



## COMISIA EUROPEANĂ

*Bruxelles, 12.8.2014  
C(2014) 5905 final*

*Stimate Doamnă Președinte,*

*Comisia mulțumește Camerei Deputaților pentru opinia sa referitoare la Comunicarea Comisiei „Libera circulație a cetățenilor Uniunii Europene și a familiilor acestora: cinci acțiuni pentru a produce rezultate notabile” [COM (2013) 837 final].*

*Comisia salută sprijinul Camerei Deputaților față de această comunicare. În special, Comisia constată cu satisfacție faptul că, în textul opiniei, Camera Deputaților accentuează nevoia de a acorda mai multă atenție distincției dintre „mobilitatea” cetățenilor UE și „migrația” resortisanților țărilor terțe. Comisia a subliniat constant importanța de a evita amalgamul între libera circulație și imigrația din afara UE, întrucât confuziile terminologice pot aduce atingere drepturilor UE. Comisia își va continua eforturile în acest sens.*

*Comisia ia notă de preferința exprimată de Camera Deputaților ca în comunicare să fi fost stabilite politici strategice mai degrabă decât programe de natură organizatorică. În acest sens, Comisia dorește să sublinieze faptul că politica sa generală, care vizează promovarea și facilitarea liberei circulații, este dezvoltată într-o gamă largă de documente politice și de propuneri legislative.*

*Un exemplu recent în acest sens îl constituie Raportul privind cetățenia UE - 2013 intitulat „Cetățeni ai UE: drepturile dumneavoastră, viitorul dumneavoastră” [COM (2013) 269 final], care prezintă viziunea Comisiei în ceea ce privește cetățenia UE și drepturile aferente și stabilește acțiuni concrete menite să elimine obstacolele cu care se confruntă încă cetățenii atunci când își exercită drepturile în situații transfrontaliere, inclusiv să garanteze faptul că cetățenii UE se pot bucura efectiv de dreptul la liberă circulație în UE în viața lor de zi cu zi.*

*Un alt exemplu recent este „Agenda UE în domeniul justiției pentru 2020 - Consolidarea încrederii, a mobilității și a creșterii în cadrul Uniunii” [COM (2014) 144 final], care stabilește prioritățile politice ale Comisiei care ar trebui urmărite pentru a face mai multe progrese către crearea, până în 2020, a unui spațiu european comun al justiției pe deplin*

*Dlui Valeriu Ștefan ZGONEA  
Președintele  
Camerei Deputaților  
Palatul Parlamentului  
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5  
RO – 050563 BUCUREȘTI*

*funcțional. În acest scop, consolidarea mobilității este una dintre cele trei provocări principale care trebuie abordate. În acest context, recunoscând faptul că cetățenii UE se confruntă în continuare cu dificultăți atunci când încearcă să-și exercite în alt stat membru aceleași drepturi pe care le au în țara de origine, Comisia subliniază necesitatea ca UE să abordeze aceste obstacole, continuând, în același timp, să permită combaterea abuzurilor.*

*Două alte exemple de acte legislative adoptate recent sunt Directiva 2014/54/UE privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor mobili, care va garanta faptul că lucrătorii mobili dispun de informații și beneficiază de asistență în ceea ce privește respectarea drepturilor lor și Directiva 2014/67/UE privind asigurarea respectării dispozițiilor referitoare la detașarea lucrătorilor, care va spori protecția lucrătorilor mobili din UE împotriva exploatării și va combate dumpingul social.*

*De asemenea, Comisia ia act de observațiile specifice pe care le face Camera Deputaților cu privire la fiecare dintre cele cinci acțiuni propuse.*

*În ceea ce privește acțiunile de sprijinire a statelor membre în lupta împotriva căsătoriilor de conveniență, Comisia a subliniat în comunicarea sa că cifrele sunt scăzute. Cu toate acestea, este îngrijorătoare implicarea rețelelor de crimă organizată, așa cum se arată în recentele rapoarte ale Europol. În plus, la un nivel mai general, abuzurile trebuie luate în serios, deoarece există riscul de a afecta libera circulație. Prin urmare, manualul care urmează să fie publicat, elaborat în colaborare cu statele membre, este destinat să ajute autoritățile naționale să detecteze în mod eficient, să investigheze și să urmărească în justiție cazuri individuale de abuzuri precum căsătoriile de conveniență, fără a compromite obiectivul subiacent fundamental de a garanta și facilita libera circulație a cetățenilor UE și a membrilor familiilor acestora care utilizează prevederile legislației UE cu bună credință.*

*În ceea ce privește măsurile destinate să ajute statele membre în aplicarea normelor de coordonare a securității sociale, pentru Comisia Europeană a fost deosebit de important să lucreze cu statele membre pentru a clarifica „criteriul reședinței obișnuite” utilizat în normele UE privind coordonarea securității sociale, pentru a asigura o înțelegere comună privind modul de aplicare a normelor UE.*

*Comisia recunoaște necesitatea de a sprijini incluziunea socială a cetățenilor mobili și a familiilor acestora prin utilizarea Fondului social european (FSE). Criteriile de eligibilitate sunt stabilite în legislația națională.*

*Autoritățile locale din întreaga UE au experiențe diferite în ceea ce privește intrarea pe teritoriul lor a cetățenilor UE care fac uz de dreptul lor la liberă circulație și au elaborat o gamă largă de politici în acest domeniu, în special în ceea ce privește incluziunea socială a acestora. Instituțiile UE încurajează și facilitează schimbul direct de astfel de politici între autoritățile locale în vederea identificării celor mai bune practici.*

*În mod similar, prin sprijinirea autorităților locale în ceea ce privește aplicarea pe teren a normelor UE privind libera circulație se pot aborda nevoi locale reale. Prin urmare, pentru a avea valoare adăugată, instrumentul interactiv de formare propus trebuie să se bazeze pe instrumentele și practicile de formare folosite deja la nivel național și să completeze oferta deja existentă, mai degrabă decât să se suprapună cu aceasta.*

*Comisia ia notă de opinie a Camerei Deputaților potrivit căreia anumite aspecte nu au fost abordate în comunicare. Deși Comisia este de acord cu faptul că există multe alte aspecte importante legate de libera circulație, obiectivul acestei comunicări a fost de a se axa pe abordarea preocupărilor specifice exprimate de unele state membre la începutul anului 2013. Comisia prezintă o imagine exactă a situației de fapt, pe baza informațiilor colectate de la statele membre, completate cu date Eurostat și cu date provenind din studii independente.*

*Astfel cum se indică în comunicare, aceste date arată că nu există nicio bază obiectivă pentru aceste preocupări. În special, în ceea ce privește pretinsul abuz și presiunile nerezonabile asupra finanțelor publice care decurg din mobilitatea în interiorul UE, datele relevante indică faptul că majoritatea cetățenilor UE care se stabilesc într-un alt stat membru fac acest lucru pentru a munci, că s-ar putea ca aceștia să fie mai activi din punct de vedere economic decât resortisanții țării gazdă și că este mai puțin probabil ca ei să solicite prestații sociale. În plus, aceștia sunt, în general, contribuabili neși la bugetul statului gazdă, valoarea impozitelor și a contribuțiilor la asigurările sociale pe care le plătesc depășind-o pe cea a prestațiilor pe care le primesc. În consecință, este improbabil ca aceștia să reprezinte o povară pentru sistemele de protecție socială din statele membre gazdă.*

*În plus, Comisia, în calitate sa de gardian al tratatelor, depune permanent eforturi pentru a se asigura că statele membre respectă legislația UE, inclusiv în ceea ce privește interzicerea discriminării pe motive de naționalitate, un principiu fundamental al legislației UE.*

*În ceea ce privește efectele pe care le poate avea libera circulație asupra țărilor de origine, Comisia este conștientă de faptul că mobilitatea poate reprezenta o provocare în termeni de capital uman, competitivitate și demografie. Cu toate acestea, Comisia remarcă, de asemenea, faptul că deseori lucrătorii se întorc în statele membre de origine aducând mai multă experiență, noi competențe sau economii pe care le investesc în țările lor și consideră că migrația de întoarcere ar putea fi încurajată prin intermediul unor politici și programe specifice în țările de origine.*

*În plus, statele membre pot utiliza FSE pentru a contracara impactul mobilității forței de muncă și al liberei circulații a lucrătorilor în UE. FSE sprijină mobilitatea forței de muncă și facilitează accesul la piața muncii prin finanțarea unor inițiative menite să-i ajute pe cetățeni să-și găsească un loc de muncă și sprijină statele membre de origine și de destinație să răspundă provocărilor legate de incluziunea socială.*

*În ceea ce privește opinia exprimată cu privire la caracterul limitat al efectelor politicii europene de coeziune, Comisia dorește să sublinieze faptul că aceasta este unul dintre principalele instrumente ale Uniunii Europene pentru sprijinirea dezvoltării economice și sociale în statele membre și regiunile UE, în special în cele mai sărace. Cu toate acestea, impactul politicii europene de coeziune diferă de la o țară la alta. Aceste variații se explică în principal prin diferențele existente în ceea ce privește quantumul resurselor transferate de la bugetul UE, structura economiilor naționale, tipul de investiții alese și punere în aplicare la timp a programelor.*

*Nu în ultimul rând, cele cinci acțiuni prezentate în comunicare urmează să fie puse în aplicare în comun de Comisie și de statele membre pentru a răspunde provocărilor specifice cu care se confruntă anumite state membre în prezent. Comisia este pregătită să ajute statele membre să abordeze orice alte provocări care ar putea decurge din mobilitatea în interiorul UE.*

*Comisia speră că aceste clarificări răspund problemelor ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului nostru politic în viitor.*

*Cu deosebită considerație,*



*Michel Barnier  
Membru al Comisiei*