozitive, raportul special al ONU recunoscând că Directiva privind returnarea „conține dispoziții referitoare la returnare care sunt mult mai avansate decât normele prevăzute de legislațiile din alte regiuni ale lumii”;
  - Cu toate aceste evoluții pozitive, este nevoie încă de multe îmbunătățiri în ceea ce privește punerea în aplicare practică a Directivei și a politicilor în materie de returnare, în general, pentru asigurarea respectării standardelor privind drepturile fundamentale (de exemplu, privind condițiile de detenție, căile de atac eficace), precum și eficacitatea globală a politicii în materie de returnare (de exemplu, proceduri mai rapide și rate mai ridicate ale returnării/ ale repatrierii voluntare);
  - România susține promovarea returnării voluntare umanitare asistate, ca alternativă la returnarea forțată, în scopul dezvoltării unei politici în materie de returnare coerentă, echilibrată și eficace, precum și promovarea recunoașterii reciproce a deciziilor de returnare și soluționare a situației imigranților ilegali care nu pot fi returnați;
  - România a notificat Comisia Europeană în cursul anului 2011 cu privire la transpunerea totală a Directivei în legislația națională, fiind aduse modificări și completări legislației privind regimul străinilor.
2. Camera Deputaților ia act că prezenta comunicare răspunde obligației Comisiei de a prezenta un raport Parlamentului European și Consiliului cu privire la punerea în aplicare a Directivei privind returnarea, precum și obligației de a prezenta un raport privind monitorizarea operațiunilor de returnare coordonate de FRONTEX; comunicarea nu cuprinde propuneri concrete de modificare a legislației UE în materia returnărilor, ci oferă informații privind modificările aduse în ultimii ani politicii UE în materie de returnare, analizează impactul acesteia și prezintă o serie de idei pentru acțiuni viitoare și prezintă un rezumat al jurisprudenței relevante a CJUE, în scopul îmbunătățirii cadrului normativ național și a măsurilor administrative aplicabile domeniului returnării resortisanților țărilor terțe.
  3. Camera Deputaților susține orice acțiune în aplicarea prevederilor Tratatului de la Lisabona, privind raportarea consecventă a politicilor și măsurilor concrete în materie de migrație, la principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii, inclusiv a implicațiilor financiare ale acesteia, între statele membre (art. 80 din TFUE).
  4. Camera Deputaților agreează limitarea prin directivă a capacității statelor membre de a incrimina simpla ședere neregulamentară și *apreciază* că garanțiile procedurale prevăzute de directivă au contribuit efectiv la consolidarea securității juridice.
  5. Camera Deputaților recunoaște necesitatea ca gestionarea fluxurilor de migrație neregulamentară să fie inclusă într-o abordare mai amplă, inclusiv în abordarea globală în materie de migrație și mobilitate, fiind evident că politica de returnare nu poate soluționa în mod eficace, de una singură, această problemă; subliniază necesitatea realizării de sinergii cu politici complementare, ca gestionarea eficientă a

frontierelor, combaterea muncii nedecarate, traficul de persoane, precum și contribuția decisivă a unor instrumente ca sistemul de informații Schengen, sau sistemul de informații privind vizele.

6. Camera Deputaților consideră că este necesară o abordare vizionară la nivelul Uniunii, care să permită crearea de politici eficiente și unui cadru instituțional adecvat, pentru gestiunea corectă a situațiilor complexe legate deopotrivă de organizarea migrației legale și de combaterea migrației ilegale.
7. Camera Deputaților susține inițiativa Comisiei privind îmbunătățirea cooperării cu țările din afara Uniunii Europene, inclusiv prin introducerea unor stimulente, întrucât aceasta reprezintă un element esențial pentru creșterea eficacității procedurilor de returnare; *atrage însă atenția* că principiul ”mai mult pentru mai mult”, precum și principiul condiționării cooperării cu state terțe de existența unui standard acceptabil al drepturilor omului, deși oportune ar putea bloca sau diminua gradul de realizare a acestui obiectiv.
8. Dintre cele cinci domenii principale de acțiune identificate de Comisie pentru evoluțiile viitoare, Camera Deputaților apreciază, din punct de vedere al impactului pe termen scurt, îmbunătățirea cooperării operaționale între statele membre în materie de returnare prin promovarea plecării voluntare și consolidarea rolului FRONTEX în materie de returnare.
7. Camera Deputaților salută preocupările Comisiei privind viitorul Fond pentru azil migrație și integrare care se va axa pe măsurile de încurajare a plecării voluntare, asigurându-se, în același timp, faptul ca stimulentele pentru plecarea voluntară să nu aibă efectul nedorit de a atrage imigranți.
8. Camera Deputaților consideră că informarea permanentă a populației din state sau zone cu potențial migrator, față de riscurile directe la care se supun migranții ilegali, la riscurile asimilate statutului de migrant ilegal (trafic de persoane, diverse forme de exploatare, luarea în custodie publică, politicile de returnare), precum și cu privire la măsurile restrictive ce ar putea fi aplicate străinilor cu ședere ilegală pe teritoriul statelor membre ar contribui la reducerea migrației ilegale.
9. Camera Deputaților apreciază succesele realizate deja pentru clarificarea și promovarea unui recurs unitar la criteriile pentru cele mai dificile situații, respectiv returnarea forțată sau luarea în custodie publică, precum și implicarea Consiliului Europei în codificarea unui set de norme detaliate în materie de luare în custodie publică a imigranților pe baza standardelor internaționale și regionale în vigoare.
10. Camera Deputaților observă că documentul examinat nu operează cu o diferențiere explicită între imigranții ilegali care nu se fac vinovați de contravenții/infracțiuni și care cooperează cu autoritățile și cei care dimpotrivă încalcă legislația statului gazdă, refuză se coopereze cu autoritățile și abuzează de permisivitatea specifică democrațiilor consolidate; *subliniază* că exact aceștia din urmă provoacă resentimente cetățenilor și comunităților din statele gazdă, generând un curent de respingere neselectivă a imigranților și a Uniunii în ansamblul ei, pentru că pare inaptă să gestioneze problema; *propune* ca, în temeiul principiului ”mai mult pentru

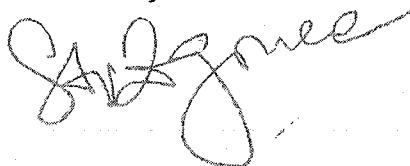
mai mult”, imigranții ilegali care provoacă aceste reacții să fie excluși de la formele de asistență, altele decât cele stabilite pe criterii umanitare, iar în contra-pondere, imigranții ilegali care se conformează normelor statului gazdă, să beneficieze de asistență suplimentară, care ar putea include chiar și de ajutorul autorităților pentru a li se acorda drept de ședere.

11. Camera Deputaților consideră că una dintre soluțiile pentru a contracara tendința ”anti-imigrație” confirmată de votul masiv acordat de cetățenii europeni unor partide extremiste anti-europene, care au promis măsuri împotriva imigrației este ca forțele democratice din Uniune să demonstreze că se pot aplica legile și se pot descuraja abuzurile, fără a se diminua standardele în materie de drepturi ale omului, inclusiv cele de factură umanitară.
12. Camera Deputaților atrage atenția că dintre criteriile utilizate frecvent pentru a evalua riscul de sustragere, utilizarea de documente false sau distrugerea documentelor, reprezintă fals în declarații în orice sistem penal și, la fel ca și trecerea ilegală a frontierei sunt contravenții sau infracțiuni care sunt supuse unor regimuri sancționatorii în orice stat de drept; *amintește* că statul de drept nu poate fi astfel definit, decât dacă aplică legile și sancțiunile pentru încălcarea legilor, în mod nediscriminatoriu; așadar, o discriminare pozitivă a imigranților ilegali nu poate avea loc în sfera judiciară ci doar în cea socială, pe criterii umanitare.

*Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 9 septembrie 2014, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

**PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**Valeriu Ștefan ZGONEA**



București, 9 septembrie 2014

Nr. 36.