



*Parlamentul României*  
*Camera Deputaților*

*Ur. 1/4483/V8*  
*23.12.2013*

**OPINIE**  
**privind comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,**  
**Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor**  
**Către un sector al apărării și al securității mai competitiv și mai eficient**  
**COM (2013) 542**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și Protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, în ședința din 15.10.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică externă, în ședința din 09.10.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru industrii și servicii, în ședința din 16.10.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru tehnologia informației și comunicații, în ședința din 24.10.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din 09.10.2013,

Luând în considerare proiectul final de opinie adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 20.11.2013,

Având în vedere aprobarea Biroului permanent al Camerei Deputaților din data de 16.12.2013,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 din data de 19.04.2011, adoptă prezenta **opinie**:

Camera Deputaților salută comunicarea pentru următoarele considerente:

1. vizează măsuri și propuneri concrete menite să consolideze apărarea europeană pentru a face față provocărilor secolului al-XXI-lea;
2. dezvoltă și consolidează acquis-ul comunitar și își propune să valorifice interacțiunea benefică și posibilele sinergii generate de estomparea liniei de demarcație dintre apărare și securitate, precum și dintre sectorul civil și cel militar;
3. susține identificarea unor soluții pentru dezvoltarea capacităților militare care să conducă la limitarea fragmentării existente la nivelul Uniunii Europene și a duplicării organizaționale și capacitate determinate de aceasta;
4. propune acceptarea unor standarde comune civil-militare, care vor conduce la certificarea în comun a echipamentelor și la creșterea sinergiilor civil-militare;
5. sprijină întreprinderile mici și mijlocii prin crearea unor "clustere regionale de excelență" care să fie incluse în lanțul de aprovizionare, cu efecte benefice pentru statele membre mici și mijlocii, precum și pentru consolidarea pieței europene a echipamentelor de apărare.

Camera Deputaților salută aspectele esențiale tratate în comunicare, în special în următoarele domenii:

#### A. Consolidarea pieței interne pentru apărare

1. Consideră că este utilă construirea unui mecanism de monitorizare a modului de aplicare al Directivei 2009/81/CE, având în vedere specificul pieței echipamentelor de apărare, care în anumite situații se află în strânsă legătură cu suveranitatea națională;
2. Consideră că poate fi evitată utilizarea excluderilor specifice în realizarea achizițiilor de către statele membre de la domeniul de aplicare al Directivei 2009/81/CE, într-un mod care să afecteze aplicarea corectă a acesteia, prin elaborarea de către Comisie a unor clarificări și îndrumări atât cu privire la condițiile în care statele pot invoca prevederile art. 346 din TFUE, cât și a celorlalte excluderi specifice prevăzute expres de această directivă;
3. Consideră că sunt necesare clarificări cu privire la tipurile de produse, servicii și lucrări care vor face obiectul unor achiziții centralizate la nivelul Uniunii Europene;
4. Susține punctul de vedere al Comisiei Europene privind necesitatea abrogării sau revizuirii legislației naționale privind operațiunile compensatorii și apreciază că, de la caz la caz, conceptul de off-set poate fi aplicat în realizarea achizițiilor efectuate în domeniul apărării și securității din state terțe.

## B. Favorizarea competitivității industriei pentru apărare

1. Propune ca soluție alternativă la inițiativa Comisiei Europene elaborarea unor standarde hibride civil-militare, constând în adoptarea de către Comisie a standardelor NATO tehnico-materiale deja existente, care să satisfacă nevoile de standardizare pentru domeniile de interes menționate;
2. Apreciază că noile "standarde hibride" vor avea eficiență numai în măsura în care aplicabilitatea lor în domeniul civil nu va determina distanțări față de prevederile standardelor NATO;
3. Consideră că abordarea comună a certificării are un rol determinant în reducerea costurilor aferente ciclului de viață, în accelerarea punerii pe piață și introducerii în exploatare a sistemelor hardware și software realizate în industria de apărare;
4. Apreciază că integrarea industrială europeană nu trebuie să se realizeze în detrimentul industriei din anumite state, fiind de dorit o integrare în lanțul de aprovizionare a întreprinderilor mici și mijlocii;
5. Apreciază că strategiile Comisiei vor necesita o aplicabilitate regională pentru a permite creșterea cooperării industriale regionale, iar consolidarea industrială trebuie să țină cont de specificul și caracterul aparte a pieței echipamentelor de apărare.

## C. Valorificarea potențialului de dublă utilizare a cercetării și consolidarea inovării

1. Susține propunerea Comisiei cu privire la „*Programele de achiziție de către Comisia Europeană a demonstratorilor tehnologici în faza pre-comercială*”, dar apreciază că sunt necesare criterii clare de participare pentru execuția demonstratorilor tehnologici și pentru partajarea rezultatelor;
2. Observă că „*lansarea acțiunii pregătitoare pentru cercetarea în domeniul apărării*” de către Comisie, este o acțiune care se aliază eforturilor de îndeplinire a obiectivelor EDTIB în susținerea PSAC;
3. Consideră că este necesară susținerea financiară din partea Comisiei Europene a cercetării științifice pentru apărare cel puțin în domeniile cheie, conform Strategiei EDRT elaborată de EDA, ca urmare a tendinței de diminuare a bugetelor apărării, cu impact puternic asupra finanțării cercetării din domeniu;
4. Consideră că, prin crearea unor "alianțe ale competențelor sectoriale" și "alianțe ale cunoașterii" ar trebui să existe o corelare pe termen lung cu programele de înzestrare ale forțelor armate naționale, astfel încât industria de apărare a fiecărui stat membru să fie implicată în dezvoltarea sistemelor militare pe care urmează să le achiziționeze și să le exploateze.

D. Aplicarea politicilor energetice și a instrumentelor de sprijin ale UE în sectorul de apărare

1. Consideră că, referitor la „constituirea unui mecanism de consultare Comisia Europeană – state membre”, EDA poate asigura cadrul necesar promovării politicilor europene în domeniul energiei pentru sectorul de apărare, incluzând eficiența energetică și revizuirea tehnologiilor energofage cu atragerea de fonduri structurale pentru proiectele din acest domeniu;
2. Apreciază că este utilă elaborarea unui document orientativ privind implementarea Directivei 2012/27/EU în sectorul apărării.

Camera Deputaților se declară favorabilă următoarelor aspecte:

- crearea unei piețe unice a apărării, constituită pe baza identificării necesarului de înzestrare a forțelor armate europene pe termen mediu și lung, a grupării și valorificării competențelor din industria de apărare din statele membre, în funcție de capacități, nivel tehnologic și eficiență economică;
- construirea unei baze industriale și tehnologice europene, mai integrată, sustenabilă, inovatoare și competitivă, prin evaluarea posibilităților de dezvoltare a capacităților cu dublă utilizare, care pot completa capacitățile naționale în anumite domenii legate de securitate și care pot deveni multiplicatori de forță eficace și eficienți din punct de vedere al costurilor;
- conectarea programelor de cercetare referitoare la PSAC și integrarea statelor membre în funcție de capacități în cadrul unor strategii regionale în domeniu, prin intermediul unei rețele europene de regiuni implicate în domeniul apărării.

Camera Deputaților susține practica Ministerului Apărării Naționale din România de a acorda sprijin constant operatorilor economici din sectorul industriei de apărare (inclusiv IMM-uri), prin:

- implicarea acestora, în calitate de sub-contractori de produse, în realizarea programelor de achiziție și modernizare de tehnică militară;
- încurajarea participării acestora la realizarea programelor de înzestrare de importanță strategică ce urmează a fi inițiate;
- sprijinirea participării la realizarea operațiunilor compensatorii aferente contractelor de achiziție, în conformitate cu legislația în vigoare;
- sprijinirea ministerului de resort în procesul de elaborare a strategiilor și actelor normative referitoare la IMM-uri.

Prezenta opinie este adresată președinților Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei Europene, precum și Guvernului României.

**PREȘEDINTE**  
**Valeriu Ștefan ZGONEA**

