



Parlamentul României
Camera Deputaților

Nr. 11524/V8
16.04.2013

OPINIE

**privind comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
EFICIENTIZAREA PIETEI INTERNE A ENERGIEI
COM(2012)663**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011

Luând în considerare proiectul final de opinie exprimat de Comisia pentru afaceri europene în ședința sa din 6 03 2013,

Având în vedere aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 08 04 2013

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 din 27.04.2011, adoptă prezenta opinie:

Camera Deputaților salută următoarele aspecte esențiale tratate de Comunicare, întemeiate pe o estimare coerentă și argumentată a tendințelor și pe o grijă deosebită pentru viitorul comun al Europei, ca un actor global, aproape de cetățean:

A. Considerarea pieței interne a energiei ca nefiind un scop în sine, ci un instrument-cheie pentru realizarea obiectivelor la care cetățenii UE aspiră cel mai mult: creșterea economică, locurile de muncă, certitudinea asigurării nevoilor lor de bază la un preț accesibil și competitiv și utilizarea sustenabilă a resurselor limitate.

B. Reafirmarea avantajelor integrării piețelor europene ale energiei și stabilirea modalităților de a garanta că piața își realizează pe deplin și cât mai rapid posibil potențialul, răspunzând nevoilor și așteptărilor cetățenilor și întreprinderilor din UE.

C. Prioritatea acordată perfecționării mecanismelor de asigurare a capacității, pentru a se corecta concepția lor deficitară, ce tinde să denatureze semnalele de investiții și care este departe de a asigura adecvarea producției sau securitatea aprovizionării.

D. Preocuparea pentru *sporirea capacității consumatorilor de a-și controla cheltuielile cu energia, în contextul în care este probabil ca prețurile la energie să continue să crească în viitor, printre altele din cauza cererii globale neconținute de combustibil, precum și ca urmare*

a faptului că sunt necesare investiții pentru a menține în stare de funcționare și a moderniza sistemele energetice în curs de învechire ale Uniunii.

Camera Deputaților în urma analizei integrării politicilor orizontale ale Uniunii și a continuității politicilor sectoriale, supune atenției Comisiei Europene următoarele puncte de interes:

1. În numeroase părți ale Comunicării, accentul este pus pe rețele și pe măsurile macroeconomice ce vizează aspecte transfrontaliere, rezultând din această abordare că operatorii economici vizați în principal de analiză sunt companii mari, corporații. În același timp, referirile la IMM sunt ca și inexistente. Cu ocazia analizei Comunicării „Foaie de parcurs către o Europa eficientă din punct de vedere energetic” COM(2011) 571, în luna decembrie a anului 2011, Parlamentul României a transmis Comisiei Europene recomandarea de a avea în vedere aspectele de scară economică. În același sens, Actul European al Micilor Afaceri (COM(2008) 394 final) stabilește că: "în primul rând și înainte de toate importanța antreprenorilor trebuie să fie recunoscută de către societate".

Pe această bază, se impune o mai atentă luare în considerare a întreprinderilor mici și mijlocii în viziunea unei piețe europene cât mai integrate. Astfel, în special capitolul 3.1.2. *Asigurarea unor condiții de concurență echitabile* - ar trebui să includă cu o atenție specifică IMM-urile în obiectivele sale sau Comisia ar putea să reia obiectivele stabilite în comunicarea prezentă pe calea unor documente de lucru mult mai explicite în ce privește includerea IMM-urilor, ca utilizatori ai energiei dar și ca producători de energie.

2. Comunicarea leagă piața energiei de schema Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii, în acest context menționând că: "*piața poate asigura un nivel optim de investiții și garanția calitatea sistemelor noastre de electricitate în viitor*" - secțiunea 3.3.1. Totuși, nu se poate neglija rolul nefavorabil pe care aceste certificate de emisii, incorect gestionate, l-ar putea avea atât în ce privește distorsionarea pieței de energie cât și în ce privește un posibil impact negativ asupra mediului, prin încurajarea producerii de energie din resurse regenerabile (cum ar fi cea hidroelectrică sau cea eoliană) acolo unde, în absența certificatelor, nu ar fi fost economic fezabilă nici o investiție în infrastructură energetică.

În acest context, Camera Deputaților salută mențiunea din Comunicare conform căreia: "*Comisia revizuieste în momentul de față orientările privind ajutorul de stat pentru protecția mediului, pentru a reflecta schimbările peisajului tehnologic și obiectivele de politică ale UE în sectorul energetic, reducând în același timp la minimum denaturările concurenței pe piața internă.*", având în vedere însă că nu doar denaturarea concurenței poate fi considerată un impact negativ în acest context, ci și deteriorarea condițiilor de mediu în urma stimulării mai puțin justificate a producției de energie. Astfel ar fi binevenită o reanalizare a acestor aspecte în contextul COM (2011) 571 - Foaie de Parcurs pentru o Europa eficientă energetic, a strategiilor și planurilor de mediu europene, a politicilor privind schimbările climatice.

3. În opinia noastră, la nivelul Uniunii se manifestă necesitatea de a implementa politici noi dezvoltate sau modificate, într-un mod integrat, ceea ce este vizibil în special în domeniul energiei. Astfel, politicile agricole țintesc sporirea producției și asigurarea securității alimentare, în condițiile în care o parte din terenul agricol a fost realocat producției de biocombustibili, potrivit politicilor de asigurare a securității energetice. În plus, planurile și strategiile de mediu încurajează energiile regenerabile, prin natura lor în general prezente la scară mică sau medie, în timp ce politicile energetice se concentrează, cum am arătat mai sus, pe rețele și pe economia de scară.

În acest context, ne exprimăm preocuparea că eforturile astfel distribuite ar putea pierde din vedere că impactul final asupra cetățeanului reprezintă un cumul al rezultatelor tuturor acestor politici și **invită comisia europeană să dezbată această temă.**

4. Unele piețe regionale, cum este cazul celei a României cu Bulgaria și Serbia, ar necesita probabil o strategie de sprijin coerentă din partea Comisiei Europene, pentru a li se asigura funcționalitatea.

5. Una dintre coordonatele de bază ale planificării la nivel de uniune este dată de necesitatea de a decupla consumul energetic de creșterea economică, indicator la care rezultatele statelor membre continuă să fie diferite. Pentru a avea o imagine cât mai extinsă asupra pieței energiei și pentru a impulsiona integrarea pe plan european, impactul omogenizării acestui indicator ar trebui luat, credem, în considerare. O asemenea abordare ar asigura probabil și evitarea unor influențe diferențiate ale integrării pieței asupra economiilor regionale și asupra bunăstării cetățeanului european.

Prezenta opinie este adresată președintelui Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei Europene, precum și Guvernului României.

Președinte

Valeriu Ștefan ZGONEA



