



COMISIA EUROPEANĂ

*Bruxelles, 7.11.2013
C(2013) 7452 final*

*Dlui Valeriu Ștefan ZGONEA
Președinte al
Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – 050563 BUCUREȘTI*

Stimate domnule Președinte,

Comisia ar dori să aducă mulțumiri Camerei Deputaților pentru opinia sa cu privire la recomandările Comisiei specifice fiecărei țări privind Programul național de reformă al României pentru 2013 și privind Programul de convergență al României pentru perioada 2012-2016 {COM (2013) 373 final}.

Comisia constată cu satisfacție că majoritatea punctelor sale de vedere sunt împărtășite de Camera Deputaților și, în special, că recomandările specifice fiecărei țări în ansamblu sunt conforme cu prioritățile Guvernului României și oferă orientări politice și un instrument de planificare utile pentru instituțiile responsabile de punerea în aplicare a programului național de reformă. De asemenea, Comisia salută faptul că România inițiază numeroase reforme și inițiative pentru a aborda provocările și va monitoriza îndeaproape punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări.

În același timp, Comisia ia act cu deosebită atenție de observațiile formulate de Camera Deputaților și ar dori să prezinte următoarele clarificări:

În ceea ce privește aplicarea unei strategii coerente de e-guvernare, statele membre au la dispoziție un cadru de interoperabilitate care definește modul în se poate realiza interoperabilitatea¹. La nivelul UE, Comisia a lansat mai multe proiecte, în special prin intermediul programului CIP-PSP, care au permis statelor membre să dezvolte standardele.

¹ http://ec.europa.eu/isa/documents/isa_annex_ii_eif_en.pdf

România trebuie acum să creeze și să dezvolte infrastructura și să își dezvolte strategiile și cadrele naționale.

În ceea ce privește rezerva Camerei Deputaților cu privire la evaluarea Comisiei conform căreia structura actuală a veniturilor fiscale este favorabilă creșterii, evaluarea Comisiei se bazează pe faptul că ponderea impozitelor pe consum în sarcina fiscală totală este ridicată. Astfel de impozite au, în esență, un efect de distorsionare diminuat asupra măsurilor de stimulare a încadrării în muncă. Comisia a identificat, de asemenea, alte zone fiscale favorabile creșterii, și anume taxele de mediu și impozite recurente pe proprietate, care ar putea fi exploatate în continuare fără a aduce atingere faptului că Comisia recunoaște evoluția pozitivă în domeniul taxelor de mediu. Comisia este de acord că impozitarea venitului personal are un impact semnificativ asupra redistribuirii și că acest aspect ar trebui să fie luat în considerare în momentul în care este stabilită ponderea relativă a impozitelor pe consum și a impozitelor pe venit.

În ceea ce privește luarea în considerare a progresului către aceeași vârstă de pensionare pentru femei și bărbați după evaluarea impactului actualei reforme, Comisia este de acord cu Camera Deputaților că menținerea unui cadru de reglementare stabil este esențială pentru atingerea rezultatelor dorite. Cu toate acestea, numai câteva state membre trebuie încă să treacă la uniformizarea vârstei de pensionare pentru femei și bărbați, iar România este unul dintre acestea. Chiar și după ce creșterea vârstei de pensionare este finalizată în 2030 (ca urmare a reformei sistemului de pensii din 2011), va exista o diferență de 2 ani. Aceasta va duce în continuare la diferențe substanțiale între bărbați și femei cu privire la drepturile de pensie și la sărăcia în rândul persoanelor în vârstă. Prin urmare, trebuie pus accentul pe armonizarea vârstei de pensionare pentru a permite prelungirea perioadelor de cotizare și drepturi de pensie mai adecvate pentru femei în viitor.

În ceea ce privește capacitatea administrativă, Comisia ia notă de poziția Camerei Deputaților cu privire la acest aspect. Cu toate acestea, în conformitate cu principiul subsidiarității, problemele legate de administrația publică sunt de competența statelor membre. În consecință, România are responsabilitatea de a lua măsuri pentru a rezolva problemele specifice cu care se confruntă administrația publică din România, astfel cum s-a evidențiat în recomandările specifice fiecărei țări.

În opinia Camerei Deputaților, indicatorul de intensitate în domeniul cercetării și dezvoltării ar trebui să fie reexaminat și includerea sa în recomandările specifice fiecărei țări este mai puțin relevantă pentru moment. În acest sens, Comisia ar dori să clarifice faptul că trimiterea la indicatorul respectiv este prezentă în cadrul considerentelor din recomandările specifice fiecărei țări, dar nu face parte din recomandarea însăși. Recomandarea se referă la necesitatea de a stabili priorități pentru cercetare și inovare care vor fi în măsură să asigure legături mai strânse cu industria, în vederea creșterii competitivității economice a țării. Mai concret, România va trebui să alinieze prioritățile sectoriale ale celor două strategii care se află în prezent în curs de pregătire: Strategia pentru cercetare și inovare pentru perioada 2014-2020 și Strategia națională în materie de competitivitate pentru perioada 2014-2020, astfel cum se explică în documentul de lucru al serviciilor Comisiei SWD (2013) 373. Recomandarea se concentrează asupra blocajelor care, după ce vor fi soluționate, vor avea un efect de pârghe asupra rezolvării altor probleme. De exemplu, odată ce domeniul

cercetării și al inovării va beneficia de orientările oferite de prioritățile sectoriale legate de necesitățile economice, vor fi adoptate probabil mai multe măsuri concrete pentru creșterea eficienței și a eficacității cheltuielilor publice.

În ceea ce privește măsurile practice pentru creșterea accesului la finanțare al IMM-urilor este nevoie, cu siguranță, să se caute soluții la nivel european, după cum a evidențiat Camera Deputaților. Comisia și BEI au făcut propuneri de instrumente comune care pot fi utilizate la scara UE în vedea deblocării împrumuturilor bancare către IMM-uri. Cu toate acestea, alte inițiative ar putea fi luate la nivel național pentru a atenua dificultățile de finanțare. Pentru a aborda această problemă, este esențial să se îmbunătățească eficacitatea instrumentelor existente la nivel național. Acest lucru necesită evaluarea coerenței și a eficacității globale, precum și a impactului măsurilor de sprijin legate de finanțare și de alt tip, destinate să asigure acces la finanțare, în special pentru IMM-uri, precum și modificarea acestora sau adoptarea unor noi măsuri, în cazul în care este necesar. Acest lucru ar trebui să permită, de exemplu, realocarea resurselor către sectorul comercial. Îmbunătățirea accesului la finanțare necesită, de asemenea, promovarea unor condiții de lichiditate pentru întreprinderi, prin punerea în aplicare în timp util a noii directive privind întârzierea efectuării plăților și prin plata arieratelor.

Actualizarea comunicării privind politica industrială din 2012 identifică accesul la finanțare ca fiind o problemă majoră și stabilește domenii prioritare de acțiune și la nivel de stat membru. Ținând seama de specializarea economiei lor și de adaptarea la nevoile sale, statele membre ar trebui să adopte următoarele măsuri pentru a îmbunătăți accesul la finanțare și la piețele de capital:

o asigurarea unei utilizări eficiente a instrumentelor existente ale fondurilor de coeziune în cadrul financiar actual;

o punerea în aplicare a măsurilor identificate în planul de acțiune din 2011 privind accesul la finanțare al IMM-urilor, în special facilitarea mediului de finanțare la nivel local, regional și național;

o încurajarea platformelor care sporesc disponibilitatea capitalului privat nebanca și a altor mijloace alternative de finanțare a IMM-urilor și a întreprinderilor cu capitalizare medie.

În ceea ce privește recomandările specifice fiecărei țări pentru educație și formare, Comisia recunoaște că problemele din sistemul de învățământ din România sunt prezente și în sistemele de învățământ din alte state membre ale UE și că aceste probleme trebuie soluționate pe termen mediu și lung. Obiectivul semestrului european și al recomandărilor specifice fiecărei țări este, de fapt, de a identifica aspectele care prezintă un interes specific pentru statul membru și de a monitoriza progresele realizate cu privire la aceste aspecte de la un an la altul. Comisia consideră că educația și formarea reprezintă un domeniu important de investiții pentru a asigura creșterea economică și intensificarea ocupării forței de muncă și, în acest sens, a propus ca investițiile în educație, formare profesională și competențe să se numere printre obiectivele tematice eligibile pentru finanțarea din fondurile structurale și de investiții europene pentru perioada 2014-2020. Statele membre ale UE și Parlamentul European au convenit asupra acestei propuneri, iar autoritățile române vor trebui acum să

pregătească Acordul de parteneriat și programele operaționale pentru acordul cu Comisia. Mai mult, au fost alocate fonduri UE în perioada 2007-2013 pentru investiții în domeniul educației și formării profesionale în România.

În ceea ce privește observația Camerei Deputaților privind deficiențele evidențiate în materie de ocupare a forței de muncă și aspecte sociale, Comisia ar dori să clarifice faptul că, în limitele competențelor sale, a întreprins o serie de acțiuni concrete menite să abordeze cele mai importante provocări comune pentru redresarea piețelor europene ale forței de muncă. Pentru a da câteva exemple, în urma pachetului privind ocuparea forței de muncă din aprilie 2012:

o a lansat Panorama competențelor în UE, pe baza Observatorului european al locurilor de muncă vacante, care reprezintă un instrument avansat pentru autoritățile naționale și cetățeni pentru a îmbunătăți corelarea dintre cererea și oferta în materie de competențe în statele membre;

o a prezentat o propunere de decizie a Parlamentului European și a Consiliului² de a consolida cooperarea între serviciile publice naționale de ocupare a forței de muncă prin crearea unei platforme europene pentru compararea eficacității lor în raport cu elemente de referință relevante, identificând cele mai bune practici și promovând învățarea reciprocă;

o prin intermediul pachetului privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, aceasta a dus la adoptarea unor măsuri fundamentale de combatere a șomajului în rândul tinerilor, cum ar fi recomandarea Consiliului privind instituirea unei garanții pentru tineret, Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, care va sprijini financiar punerea în aplicare a acțiunilor naționale în sprijinul tineretului, precum și Alianța europeană pentru ucenicii.

Odată cu publicarea Proiectului pentru o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă și a comunicărilor ulterioare cu privire la dimensiunea socială a UE, Comisia a ajutat la promovarea unei dezbateri la nivel european în ceea ce privește măsurile necesare pentru a dezvolta dimensiunea socială a UEM, care includ consolidarea în continuare a cooperării la nivelul UE privind ocuparea forței de muncă și politica socială.

Chestiunile legate de domeniul social se află, în general, în sfera de competență a statelor membre. Politicile UE pentru combaterea inegalităților sociale implică metoda deschisă de coordonare și diferite programe comunitare, care oferă cadrul și finanțare pentru dezvoltarea de strategii naționale pentru coordonarea politicilor între statele membre. Strategia „Europa 2020” pune în aplicare mai multe inițiative emblematică pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, contribuind astfel la combaterea inegalităților socio-economice prin intensificarea participării la piața forței de muncă, abordarea inegalităților salariale și servicii sociale eficiente. O astfel de inițiativă emblematică, Platforma europeană de combatere a sărăciei și a excluziunii sociale, susține progresul către obiectivul principal de reducere cu 20 de milioane a numărului de persoane afectate de

² COM(2013) 430 final.

sărăcie până în 2020. În plus, prin pachetul privind investițiile sociale, Comisia a îndemnat statele membre să pună mai mult accentul pe investițiile sociale, investind în capitalul uman și consolidând capacitățile cetățenilor, asigurând în același timp mijloace de trai adecvate prin intermediul ajutorului pentru venit.

Mai multe programe ale UE au potențialul de a contribui la crearea de locuri de muncă și la reducerea inegalităților, în special programul PROGRESS și facilitatea de microcreditare, Fondul pentru dezvoltare rurală și Fondul de ajustare la globalizare. Fondul social european este principalul instrument al Europei pentru sprijinirea locurilor de muncă, ajutând cetățenii să obțină locuri de muncă mai bune, asigurând posibilități de angajare mai echitabile pentru toți cetățenii UE și o societate favorabilă incluziunii sociale.

În cele din urmă, în ceea ce privește **procesul semestrului european**, Comisia ar dori să sublinieze faptul că a depus multe eforturi în cursul anului 2013 pentru a extinde participarea principalelor părți interesate la formularea priorităților majore de acțiune și a recomandărilor specifice fiecărei țări. De exemplu, Comisia a impulsionat implicarea partenerilor sociali în perspectiva semestrului și rolul dialogului social european în dezbaterile delicate privind sistemele de stabilire a salariilor și reformele privind piața forței de muncă. Statele membre și alte părți interesate vor beneficia de oportunități suplimentare de a-și aduce contribuția la următorul semestru european.

Comisia speră că aceste clarificări răspund problemelor ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului nostru politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



Maroš Šefčovič
Vicepreședinte