



Parlamentul României
Camera Deputaților

HN: 1/2263/47
25. 06. 2013

OPINIE

privind Programul național de reformă al României pentru 2013

**și care include un aviz al Consiliului privind Programul de
convergență al României pentru perioada 2012-2016**

COM (2013) 373

însoțit de documentul de lucru al Comisiei SWD (2013) 373

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și Protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 17/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare în ședința din 4.06.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința din 10.06.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru industrii și servicii în ședința din 12.06.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic în ședința din 4.06.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport în ședința din 10.06.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor în ședința din 24.05.2013,

Luând în considerare fișa de informare a Direcției de drept comunitar a Camerei Deputaților,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României exprimat prin nota Ministerului Afacerilor Europene,

Luând în considerare proiectul final de opinie adoptat de Comisia pentru afaceri europene în ședința din 12. 06.2013,

Având în vedere aprobarea Biroului permanent al Camerei Deputaților din data de 17.06.2013,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din data de 27.04.2011, adoptă prezenta opinie:

1) Camera Deputaților reafirmă că, în ansamblu, recomandările corespund priorităților Guvernului României, reprezentând un instrument util în orientarea și planificarea politicilor instituțiilor responsabile cu implementarea Programului Național de Reformă.

2) Camera Deputaților își însușește punctul de vedere transmis de Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în care se subliniază următoarele:

a) În ceea ce privește punerea în aplicare a unei Strategii coerente în materie de e-guvernare, este necesar elaborarea de standarde privind serviciile de e-guvernare la nivel european în vederea asigurării cadrului de interoperabilitate la nivelul statelor membre UE;

b) În ceea ce privește îmbunătățirea infrastructurii de comunicații în bandă largă, a fost adoptată Legea nr.140/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice conform căreia Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) stabilește condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal astfel încât să asigure dreptul de acces la serviciul universal pe întreg teritoriul țării. De asemenea, Guvernul României a lansat Strategia Națională de Broadband cu scopul de a crește rata de penetrare, la nivelul gospodăriilor, a conexiunilor în bandă largă până la 80% până în 2015. Pornind de la prevederile acestei Strategii, corelate cu cele ale Regulamentelor Europene pentru Fonduri Structurale și cu cele specifice ajutorului de stat, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a elaborat un Model de Implementare a proiectelor ce vizează dezvoltarea de infrastructură de comunicații în bandă largă în zonele dezavantajate, model ce a fost supus consultării publice și prenotificat Uniunii Europene. Proiectul RO-NET își propune să dezvolte o infrastructură de rețele electronice care să asigure capacitățile tehnice necesare furnizării de servicii de bandă largă în zonele rurale din România, care nu sunt în prezent deservite și pentru care nu există planuri de investiții private în următorii 3 ani (zone albe). Obiectivul general urmărit de autoritățile române este de a îmbunătăți disponibilitatea serviciilor în bandă largă pentru cetățenii români și întreprinderile din zonele rurale prin realizarea unei infrastructuri de bandă largă. În momentul de față au loc consultări publice cu privire la zonele eligibile echilibrate din cadrul proiectului și criteriile de selecție a operatorilor.

3) Camera Deputaților își însușește punctul de vedere transmis de Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, în care se subliniază că aducerea la îndeplinire a recomandărilor ar putea întâmpina dificultăți deoarece necesită resurse ce se subordonează măsurilor de consolidare fiscală și constrângerilor bugetare.

4) Camera Deputaților își însușește punctul de vedere transmis de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, ce precizează următoarele:

- a) Constată că Recomandările specifice de țară pentru România reflectă în bună măsură analiza și recomandările cuprinse în documentele adoptate în cursul Semestrului european până acum de către instituțiile UE și Guvernul României, precum și în documentele din programul cu FMI/UE.
- b) Salută îndeplinirea de către România a obiectivului prevăzut de programul pentru 2012 de a reduce deficitul public global sub 3% din PIB.
- c) Salută îmbunătățirea semnificativă a condițiilor de pe piețele financiare care au permis ca spreadurile randamentelor suverane la 5 ani să scadă la mai puțin de 200 de puncte de bază.
- d) Constată că, în ciuda îndeplinirii obiectivelor legate de reducerea deficitelor bugetar și extern și a realizării parțiale a reformelor structurale, economia se află într-o stare de semi-stagnare, iar creditarea economiei rămâne firavă.
- e) Constată că România a realizat în ultimii 2 ani o consolidare bugetară severă, în medie de 1,8% din PIB, mult peste cerințele Pactului de stabilitate și creștere, care prevede o consolidare de 0,5% din PIB.
- f) Remarcă că modelul economic pe care se bazează politica de consolidare bugetară severă, întreprinsă înainte de revenirea economiei, este contestat în parte în lumea academică economică.
- g) Constată că aplicarea efectivă a politicii de consolidare fiscală severă și simultană, în UE, nu a produs rezultatele prognozate inițial, compromițând potențialul de creștere economică și prelungind inutil rezolvarea crizei, cu consecințe dramatice asupra ocupării, în special în rândul tinerilor.
- h) Consideră că documentul propus a identificat corect marile provocări pe termen mediu pentru România: sporirea numărului de persoane pe piața muncii, competitivitatea și reforma administrației publice.
- i) Apreciază că obiectivul sporirii numărului de persoane pe piața muncii trebuie corelat cu măsuri energice de creștere a bazei de impozitare a muncii, în special prin diminuarea puternică a muncii la negru.

- j) Salută faptul că printre obiectivele enumerate pentru creșterea competitivității se află dezvoltarea infrastructurii, sprijinul cercetării, îmbunătățirea educației și creșterea eficienței energetice.
 - k) Exprimă rezerve asupra aprecierii Comisiei că actuala compoziție a veniturilor fiscale este favorabilă creșterii.
 - l) Recomandă ca evaluarea corelației între compoziția veniturilor fiscale și creșterea economică să ia în considerare faptul că, în principiu, impozitele directe sunt progresive, iar impozitele indirecte sunt regresive.
 - m) Recomandă Comisiei ca în evaluările viitoare să ia în calcul efectul inegalității în societate asupra creșterii economice.
 - n) Subliniază importanța fondurilor structurale de la UE în finanțarea măsurilor pe care România trebuie să le întreprindă pentru a răspunde provocărilor identificate.
 - o) Consideră că provocările majore pe termen mediu necesită răspunsuri legislative, instituționale, dar și surse majore de finanțare a măsurilor necesare pentru a răspunde rezonabil problemelor. În condițiile constrângerilor bugetare, chiar dacă s-ar îmbunătăți radical absorbția fondurilor primite de la UE, cererea de finanțare este probabil să depășească semnificativ oferta
 - p) Recomandă ca evaluările viitoare să indice și evoluția venitului național alături de evoluția produsului intern brut.
- 4) Camera Deputaților își însușește opinia transmisă de Comisia pentru industrii și servicii, după cum urmează:
- a) Subliniază că în domeniul transporturilor sunt deja în derulare o serie de măsuri care răspund recomandărilor Comisiei Europene, atât în ceea ce privește privatizarea și restructurarea întreprinderilor de stat (un exemplu în acest sens fiind CFR Marfă pentru care, în cursul lunii mai 2013, a fost reluată procedura de privatizare, după relaxarea condițiilor impuse ofertanților în ceea ce privește nivelul cifrei de afaceri), cât și în ceea ce privește elaborarea Master planului pentru sectorul de transporturi, care este și condiționalitate ex-ante în Acordul de parteneriat pentru perioada de programare financiară 2014 - 2020.

- b) Reamintește că în domeniul energiei, România urmărește respectarea angajamentelor asumate în cadrul acordului de tip preventiv cu IFI pentru restructurarea și privatizarea întreprinderilor de stat și introducerea managementului privat al acestor companii. În 2012 a fost vândut pachetul minoritar de acțiuni la C.N. Transelectrica S.A și a fost introdus management privat la companii importante din domeniul energiei (Nuclearelectrica SA, Electrica SA, Complexul Energetic Hunedoara SA, Transelectrica SA, Romgaz SA, Transgaz S.A).
- c) Reamintește că pentru anul 2013 sunt avute în vedere o serie de măsuri, atât pentru promovarea surselor regenerabile de energie (RES), cât și pentru creșterea eficienței energetice: revizuirea schemei de sprijin pentru promovarea energiei din RES în vederea evitării supracompensării; modernizarea și reabilitarea rețelelor de transport și distribuție pentru o mai bună preluare în rețea a energiei produse din RES; relansarea Programului național de eficiență energetică; promovarea schemelor de tip ESCO și a contractelor de performanță energetică; promovarea unor mecanisme financiare specifice pentru reabilitarea clădirilor publice; promovarea unor proiecte pilot privind contorizarea inteligentă la nivelul sistemelor de distribuție a energiei electrice; continuarea programului de reabilitare termică a clădirilor rezidențiale. Pentru îmbunătățirea integrării transfrontaliere a rețelelor energetice se află în derulare măsuri care vor conduce la finalizarea interconectărilor de gaze ale României cu Ungaria, Bulgaria și Republica Moldova.
- d) Subliniază ca în ceea ce privește infrastructura de telecomunicații, România derulează în acest moment proiecte menite să asigure accesul la internet în bandă largă în zonele în care piața nu reușește să ofere o infrastructură deschisă, la un cost rezonabil. Gradul de acoperire cu internet în bandă largă crește cu aproximativ 2% pe an.
- e) Informează că Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediu de Afaceri și Turism din cadrul Ministerului Economiei este de acord cu Recomandarea privind mediul de afaceri, așa cum este formulată.
- 5) În privința recomandării referitoare la promovarea concurenței și eficienței în industriile de rețea, Camera Deputaților atrage atenția asupra necesității unei abordări simetrice a posibilelor abuzuri publice și private. În această privință, recomandă consolidarea politicii de concurență în combaterea abuzurilor de putere de piață, probabile în industriile de rețea unde domină piețele de oligopol.
- 6) Camera Deputaților își însușește punctul de vedere exprimat de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, conform căruia:
- a) Recomandările Comisiei Europene referitoare la politica fiscal-bugetară sunt, de o manieră generală, în linie cu documentele programatice ale Guvernului României: Programul de Convergență 2013-2016, Legea bugetului pe anul

2013, Strategia fiscal-bugetară 2013-2015, Strategia ANAF pe termen mediu 2012-2016).

b) Îndeplinirea obiectivului bugetar pe termen mediu reprezintă, conform Pactului de Stabilitate și Creștere al UE, atingerea unui deficit structural (deficit ajustat ciclic, fără a se lua în considerare măsurile unice și temporare) de 1% și corespunde obiectivelor deja stabilite de Guvernul României în Programul de convergență, Legea bugetului și Strategia fiscal-bugetară.

c) În scopul îmbunătățirii sistemului de colectare a impozitelor, pe termen mediu, Autoritatea Națională de Administrare Fiscală își propune o întreagă serie de măsuri pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, pentru îmbunătățirea eficienței și dinamicii colectării veniturilor și creșterea conformării voluntare și pentru îmbunătățirea eficienței cheltuielilor bugetare.

d) În scopul implementării taxelor de mediu au fost deja luate o serie de măsuri în sensul recomandării: instituirea timbrului de mediu pentru autovehicule măsuri speciale pentru impozitarea exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale.

e) În contextul implementării reformei sistemului de asistență socială, guvernul a perfecționat cadrul legal al venitului minim garantat și al alocației pentru susținerea familiei, în scopul protecției consumatorului vulnerabil prin compensarea cheltuielilor cauzate de eliminarea tarifului social și de creșterea prețurilor la energie electrică și la gaze naturale.

f) Au fost luate o serie de măsuri de ce au făcut posibilă reluarea plăților pentru unele programe operaționale sectoriale iar la sfârșitul anului 2012, a demarat elaborarea unui plan de acțiuni pentru îmbunătățirea capacității administrative în utilizarea fondurilor U.E.

g) În scopul îmbunătățirii procedurilor de achiziție publică și înlăturării riscului de conflict de interese se află în derulare o serie de acțiuni propuse în anul 2012.

h) Încă din aprilie 2013, Guvernul a demarat identificarea și simplificarea barierelor administrative cu care se confruntă mediul de afaceri și elaborarea și implementarea unor indicatori calitativi și cantitativi de monitorizare. România are în vedere revizuirea procedurilor de evaluare preliminară a impactului documentelor de politici publice și proiectelor de acte normative, precum și actualizarea Strategiei pentru o reglementare mai bună.

i) România a continuat reforma privind implementarea Directivei Servicii, fiind disponibile on-line, prin platforma electronică PCU, 211 proceduri administrative și are în derulare proiecte e-guvernare menite să reducă gradul de dispersare a serviciilor electronice naționale prin unificarea acestora într-un singur portal, care să cuprindă toată gama de servicii oferite întreprinderilor și cetățenilor.

j) Din luna decembrie 2012, în cadrul programului denumit Mihail Kogălniceanu este subvenționată integral dobânda la creditul bancar. Prin inițiativa JEREMIE se susține accesul IMM-urilor la garanții și la fonduri de capital de risc. Bugetul de stat va continua să finanțeze proiecte de investiții propuse de întreprinderi, în special pentru IMM-uri prin scheme de ajutor de stat implementate de autoritățile responsabile. Începând cu anul 2013, România susține de la bugetul de stat investițiile realizate de întreprinderi care introduc noi tehnologii și creează noi locuri de muncă prin utilizarea forței de muncă înalt calificate din domeniul T.I.C. și din cercetare-dezvoltare și a fost relansată schema de investiții pentru IMM-uri. Pentru susținerea IMM-urilor inovative, guvernul a reiterat în Programul de Guvernare 2013-2016 angajamentele formulate în PNR de înființare a unui fond de capital de risc și a unei rețele naționale de business angels. Pentru realizarea unei asocieri mai strânse între cercetare, inovare și întreprinderi, România a definit modelul românesc de cluster inovativ și se asigură, prin Fondul European de Dezvoltare Regională finanțarea proiectelor de investiții destinate modernizării tehnologiilor și proceselor industriale propuse de întreprinderile din industrie și servicii și a celor pentru dezvoltarea polilor de competitivitate, prin care sunt finanțate proiecte integrate de cercetare-dezvoltare- inovare.

k) Se are în vedere elaborarea și implementarea Planului de formare profesională a personalului implicat în fondurilor europene în domeniul ajutoarelor de stat, în vederea pregătirii la timp a schemelor de ajutor de stat finanțate din fonduri structurale care vor fi prevăzute în perioada de programare 2014-2020.

7) Camera Deputaților își însușește punctul de vedere exprimat de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, conform căruia:

a) în vederea consolidării capacității administrative a ministerului de resort la nivel central și local, se află în derulare o serie de măsuri derivate din recomandările Analizei Funcționale a Băncii Mondiale și care vizează două paliere: învățământ preuniversitar, respectiv învățământ superior și cercetare, unele dintre acestea fiind finanțate prin fonduri europene

b) pentru a preveni și combate părăsirea timpurie a școlii, există o serie de programe sociale pentru elevii din zonele și mediile socio-economice dezavantajate iar strategia națională de prevenire și combatere a părăsirii timpurii a școlii este în curs de elaborare.

c) pentru a depăși nivelul modest de competențe de bază ale elevilor români, reflectate în performanțele modeste ale acestora la testele internaționale în România a demarat reforma curriculară pentru nivelul primar iar aceasta va fi continuată și consolidată la nivelul secundar

d) pentru a combate necorelarea dintre competențele dobândite și cele cerute pe piața muncii vor fi avute în vedere soluțiile propuse în recomandări vor fi avute în vedere

e) Cadrul Național al Calificărilor este elaborat dar nu este încă aprobat, iar reglementarea recunoașterii rezultatelor învățării în contexte non-formale și

formale a demarat; adoptarea Strategiei naționale de învățare pe tot parcursul vieții, se menține ca o prioritate majoră.

f) Introducerea clasei pregătitoare este o inițiativă care vine în întâmpinarea recomandării de a crește nivelul de utilizare și calitatea serviciilor de învățământ și îngrijire a copiilor de vârstă preșcolară.

g) pentru realizarea unei asocieri mai strânse între cercetare, inovare și întreprinderi, România a definit modelul românesc de cluster inovativ și se asigură, prin Fondul European de Dezvoltare Regională finanțarea proiectelor de investiții destinate modernizării tehnologiilor și proceselor industriale propuse de întreprinderile din industrie și servicii și a celor pentru dezvoltarea polilor de competitivitate, prin care sunt finanțate proiecte integrate de cercetare – dezvoltare - inovare

h) pentru stimularea investițiilor private în CDI, prin Planul Național de Cercetare Dezvoltare și Inovare 2007-2013 și prin POS CCE în 2012 au fost susținute financiar peste 800 de întreprinderi implicate în proiecte de parteneriat public-privat în domeniul CDI și a devenit operațional cecul pentru inovare.

i) pentru a întări legătura dintre CDI și industrie și pentru a stimula inovarea prin specializarea inteligentă, sunt în curs de elaborare Strategia națională de competitivitate 2014-2020 , precum și Strategia națională de CDI 2014-2020.

j) Guvernul pregătește Planul național pentru angajarea tinerilor, care este un punct de plecare pentru introducerea garanției pentru tineret; măsurile se axează pe îmbunătățirea culturii antreprenoriale în rândul tinerilor și pe sprijinirea IMM-urilor, precum și pe adaptarea educației și formării profesionale la nevoile pieței de muncă.

8) În privința egalizării vârstei de pensionare pentru femei și pentru bărbați, având în vedere că reforma sistemului de pensii publice este în implementare și că menținerea unui cadru de reglementare stabil este un criteriu prioritar (solicitat și de Comisia Europeană), Camera Deputaților consideră că această recomandare poate fi luată în considerare pentru viitor, după evaluarea rezultatelor prezentei reforme.

9) Camera Deputaților subliniază următoarele puncte de interes rezultate din analiza Recomandărilor specifice de țară, aspecte ce sugerează rezolvarea mai curând la nivel unional decât la nivel de stat membru:

a) Recomandările afirmă: "Accesul la structuri de calitate și accesibile financiar pentru educația și îngrijirea copiilor preșcolari este, în continuare, problematic."

Împărtășește îngrijorarea Uniunii cu privire la riscurile sociale cu care se confruntă copiii, în special cei mici. De altfel, inegalitatea accesului la resursele de educație pentru aceștia este larg întâlnită pe plan mondial și european. Atât pedagogia cât și practica socială au demonstrat că progresul unei societăți începe cu educația la vârstele foarte mici, iar Camera Deputaților

a inclus acest aspect în opiniile sale asupra documentelor strategice ale Uniunii, acolo unde s-a dovedit potrivit. În continuare, Camera Deputaților își propune să mențină această perspectivă în armonizarea politicilor naționale cu cele ale Uniunii, așa cum se reflectă aceasta în domeniul său parlamentar specific.

Consideră și de această dată că Uniunea are o responsabilitate semnificativă în ce privește pregătirea viitoarei generații, ce derivă din obiectivele stipulate în tratatele constitutive. Prin comparație, documente dedicate educației copiilor de tipul "Ruperea cercului vicios" apar ca fiind foarte puține în comparație cu efortul reflectat în Comunicări strategice cu alte subiecte. O analiza estinsă a utilizării fondurilor comunitare în acest domeniu ar identifica potențialele căi de dezvoltare pe mai departe. Rețeaua Eurydice este un alt instrument ce s-ar putea dovedi util în sprijinirea eforturilor pentru educația copiilor de vârstă mică, eventual prin promovarea învățării inter pares.

b) Recomandările subliniază: "Capacitatea administrativă insuficientă este o sursă principală de preocupare pentru România. Administrația publică se caracterizează printr-un cadru juridic incoerent, prin recurgerea frecventă la ordonanțe de urgență, printr-un nivel scăzut de cooperare interministerială și printr-o birocrație excesivă. Eficiența acesteia este, de asemenea, subminată de o carență a competențelor, de lipsa transparenței în ceea ce privește recrutarea personalului și de o rată ridicată de rotație a personalului de conducere. Slaba capacitate administrativă se reflectă în rata scăzută de absorbție a fondurilor UE."

România se preocupă de creșterea capacității sale administrative, în mod constant dar gradul scăzut de absorbție a fondurilor europene este o dovadă necesității susținerii acestor eforturi. Este evident însă că diversitatea Uniunii a crescut și va crește și pe viitor cu primirea de noi membri și, prin urmare, ar fi momentul unui bilanț al eficienței procedurilor administrative rezultate din acquis-ul comunitar. În consecință, considerăm ca pe lângă eforturile pe care România le face pentru a-și îmbunătăți cadrul administrativ, ar fi o moment potrivit și pentru Comisia Europeană să analizeze flexibilizarea procedurilor administrative pe care le induce Statelor Membre în exercitarea atribuțiilor sale stabilite de tratate.

c) Recomandările menționează: "România ar trebui, de asemenea, să depună eforturi pentru a facilita accesul IMM-urilor la finanțare și pentru a reduce sarcina administrativă care le revine acestora. Intensitatea C&D este extrem de scăzută (0,48 % în 2011), iar eficiența și eficacitatea investițiilor trebuie îmbunătățite considerabil. Investitorii în C&D trebuie să acorde prioritate activităților care ar putea atrage investiții private."

Consideră că deși în principiu intensitatea C&D este un indicator utilizat pe scară largă, ar fi recomandabil să fie reconsiderat, deoarece în prezent este dificil de evaluat efortul inovator și eficiența și eficacitatea investițiilor exclusiv prin efortul financiar. Din acest motiv considerăm că prezența acestei mențiuni în recomandările specifice de țară are o relevanță mai scăzută, cel puțin până la identificarea sau elaborarea unui cadru de analiză actualizat, care

să țină seama într-o mai mare măsură de impactul crizei asupra abordărilor economice.

În același timp, deși înțelegem necesitatea de a reduce birocrăția pentru IMM și vom face în continuare eforturi pentru sprijinire, sunt dificil de identificat măsurile practice necesare pentru a crește accesul la finanțare a acestora. Astfel, sub aspectul său conceptual, recomandarea în cauză pare să fie de interes pentru întreaga Uniune și mai puțin specifică pentru România.

d) Recomandările menționează necesitatea ca România "să accelereze reforma sistemului de învățământ, inclusiv prin consolidarea capacității administrative atât la nivel central, cât și la nivel local, și să evalueze impactul reformelor; să accelereze reformele în domeniul învățământului profesional și al formării; să alinieze și mai mult învățământul universitar la cerințele pieței muncii și să îmbunătățească accesul persoanelor defavorizate; să pună în aplicare o strategie națională cu privire la fenomenul părăsirii timpurii a școlii, punând accentul pe îmbunătățirea accesului copiilor preșcolari, inclusiv al romilor, la o educație de calitate; să accelereze tranziția de la îngrijirea instituțională la îngrijirea alternativă pentru copiii lipsiți de îngrijire părintească."

Consideră că în toate domeniile menționate este nevoie de un efort susținut. Cu toate acestea, cele semnalate pot fi înțelese ca inerente, orice sistem de învățământ din lume având nevoie de foarte mulți ani pentru a se alinia la cerințele unei societăți în schimbare, după cum demonstrează chiar succesul reformei învățământului din unele statele membre.

Observă cu această ocazie cu preocuparea pentru alinierea învățământului la cerințele societății cunoașterii s-ar cere întărită în instituțiile Uniunii. Interesul crescut al cetățenilor pentru educație demonstrează că ar fi benefic pentru Uniune ca dimensiunea sa programatică și de solidaritate să devină mai pregnantă. Amintim în acest sens recomandarea conținută în Concluziile Consiliului privind investițiile în educație și formare profesională – o reacție la Regândirea educației: investiții în competențe pentru rezultate socioeconomice mai bune și Analiza anuală a creșterii pentru 2013 (2013/C 64/06), ce invită statele membre și Comisia "să stabilească o legătură mai strânsă între provocările majore de politică strategică identificate pe parcursul semestrului european și activitățile privind MDC, precum și să dezvolte, la cerere, dimensiunea specifică fiecărei țări pentru acordarea de asistență atât statelor membre în parte, cât și unor grupuri de state membre în modul în care răspund la recomandările specifice fiecărei țări."

Încă înainte de formularea Recomandărilor specifice de țară Camera Deputaților a desfășurat în martie 2013 o dezbatere a COM(2012)669 Regândirea educației: investiții în competențe pentru rezultate socioeconomice mai bune, cu participarea reprezentanților Finlandei, în scopul întăririi colaborării în acest domeniu, ocazie cu care au fost subliniate și mai multe puncte legate de îmbunătățirea educației în Uniune, cuprinse în opinia Camerei Deputaților cu privire la acest act. Camera Deputaților își propune să mențină în atenție acest domeniu, integrând și recomandările de țară.

În scopul asigurării competitivității pe termen mediu și lung a Uniunii ar fi benefică inițierea unei dezbateri mai largi privind acordarea unor competențe crescute Uniunii în ce privește educația.

e) Recomandările susțin că România ar trebui: "să asigure o mai bună participare pe piața muncii și să sporească capacitatea de inserție profesională și productivitatea forței de muncă prin revizuirea și consolidarea politicilor active în domeniul pieței forței de muncă, prin asigurarea de servicii de formare și îndrumare individualizate și prin promovarea învățării pe tot parcursul vieții; să consolideze capacitatea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru a spori calitatea și acoperirea serviciilor acesteia; pentru a combate șomajul în rândul tinerilor, să pună în aplicare fără întârziere Planul național pentru încadrarea în muncă a tinerilor, inclusiv, de exemplu, printr-o garanție pentru tineri; să combată sărăcia, să îmbunătățească eficacitatea și eficiența transferurilor sociale, acordând o atenție deosebită copiilor."

Consideră că obiectivele listate sunt legitime și că dezvoltarea pieței muncii în România, ca Stat membru, trebuie să fie permanent în atenție, inclusiv sub aspectul perfecționării legislative. Cu toate acestea, deficiențele semnalate, prin prezența lor la nivelul mai multor state ale uniunii și nu doar în România par să indice deficiențe structurale majore și răspândite în uniune, ale căror cauze s-ar cere prin urmare mai curând combătute tot la nivelul uniunii.

10) Camera Deputaților își propune să ia în considerare recomandările transmise în principiile directoare ale proiectului de buget al României.

11) Camera Deputaților subliniază ca Semestrul european s-ar dovedi mai util la nivel de stat membru dacă s-ar apleca mai mult asupra cauzelor comune ale stării de fapt constatate și pe identificarea de modalități concrete de cooperare între Statele Membre și între Statele membre și Comisie în vederea atingerii obiectivelor stipulate prin Strategia Europa 2020 și mai puțin pe reiterarea unor stări de lucruri cunoscute.

Prezenta opinie este adresată președinților Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei Europene, precum și Guvernului României.

PREȘEDINTE

Valeriu Ștefan ZGONEA

