



Parlamentul României  
Camera Deputaților

H/c 1/805/V8  
06.03.2013

**OPINIE**

**privind comunicarea Comisiei către Parlamentul European  
și Consiliu privind strategia de extindere  
și principalele provocări în perioada 2012-2013  
COM (2012) 600**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și  
Protocoloalele nr. 1 și nr. 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică  
externă, în ședința din 19.02.2013,

Luând în considerare proiectul final de opinie adoptat de Comisia pentru  
afaceri europene în ședința din 26.02.2013,

Având în vedere aprobarea Biroului permanent al Camerei Deputaților din  
data de 4.03.2013,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea  
Camerei Deputaților nr.11/2011 din data de 27.04.2011, adoptă prezenta **opinie**:

Analiza la nivel parlamentar a relevat următoarele puncte de interes, mai puțin  
luate în considerare în Comunicare:

o Extinderea Uniunii este un proces care trebuie să fie perceput în mod real de  
fiecare cetățean european în parte, nu doar ca un proces de integrare economică și  
politică. Din această perspectivă, o Uniune care își propune un număr și mai mare de  
state membre, decât cel actual, ar trebui să fie pregătită nu numai de o acțiune  
permisivă, în ceea ce privește asigurarea libertății de exprimare - așa cum se  
precizează în comunicare, ci și de o acțiune pozitivă, în sensul de a pune bazele unui  
sistem de punere la dispoziție a informației și de a garanta feed-back-ul pentru toți  
cetățenii europeni, atunci când aceștia utilizează dreptul la libera exprimare.

o Combaterea corupției reprezintă, fără îndoială, o premisă pentru buna funcționare a statului de drept și în mod justificat Comunicarea precizează acest lucru. Însă, așa cum evoluează economia, ca urmare a progresului tehnic, tot la fel și metodele și fenomenele antisociale capătă noi forme de exprimare. Captarea forței statului de către grupuri de interes restrânse (denumit "State-capture") este poate unul dintre cele mai periculoase fenomene din aceasta sferă. Noile state membre, dar nu numai ele, ar trebui să fie sprijinite în combaterea noilor forme de exprimare a fenomenelor grave de fraudă, care depășesc cadrul clasic al infracțiunilor de corupție. Dacă în general corupția înseamnă încălcarea legilor, iar justiția este chemată să acționeze, captarea forței statului îmbracă o formă mult mai gravă însemnând elaborarea de legi, reglementări sau alte tipuri de acte guvernamentale prin care se acordă avantaje personale unor reprezentanți aflați în funcții publice, prin mecanisme netransparente și căi ilicite și aici sistemul politic este în drept să acționeze și ar trebui să o facă.

o O Uniune lărgită înseamnă de fapt o extindere a zonei integrate până la limite care reclamă asumarea și afirmarea unui interes global, mai degrabă decât a unui regional. Nu înseamnă că în actuala formulă Uniunea nu ar avea un statut de actor global, ci doar faptul că extinderea continentală impune o dimensionare ca atare a interesului comunitar. Din aceasta perspectivă, deși abordarea stat cu stat are certe avantaje administrative, ar trebui poate completată analiza cu o identificare a intereselor regionale ce ar putea să contureze o viziune globală. Posibile puncte ar fi: potențialul de cooperare inter-statală pentru o rețea de transport continentală, în special feroviară și pe apă, capacitatea de negociere, asigurarea unei cooperări interparlamentare și alte asemenea.

o Capacitatea administrativă a statelor candidate este poate unul dintre cele mai dificile aspecte de abordat în pregătirea aderării. Este evident că a doua zi după semnarea tratatului de aderare capacitatea administrativă nu crește de la sine. La fel de evident este și faptul, rezultat cel puțin din experiența României, că spre deosebire de instrumentele de preaderare, programele operaționale sectoriale pleacă de la premisa unei capacități administrative suficiente, asistența tehnică fiind mai degrabă punctuală, tematică. Rămâne marea dificultate a capacității administrative de a utiliza noile instrumente - programele operaționale sectoriale - și pentru a acoperi totodată unele deficiențe proprii, iar acest lucru pare să fie riscant dacă este lăsat doar la aprecierea noilor state membre.

o Considerăm că pentru stimularea și accelerarea reformelor politice și economice în statele care beneficiază de o perspectivă europeană clară sunt foarte importante menținerea credibilității politicii de extindere, precum și angajamentul Comisiei Europene față de un proces de extindere, respectându-se principiul meritelor proprii și al îndeplinirii condițiilor de aderare.

o În ceea ce privește consolidarea rolului UE ca actor global, susținem această strategie care reconfirmă perspectiva europeană a statelor din Balcanii de Vest, a Turciei precum și a Islandei și reliefează în egală măsură, beneficiile mutuale ale politicii de extindere, pentru candidați și pentru Uniune.

o România va rămâne o susținătoare a extinderii, deschisă tuturor statelor care sunt hotărâte dar și capabile să respecte criteriile de aderare. Îndeplinirea tuturor condițiilor de aderare este elementul esențial care determină ritmul avansării fiecărui stat candidat în acest proces.

Înțelegând că o astfel de comunicare, prin natura sa, nu poate trata toate aspectele unei activități atât de complexe, cum este extinderea Uniunii, apreciem însă modalitatea de sintetizare a informațiilor și structurarea acestora. Considerăm că aspectele semnalate de noi își pot găsi locul în documentele și dezbaterile ulterioare și de aceea recomandăm Comisiei, din perspectiva parlamentară, să adauge aceste puncte pe agenda viitoarelor întâlniri cu aceasta tematică.

Prezenta opinie este adresată președintelui Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei Europene, precum și Guvernului României.

**PREȘEDINTE,**

**Valeriu Ștefan ZGONEA**

