



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.10.2012
C(2012) 7252 final

Domnule Președinte,

Comisia ar dori să adreseze mulțumiri Camerei Deputaților pentru opinia acestuia cu privire la Propunerea de regulament de instituire a mecanismului Conectarea Europei [COM (2011) 665 final], un nou fond al UE menit să sprijine dezvoltarea rețelelor transeuropene de infrastructură în domeniul transporturilor, al energiei și al telecomunicațiilor, și vă cere scuze pentru întârzierea cu care a formulat prezentul răspuns.

În ceea ce privește necesitatea de a asigura coordonarea mecanismului Conectarea Europei (MCE) cu alte inițiative de politică ale UE, Comisia este pe deplin conștientă de importanța etapei de punere în aplicare a acelor politici, în care Comisia are un rol de jucat.

Comisia are în continuare convingerea că transferarea gestionării resurselor Fondului de coeziune în sarcina MCE sprijină exact acele proiecte în cazul cărora experiența a demonstrat că derularea lor în cadrul politicii de coeziune a întâmpinat mai multe dificultăți, îndeosebi în cazul proiectelor transfrontaliere și al altor proiecte complexe. În același timp, Comisia ar dori să reamintească Camerei Deputaților că se propune ca Fondul de coeziune să furnizeze 24 de miliarde de euro pentru proiecte de infrastructură a transporturilor, a căror gestionare ar urma să fie partajată între statele membre eligibile, pentru a se asigura că prioritățile naționale și regionale sunt, de asemenea, îndeplinite în legătură cu dezvoltarea infrastructurilor TEN-T și a altor infrastructuri de transport relevante.

În ceea ce privește necesitatea de a asigura echitatea între statele membre din perspectiva portofoliilor de proiecte deținute în cadrul MCE, Comisia ar dori să sublinieze că, în punerea în aplicare a politicii privind rețelele transeuropene, misiunea sa este de a asigura dezvoltarea adecvată a acestor rețele în toate statele membre. Cu toate acestea, Comisia recunoaște că un număr de state membre ar putea avea dificultăți în derularea unui flux de proiecte de o calitate și o maturitate suficiente spre a fi eligibile pentru finanțare în cadrul MCE, din cauza unei capacități administrative comparativ mai scăzute, care le-ar împiedica să beneficieze pe deplin de finanțarea MCE.

*Dlul Valeriu Ștefan ZGONEA
Președinte
Camera Deputaților
Piața Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – BUCUREȘTI*

În consecință, pentru aceste țări, Comisia va acorda o atenție deosebită acțiunilor de sprijinire a programelor în cadrul mecanismului Conectarea Europei (și, eventual, în cadrul Fondului de coeziune), menite să consolideze capacitatea instituțională și eficiența administrațiilor și a serviciilor publice competente pentru dezvoltarea și punerea în aplicare de proiecte TEN-T. Comisia va lua măsuri pentru a garanta, în cea mai mare măsură posibilă, egalitatea între statele membre din perspectiva proiectelor eligibile, în special în ceea ce privește suma de 10 miliarde de euro care urmează să fie transferată din Fondul de coeziune.

În ceea ce privește identificarea proiectelor de infrastructură a transporturilor care ar urma să beneficieze cu prioritate de finanțare în cadrul MCE, astfel cum sunt enumerate în anexa la Regulamentul privind MCE, Comisia ar dori să sublinieze că proiectele de infrastructură a transporturilor enumerate în contextul celor zece coridoare identificate au fost stabilite în totalitate pe baza planurilor de dezvoltare și a estimărilor de investiții furnizate Comisiei de către statele membre și au făcut obiectul unor runde repetate de consultare cu statele membre.

Camera Deputaților este de părere că ar trebui să se acorde prioritate dezvoltării infrastructurii rutiere. Acest lucru nu este însă în conformitate cu obiectivele politicii Uniunii în domeniul transporturilor, astfel cum sunt acestea menționate în „Foaia de parcurs pentru un spațiu european unic al transporturilor” [COM(2011)144], care își propune transferarea a 30 % din transportul rutier de mărfuri către moduri de transport mai durabile până în 2030 și a peste 50 % până în 2050. Prin urmare, trebuie dezvoltată infrastructura adecvată pentru a permite această transferare.

De asemenea, Comisia înțelege îngrijorarea manifestată de Camera Deputaților în ceea ce privește dezvoltarea infrastructurii rutiere din România, unde, la fel ca în multe alte noi state membre, calitatea și disponibilitatea unei astfel de infrastructuri rămân în continuare mult sub media UE. Acesta este motivul pentru care Comisia a propus, în mod excepțional, ca proiectele rutiere transfrontaliere să fie eligibile pentru finanțare din MCE, în cadrul pachetului financiar de 10 miliarde de euro transferat din Fondul de coeziune. În plus, România va continua, de asemenea, să beneficieze de fonduri importante ale UE pentru proiecte de dezvoltare a infrastructurii rutiere în cadrul politicii de coeziune, în special din Fondul de coeziune.

În domeniul energiei, Comisia ar dori să precizeze că, în trecut, România a avut proiecte care au beneficiat în mod substanțial de Programul energetic european pentru redresare (PEER) și că este important ca această experiență pozitivă să poată fi exploatată în prezent în punerea în practică a proiectelor sprijinite prin MCE. Comisia consideră că Regulamentul privind infrastructurile transeuropene de energie, propus în paralel cu MCE, va oferi instrumente suplimentare care ar putea servi la sprijinirea proiectelor în domeniul energiei din România, cum ar fi o mai bună prioritizare, o procedură accelerată de acordare a permiselor sau soluții în materie de reglementare pentru alocarea costurilor.

În domeniul telecomunicațiilor, se preconizează ca implementarea rețelelor în bandă largă ultrarapide să aducă beneficii mai ales IMM-urilor, deoarece o conectivitate și o viteză adecvate a conexiunilor în bandă largă le vor ajuta pe acestea să își valorifice potențialul de câștiguri substanțiale de productivitate. Construirea de rețele în bandă largă va avea, de asemenea, un efect imediat asupra locurilor de muncă, în special în sectorul ingineriei civile.

Comisia estimează că suma de 7 miliarde de euro alocată din fondurile MCE ar putea mobiliza până la 100 de miliarde de euro în investiții globale în rețele de bandă largă.

Comisia este hotărâtă să asigure un echilibru geografic al proiectelor, fără a aduce atingere selecției bazate pe concurență a proiectelor. Măsurile orizontale, cum ar fi cartografierea infrastructurilor existente și asistența acordată promotorilor de proiecte ar trebui să încurajeze proiecte de înaltă calitate din întreaga Uniune. În programele de lucru anuale și multianuale se vor stabili priorități de finanțare detaliate, la care fiecare stat membru va avea posibilitatea să contribuie.

În privința achizițiilor publice în cadrul MCE, Comisia ar dori să sublinieze faptul că acestea vor fi aliniate la normele financiare aferente bugetului UE din perioada 2014-2020, care fac în prezent obiectul discuțiilor la nivelul UE. În ceea ce privește nivelurile diferențiate ale ratelor de cofinanțare, Comisia ar dori să sublinieze că acestea sunt supuse unei evaluări atente din partea Comisiei, pe baza experienței anterioare, și sunt destinate să sprijine prioritățile identificate.

În ceea ce privește competențele conferite Comisiei de a selecta acțiunile care urmează să fie finanțate și, respectiv, de a modifica lista proiectelor incluse în anexa la Regulamentul privind MCE, Comisia va avea un rol de luare a deciziilor în cazul selectării unor acțiuni care ar urma să fie finanțate și al unor decizii referitoare la acordarea de granturi, în timp ce statele membre vor avea un rol consultativ. Acest lucru nu implică o abatere de la practica actuală în cazul fondurilor UE gestionate la nivel central, categorie în care se încadrează și MCE. În plus, criteriile de selecție a acțiunilor care urmează să fie finanțate vor fi stabilite în programele de lucru, care vor lua forma unor acte de punere în aplicare, în conformitate cu articolul 291 din TFUE.

În ceea ce privește competența Comisia de a modifica lista proiectelor incluse în anexă, ar trebui să se menționeze în primul rând că aceste proiecte sunt identificate în prealabil ca posibile priorități pentru finanțare prin MCE, dar lista nu enumeră în mod exhaustiv proiectele TEN de infrastructură eligibile pentru finanțare. În plus, în cazul unor modificări ale acestei liste, Comisia este ținută să respecte obligația prevăzută în Tratatul UE (articolul 172 al doilea paragraf) de a obține aprobarea prealabilă a statului membru (sau a statelor membre) vizat(e) de proiect(e) de interes comun care fac(e) obiectul modificării.

Sper că aceste clarificări răspund observațiilor și sugestiilor formulate de Camera Deputaților și aștept cu interes să continuăm dialogul nostru cu privire la aceste aspecte importante.

Cu deosebită considerație,



*Maroš Šefčovič
Vicepreședinte*