



Parlamentul României
Camera Deputaților

1/942/RA
25.06.2012

OPINIE

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European privind viitorul taxei pe valoarea adăugată - Spre un sistem de TVA mai simplu, mai solid și mai eficient adaptat la piața unică – COM (2011) 851

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința sa din 28/03/2012,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României exprimat prin nota Ministerului Afacerilor Europene,

Luând în considerare Nota de informare a Departamentului de studii parlamentare și drept comunitar, Direcția de drept comunitar a Camerei Deputaților,

Luând în considerare proiectul final de opinie exprimat de Comisia pentru afaceri europene în ședința sa din 13-06-2012,

Având în vedere aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 18.06.2012,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 din 27.04.2011, adoptă prezenta **opinie**:

„Cartea verde privind viitorul TVA. Spre un sistem de TVA mai simplu, mai solid și mai eficient” adoptată la 1 decembrie 2010 de către Comisie, a fost urmată de o consultare publică, desfășurată pe o perioadă de 6 luni, timp în care Comisia a primit 1.700 contribuții de la întreprinderi, cadre didactice universitare, cetățeni și autorități fiscale. Cartea verde a dus la confirmarea necesității de reformare a sistemului TVA din UE.

Prin urmare, *Comunicarea privind viitorul taxei pe valoarea adăugată* trasează caracteristicile fundamentale care trebuie să stea la baza noului sistem de TVA, precum și acțiunile prioritare care trebuie întreprinse pentru crearea unui sistem mai :

- robust și rezistent la fraudă – intensificarea, automatizarea și schimbul rapid de informații între administrațiile fiscale ale SM (statelor membre);
- simplu – un singur pachet de norme privind TVA, clare și simple, cu un cod UE privind TVA;
- eficient și neutru – baze de impozitare mai largi, aplicarea principiului impozitării la rate standard, norme egale de reglementare a dreptului de deducere, un număr limitat de restricții.

Propunerea se bazează pe rezultatele consultării publice, pe discuțiile cu SM și pe opiniile instituțiilor europene, având un dublu scop și anume:

1. de a stabili caracteristicile fundamentale ale unui viitor sistem TVA al UE care să își poată îndeplini în continuare funcția de sursă de venituri, consolidând totodată competitivitatea Uniunii;
2. de a evidenția domeniile prioritare de acțiune în următorii ani, în vederea orientării în direcția realizării acestora.

Demersurile Comisiei în acest sens sunt binevenite, conducând la :

- Actualizarea sistemului de TVA în pas cu evoluția fluxurilor economice (creșterea ponderii serviciilor) din cadrul Pieței Unice;
- Reducerea costurilor și înlesnirea sarcinilor administrative ale operatorilor economici din cadrul Uniunii și ale administrațiilor fiscale ale SM, prin reducerea birocrăției și armonizarea normelor și procedurilor fiscale ale SM;
- Reducerea fraudei fiscale și a pierderilor bugetare cauzate de aceasta.

În ceea ce privește cotele standard de TVA, există diferențe între SM, pe care, Comisia își dorește să le reducă, acordând o mai mare atenție gradului de armonizare a sistemului de TVA la care se dorește să se ajungă, în așa fel încât armonizarea să nu ducă, treptat, la pierderea suveranității fiscale a statelor membre (cele 27 de sisteme naționale de TVA diferite sunt obstacolul principal al unui comerț intra-UE eficient și împiedică cetățenii Uniunii să culeagă beneficiile unei Piețe Comune autentice). Lipsa de armonizare afectează complexitatea, costurile de conformitate și securitatea juridică.

O deosebită importanță o au implementarea taxării la destinație și alternativele pe care Comisia le ia în calcul pentru realizarea obiectivului: taxarea inversă versus încasarea TVA-ului de către furnizor. Astfel, se pune problema transformării regulii tranzitionale actuale pentru tranzacțiile business to business (B2B) intra-UE (care deja se bazează pe taxarea la destinație), într-o regulă definitivă – în condițiile în care regimul actual nu respectă principiul conform căruia tranzacțiile transfrontaliere nu trebuie tratate diferit față de tranzacțiile naționale.

Obiectivele generale și domeniile prioritare pentru activitățile ulterioare ale propunerii.

Potrivit Comisiei, trei obiective imperative vor forma viziunea pentru un nou sistemul de TVA:

1. În primul rând, TVA-ul trebuie să fie mai viabil pentru întreprinderi. Un sistem simplu și mai transparent de TVA ar scuti întreprinderile de sarcini administrative considerabile și ar încuraja un comerț transfrontalier mai mare. Acesta, la rândul său, ar fi benefic pentru creșterea economică. Printre măsurile avute în vedere pentru un TVA mai favorabil pentru afaceri se află :

- extinderea abordării one-stop-shop – OSS (mai multe servicii de la o singură sursă) - pentru tranzacțiile transfrontaliere. Prevăzut a fi introdus treptat în 2015, un mini OSS va funcționa pentru furnizorii UE de servicii electronice, de telecomunicații, de radiodifuziune și televiziune oferite consumatorilor finali din interiorul Uniunii;
- standardizarea declarațiilor de TVA;
- asigurarea unui acces clar și simplu la detaliile tuturor regimurilor naționale de TVA prin intermediul unui portal web central. Site-ul ar prezenta informațiile în mai multe versiuni lingvistice pe teme cum ar fi înregistrarea, facturarea, declarațiile și ratele de TVA, obligațiile speciale și limitările în ceea ce privește dreptul de deducere. Întreprinderile ar putea avea un rol semnificativ în definirea informațiilor necesare.

2. În al doilea rând, TVA-ul trebuie să devină mai eficient în sprijinirea eforturilor de consolidare fiscală și creștere economică durabilă a statelor membre. Extinderea bazelor de impozitare și limitarea utilizării unor cote reduse ar putea genera noi surse de venit pentru statele membre fără a fi nevoie de o creștere a ratei. Cota standard de TVA ar putea fi chiar redusă în unele state membre, fără să aibă nici un impact asupra veniturilor, dacă scutirile și reducerile ar fi eliminate. Comunicarea stabilește principiile care ar trebui să ghideze revizuirea scutirilor și cotelor reduse. Comisia va analiza, de asemenea, utilizarea unor cote reduse și scutiri de către statele membre, atunci când va revizui politicile lor fiscale, în contextul semestrului european.

3. În al treilea rând, pierderile uriașe de venituri care apar ca urmare a TVA-ului necolectat și fraudei trebuie oprite. Comisia consideră că este necesar să se ia în considerare și o imagine de ansamblu (în afară de necesitatea actuală de a combate fraudă în domeniul TVA) și să se exploreze modalități îmbunătățite de colectare și monitorizare a TVA-ului. Se estimează că circa 12% din totalul TVA-ului care ar trebui colectat, nu este de fapt colectat (așa-numitele "Găuri de TVA"). În 2012, Comisia va propune un mecanism de reacție rapidă pentru a se asigura că statele membre pot răspunde mai bine la schemele de fraudă. În plus, Comisia va vedea dacă mecanismele actuale anti-fraudă, cum ar fi Eurofisc, trebuie consolidate și va explora posibilitatea unei echipe transfrontaliere de audit pentru a facilita controalele multilaterale.

Situația economică actuală a adus în prim plan rolul important al taxei pe valoarea adăugată în asigurarea stabilității și creșterii economice. Taxa pe valoarea adăugată este o sursă majoră de venit pentru statele membre (reprezentând până la 20% din veniturile fiscale totale). Pe măsură ce recesiunea și îmbătrânirea populației afectează alte surse de venituri, TVA poate deveni și mai importantă. Studiile economice arată că taxele de consum se numără printre cele care favorizează cel mai mult creșterea, iar un sistem puternic de TVA poate contribui la revitalizarea economiei europene.

Atingerea obiectivelor prezentate în această Comunicare va conduce la reducerea eludării și evaziunii fiscale, va facilita respectarea regulilor de către operatorii economici și va încuraja comerțul intra-UE (prin reducerea sarcinilor de conformare fiscală a operatorilor economici).

Reformarea sistemului TVA va sprijini realizarea obiectivelor „Strategiei Europa 2020” și va însemna o revenire la creșterea economică, putând impulsiona piața unică și susține consolidarea fiscală desfășurată la această oră de către SM, ea fiind necesară și în contextul propunerii Comisiei de înființare a unei noi resurse bazate pe TVA, care să finanțeze bugetul UE.

România trebuie să susțină actualizarea reglementărilor în acest domeniu, condiția fiind ca acestea să își atingă scopul de ușurare a sarcinii administrative a operatorilor economici și, implicit, a activităților economice, precum și de eficientizare a administrațiilor fiscale. Aceste actualizări sunt binevenite, având în vedere că legislația de TVA din România nu este foarte clară în acest moment, în multe cazuri fiind loc de interpretare. De asemenea, având în vedere că unele prevederi se regăsesc deja în Normele de aplicare a Codului fiscal din România, o confirmare a tratamentului de TVA prin noul sistem de TVA propus este de bun augur, aducând mai multă siguranță interpretării anumitor prevederi din lege.

*
* *

Prezenta **opinie** se transmite președintelui Parlamentului European, al Consiliului și respectiv, al Comisiei Europene, precum și Guvernului României.

Președinte,

Roberta Alma Anastase

