



*Parlamentul României*  
*Camera Deputaților*

1/943/RA  
25.06.2012

**OPINIE**

**asupra Comunicării Comisiei: Analiza anuală a creșterii pe 2012 – COM (2011) 815**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctele de vedere ale Comisiei pentru buget finanțe și bănci, Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru muncă și protecție socială,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Notele Ministerului Afacerilor Europene și prin pozițiile prezentate de către reprezentanții ministerului în cadrul audierilor,

Luând în considerare punctul de vedere al Băncii Naționale a României, exprimat de către reprezentanții săi în cadrul audierilor la comisiile de specialitate,

Luând în considerare Concluziile Consiliului European din 1-2 martie 2012, precum și Raportul referitor la contribuția la analiza anuală a creșterii 2012 (2011/23190(INI)) al

Comisiei pentru afaceri economice și monetare din Parlamentul European,

Luând în considerare recomandările prezentate în Studiile de Strategie și Politici publicate de Institutul European din România în anul 2011, respectiv Studiul nr. 2 – „*Adoptarea Pactului Euro Plus: implicații asupra politicii fiscale a României*” și Studiul nr. 3 – „*Semestrul European și asigurarea unei creșteri economice sustenabile prin însănătoșirea finanțelor publice. Lecții pentru România din perspectiva sustenabilității finanțelor publice*”,

Luând în considerare proiectul final de opinie exprimat de Comisia pentru afaceri europene în ședința din 13 iunie 2012,

Având în vedere aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 18 iunie 2012,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11 / 2011 din 27.04.2011, adoptă prezenta **opinie**:

Camera Deputaților ia act și aderă la observațiile Comisiei pentru buget, finanțe și bănci:

- consolidarea fiscală constituie un mijloc pentru macrostabilitățile financiare, ca bază pentru creșterea economică;

- consolidarea fiscală trebuie să implice transferul impozitării dinspre piața muncii către domenii care nu afectează creșterea economică; acest lucru ar putea reduce presiunea administrativă asupra impozitării muncii, făcând angajarea mult mai atractivă;
- sistemele de impozitare trebuie eficientizate, de exemplu prin eliminarea excepțiilor și a subvențiilor, lărgirea bazei de aplicare a anumitor impozite și taxe, fapt ce contribuie la creșterea veniturilor și reducerea ratelor înalte de impozitare, la o mai bună colectare a impozitelor;
- planurile de consolidare atât pe partea de cheltuieli, cât și pe partea de venituri să fie alcătuite în așa fel încât să limiteze efectele negative pe termen scurt asupra creșterii;
- consolidarea fiscală ar trebui să continue cu o viteză diferențiată a ajustării fiscale;
- opțiunea viabilă în acest moment este de a implementa o strategie fiscală proiectată astfel încât să fie favorabilă creșterii economice, pe de o parte, și să fie combinată cu politici efective de stimulare a creșterii economice, pe de altă parte;
- consolidarea fiscală și stabilitatea financiară sunt necesare, dar nu suficiente pentru relansarea creșterii economice: reformele structurale ale statelor membre trebuie să joace un rol cheie în creșterea eficienței și capacității de adaptare a economiei europene în ansamblul ei; aplicarea reformelor structurale poate genera creștere economică pe termen scurt și poate asigura, în timp, o creștere economică durabilă;
- este necesară implementarea politicilor care facilitează realocarea resurselor între firme, sectoare, regiuni și țări pentru a sprijini schimbările structurale către sectoare dinamice și activități cu productivitate mare; la nivel național, sunt importante politicile care promovează mobilitatea muncii și formarea capitalului uman, în paralel cu stricta implementare a politicilor privind concurența atât la nivel UE, cât și la nivel național care contribuie la acest efect ;
- reformele privind piețele muncii și în mod special a mecanismelor de stabilire a salariilor sunt necesare pentru asigurarea unei ajustări eficiente a costurilor muncii cu scopul de a facilita absorbția dezechilibrelor macroeconomice și de a reduce șomajul;
- îmbunătățirea eficienței instituțiilor publice, în special în domeniul fiscal, de reglementare a pieței și judiciar, poate fi o cale ușoară de a sprijini consolidarea fiscală și de a îmbunătăți în același timp competitivitatea;
- statele membre ar trebui să utilizeze în mod optim instrumentele existente pentru combaterea fraudei fiscale;
- restabilirea creditării normale a economiei; un sistem financiar sănătos și în special un sector bancar robust contribuie la susținerea creșterii economice; este utilă și consolidarea capitalurilor proprii ale băncilor, pentru combaterea riscurilor crescânde pe piața datoriilor suverane.

Camera Deputaților ia act și aderă la observațiile Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare:

- statele membre nu sunt toate în aceeași situație și de aceea ar trebui adoptate strategii diferențiate în cadrul comun, ținându-se seama de riscurile fiscale și macrofinanciare specifice fiecărei țări;
- statele membre ar trebui să mențină creșterea cheltuielilor publice sub rata tendinței de creștere a PIB-ului pe termen mediu;

- punerea în aplicare a recomandărilor specifice de țară, stabilite în funcție de nivelul de îndeplinire al angajamentelor asumate de state prin Programele Naționale de Reformă și cele de Stabilitate și Convergență, ar trebui să constituie o prioritate;
- angajamentele stabilite de statele membre în Programele Naționale de Reformă nu sunt suficiente pentru a atinge majoritatea țințelor stabilite la nivelul Uniunii Europene, în special în ceea ce privește eficiența energetică.

Camera Deputaților ia act și aderă la observațiile Comisiei pentru muncă și protecție socială:

- necesitatea realizării unui echilibru între măsurile de consolidare fiscală și menținerea coeziunii sociale;
- necesitatea întăririi supravegherii multilaterale și intensificate a acțiunilor statelor membre pentru respectarea angajamentelor asumate în domeniul ocupării în PNR și Pactului Euro Plus
- importanța urmării consecvente și îndeplinirii cerințelor agreate în cadrul Consiliului, respectiv:
  - *flexibilizarea piețelor muncii* în vederea creșterii participării pe piața muncii a femeilor, a lucrătorilor vârstnici, a persoanelor aflate în șomaj pe termen lung și a tinerilor. De altfel, șomajul în rândul tinerilor a fost identificat ca principală problemă, pentru reducerea căruia este necesară implementarea unor scheme de garantare pentru tineri și a unor măsuri de consiliere și asistență, precum și utilizarea oportunităților de finanțare oferite de FSE;
  - *adaptarea sistemelor de educație și formare profesională* pentru a răspunde cerințelor pieței muncii și facilitarea tranziției de la școală la piața muncii, poate fi asigurată prin extinderea sistemelor duale de educație și prin creșterea mobilității tinerilor;
  - *implicarea partenerilor sociali* mai ales în ceea ce privește combaterea muncii nedeclarate și implementarea programelor de formare profesională continuă. În acest context, este foarte utilă consilierea acordată firmelor *start-up* și eliminarea barierelor în calea creării de noi locuri de muncă, în special în sectoarele cu potențial de creștere (locuri de muncă în economia verde și în economia digitală);
  - *revizuirea mecanismului de stabilire a salariilor* pentru a reflecta mai bine creșterea de productivitate;
  - *modernizarea sistemelor de protecție socială și promovarea măsurilor de incluziune active*. Miniștrii muncii au agreat ideea de consolidare a rolului de stabilizator social automat a sistemului de protecție socială, mai ales pentru a se putea atinge ținta privind reducerea sărăciei și a excluziunii sociale, în contextul resurselor financiare naționale limitate;
  - *corelarea intervențiilor în domeniile educației, formării profesionale și ocupării* pentru reducerea șomajului în rândul tinerilor;
  - *combaterea segmentării pieței muncii* în ceea ce privește femeile, lucrătorii vârstnici, lucrătorii cu nivel scăzut de calificare și persoanele aparținând grupurilor vulnerabile. Acțiunile ce se impun vizează nu numai politicile pe piața muncii și alte domenii, precum reforma serviciilor de îngrijire a copiilor sau a sistemului de asistență socială.

Camera Deputaților ia act și aderă la observațiile Comisiei pentru afaceri europene:

1. Recunoaște că acțiunea Uniunii care plasează efortul de stabilizare macroeconomică al Comisiei Europene și statelor membre, într-un cadru global, reprezintă o abordare corectă a situației generate de criză;
2. Recunoaște că asigurarea stabilității financiare și a consolidării fiscale reprezintă o condiție indispensabilă pentru realizarea obiectivelor economice și sociale ale Uniunii Europene; în acest sens, consideră că Tratatul de stabilitate, coordonare și guvernarea zonei euro este un instrument util care poate deveni punctul de sprijin pentru măsuri de și mai mare complexitate și profunzime;
3. Semnalează totuși că procesul de consolidare fiscală are ca efect reducerea spațiului de politici dedicate creșterii economice la nivel național, situație care ar trebui compensată cu mărirea spațiului de politici dedicate creșterii economice la nivel european;
4. Consideră că toate măsurile propuse ar trebui să fie asumate numai dacă sunt compatibile cu măsuri pe termen mediu și lung de încurajare a creșterii, pentru a readuce economia europeană la cea mai bună poziție deținută până în prezent la nivel mondial, în termeni actualizați, de durabilitate și competitivitate;
5. Consideră că succesul politicilor destinate creșterii economice este condiționat de realizarea unui mix de măsuri care să includă atât managementul ofertei, cât și managementul cererii;
6. Sesizează că realizarea echilibrului optim pentru sincronizarea coordonării reformelor structurale cu supravegherea fiscal-bugetară, necesită perfecționarea metodelor de evaluare a progreselor, identificarea și analiza tuturor factorilor, chiar și acelor ne-economici;
7. Exprimă rezerve față de lipsa corespondenței dintre gravitatea situației produse de criză și caracterul astenic al unora dintre măsurile propuse pentru contracararea acțiunilor protecționiste ale unor state dezvoltate economic, unele aflate în raporturi de parteneriat structurat cu Uniunea; subliniază că miza este însăși recâștigarea locului în materie de competitivitate al Uniunii, pe scară globală;
8. Aderă la teza stimulării creșterii economice prin modernizarea economiei naționale, reforme structurale și promovarea competitivității;
9. Consideră că măsura acordării de prioritate reformelor care promovează creșterea productivității este viabilă, dar semnalează că succesul acțiunilor de creștere a productivității muncii, de eficientizare a folosirii resurselor, de promovare a inovării și de adecvare a învățământului la nevoile pieței forței de muncă, precum și progresul tehnologic în general, reduc cererea de forță de muncă, iar în aceste condiții, mărirea vârstei de pensionare nu se mai justifică;
10. Semnalează că regula generală de întărire a competitivității prin corelarea creșterilor salariale cu nivelul productivității trebuie să funcționeze în ambele sensuri și nu să devină un paravan pentru o reducere generalizată a veniturilor salariaților;
11. Salută aplecarea către reformele din sectorul administrației publice, în contextul efortului de restabilire a competitivității și încurajează reducerea poverilor administrative și a birocrăției;
12. Aderă la opinia că economia fiecărui stat membru ar trebui să dispună de un model sustenabil de creștere economică;

13. Consideră că măsurile strategice de dezvoltare a industriei europene din sfera tehnologiilor cheie, cu valoare adăugată substanțială și de sprijinire a inovării inclusiv prin crearea unui sistem eficace de protejare a proprietății intelectuale, pot contribui la deblocarea creșterii;
14. Salută accentul pe reformele din domeniile liberalizării serviciilor și dezvoltării pieței unice digitale;
15. Salută orientarea instituțiilor Uniunii Europene spre deschiderea piețelor și stimularea schimburilor comerciale cu partenerii UE; speră că realizarea reciprocității în acest sens, aflată în atenția Uniunii, să fie cât mai repede finalizată;
16. Salută propunerile Comisiei Europene de sprijinire a cheltuiii fondurilor neutilizate în perioade de constrângeri fiscale, prin creșterea ratelor de cofinanțare pentru redresarea unora dintre economiile UE care se confruntă cu cele mai mari dificultăți;
17. Apreciază că mai buna mobilizare a fondurilor structurale și de coeziune pentru creștere economică și competitivitate, poate ajuta IMM-urile să își reia dezvoltarea, în beneficiul economic general; fondurile europene ar trebui, într-adevăr să se concentreze pe acțiunile de finanțare a proiectelor menite să stimuleze creșterea economică, competitivitatea și inovarea;
18. Salută propunerea de eliminare a subvențiilor nocive pentru mediu, precum și înlocuirea impozitării forței de muncă cu impozitarea poluării și a utilizării resurselor;
19. Susține recursul la obligațiuni pentru finanțarea unor proiecte-cheie de infrastructură, ca și introducerea unor instrumente de finanțare inovatoare;
20. Salută utilizarea pentru prima oară în cadrul semestrului european a noilor instrumente de supraveghere convenite ca parte a ”pachetului de șase propuneri”;
21. Salută propunerile de consolidare a luptei împotriva fraudei și a evaziunii fiscale și măsurile dedicate realizării unei mai mari coerențe între sistemele fiscale naționale, prin introducerea Bazei Comune Consolidate de Impozitare (CCTB) sau Taxei pe Tranzacții Financiare (TTF);
22. Susține reducerea cheltuielilor fiscale privind impozitul pe venit aplicabil persoanelor fizice și societăților și împărtășește opinia că această măsură extinde baza de impozitare și reduce complexitatea sistemului fiscal;
23. Apreciază marcarea necesității unor măsuri de combatere a fraudei și a evaziunii fiscale, dar consideră că instrumentele existente, inclusiv programul Fiscalis nu sunt suficiente pentru a îndeplini acest obiectiv. În același timp constată că deși se propune aplicarea comună a contramăsurilor adoptate împotriva jurisdicțiilor necooperante, nu se precizează metodele și instrumentele;
24. Susține adoptarea și implementarea rapidă a legislației privind cerințele de capital, în paralel cu dezvoltarea cadrului UE de gestionare a crizelor pentru instituțiile financiare și apreciază pozitiv cerința de orientare a fluxului de credit spre economia reală; consideră că reforma cadrului de reglementare și de control al sectorului financiar ar trebui într-adevăr să includă o consolidare a pozițiilor de capital ale băncilor sistemice, precum și mecanisme care să împiedice aceste bănci să restricționeze în mod nejustificat creditarea economiei reale;
25. Remarcă raportul de determinare dintre dimensiunea datoriilor suverane excesive a unor state membre și posibilitatea de refacere a echilibrelor macroeconomice și de relansare a creșterii pe baze durabile în toate statele membre ale Uniunii Europene și

solicită aplicarea completă și la timp a deciziilor Consiliului destinate reducerii datoriilor suverane excesive; subliniază necesitatea de punere în funcțiune a unor mecanisme care să sporească presiunea politică pentru asumarea responsabilităților la nivel național și respectarea angajamentelor;

26. Observă absența unor recompense pentru statele membre care nu înregistrează datorii și nici deficite excesive; un mecanism de „premiere” a performanțelor de disciplină fiscală și bugetară ar demonstra determinarea factorilor de decizie pentru realizarea acestui deziderat și ar diminua sentimentul de „constrângere”;
27. Observă că nu au fost propuse măsuri de corectare a erorilor de concepție ale Uniunii Economice și Monetare, în special absența fundației fiscale comune, deși în absența unor acțiuni în acest sens, efectele consolidării fiscale nu vor fi suficiente; în acest context consideră că odată cunoscute și evaluate manifestările crizei, nu ar fi rațional să se amâne deciziile privind o integrare fiscală accelerată a zonei euro înainte de scadența constând în adâncirea crizei și creșterea riscurilor de disoluție a UEM;
28. Salută prioritizarea creșterii ocupării forței de muncă, în special în rândul persoanelor în vârstă, dar atenționează că această cerință ar trebui să se aplice doar acelor persoane care se află în căutarea unui loc de muncă și nu ar trebui legată în niciun fel de creșterea vârstei de pensionare;
29. Atrage atenția că majorarea vârstei de pensionare proporțional cu speranța de viață, restricționarea accesului la schemele de pensionare anticipată și creșterea nivelului de angajare a populației peste o anumită vârstă intră în opoziție cu alte măsuri de reformă a pieței forței de muncă, cum ar fi reducerea șomajului în rândul tinerilor;
30. Consideră că printre mecanismele de stabilire a salariilor înveredate de AAC, pentru asigurarea unei ajustări eficiente a costurilor muncii ar trebui să se înscrie și finalizarea libertății de circulație a lucrătorilor în cadrul pieței interne, prin ridicarea restricțiilor impuse de unele state membre;

\*\*\*

Prezenta opinie este adresată președintelui Parlamentului European, al Consiliului și respectiv, al Comisiei Europene.

**Președinte,**



**Roberta Alma Anastase**