



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 6.9.2012
C(2012) 5395 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia ar dori să mulțumească Camerei Deputaților pentru avizul său privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, {COM (2011) 615 final}.

Comisia își cere scuze pentru întârzierea cu care vă transmite acest răspuns. În contextul continuării negocierilor, Comisia ia act de opiniile și recomandările Camerei Deputaților privind conținutul propunerii.

În ceea ce privește diversele chestiuni menționate în avizul dumneavoastră, Comisia ar dori să prezinte următoarele clarificări:

Comisia ia notă de solicitarea Camerei Deputaților de a se prezenta mai multe clarificări și orientări în materie de monitorizare și evaluare, în special în ceea ce privește atribuțiile Comitetului de monitorizare și procedura de consultare a acestuia de către autoritatea de management. În opinia Comisiei, Comitetul de monitorizare are dreptul de a supune discuției, în cadrul unei reuniuni, orice chestiune care afectează desfășurarea programului și, prin urmare, are dreptul de a obține informații de la autoritatea de management cu privire la subiectul respectiv. Mai mult, Comitetul de monitorizare trebuie consultat și trebuie să i se dea ocazia să își exprime avizul cu privire la modificările propuse. Statul membru poate decide sub ce formă ar trebui prezentat avizul Comitetului de monitorizare.

*Dlui Valeriu Ștefan ZGONEA
Președinte
Camera Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – BUCUREȘTI*

Comisia înțelege rezervele exprimate cu privire la introducerea categoriei „regiuni de tranziție”, însă ar dori să asigure Camera Deputaților că, în următoarea perioadă financiară, de după 2013, se menține concentrarea resurselor asupra regiunilor celor mai sărace. Intensitatea ajutorului în regiunile mai puțin dezvoltate (exprimată în sprijin anual din partea UE pe cap de locuitor) va crește în perioada 2014-2020 comparativ cu perioada 2007-2013 (pe baza propunerii Comisiei), în ciuda introducerii categoriei „regiuni de tranziție”. Obiectivul unui nou sistem de tranziție care să acopere regiuni cu un PIB pe cap de locuitor între 75% și 90% din media UE este de a asigura un buget de coeziune echitabil, echilibrat și acceptabil din punct de vedere politic. Acesta asigură un tratament financiar echitabil al regiunilor, recunoscând etapa de dezvoltare economică în care a ajuns fiecare regiune, lucru care nu se întâmplă în sistemul actual, care este bazat pe două categorii de regiuni (de convergență și de competitivitate) și pe două regimuri de tranziție (de eliminare progresivă și de introducere progresivă). Sistemul actual este prea rigid, creează o discontinuitate semnificativă a nivelului de sprijin acordat regiunilor al căror PIB pe cap de locuitor este situat în apropierea pragului de 75% și tratează în mod similar, în cadrul obiectivului de competitivitate, regiuni cu niveluri foarte diferite ale PIB-ului.

De asemenea, Comisia ia act de preocupările exprimate de către Camera Deputaților în ceea ce privește condiționalitățile macroeconomice prevăzute la articolul 21 alineatul (4) din propunerea de regulament. Astfel de condiționalități fac parte integrantă din propunerea Comisiei pentru următorul cadru financiar multianual. Cadrul juridic al diverselor fonduri ale UE (Fondul de coeziune, fondurile structurale etc.) este prevăzut în regulamente, aplicabile UE-27, în baza temeiurilor juridice care reglementează domeniile de politică respective (de exemplu, articolul 43 alineatul (2), articolele 164, 172, 177 și 178 din TFUE). Aceste regulamente pot conține dispoziții care stabilesc norme de condiționalitate ce prevăd mecanisme de suspendare și de anulare a finanțării din partea UE. Aceste norme trebuie să fie necesare și proporționale pentru realizarea obiectivului urmărit de politica în cauză, în conformitate cu temeiul juridic corespunzător.

Realizarea obiectivelor în materie de creștere economică și de creare de locuri de muncă ale politicii de coeziune depinde de punerea în aplicare de către statele membre a unor politici fiscale și economice solide. Din experiența anterioară rezultă că, în lipsa unor astfel de politici, investițiile finanțate prin politica de coeziune nu vor avea impactul preconizat. Prin urmare, există o legătură strânsă între respectarea obligațiilor economice și bugetare și realizarea obiectivelor politicii de coeziune. Acesta este motivul pentru care Comisia a propus continuarea alinierii politicii de coeziune la guvernarea economică a UE, politica de coeziune devenind astfel mai receptivă la necesitățile reformelor structurale și la dezechilibrele economice emergente.

În ceea ce privește definirea și specificarea nivelului teritorial de punere în aplicare a „investițiilor teritoriale integrate”, Comisia consideră că o investiție teritorială integrată (ITI) include modalități de furnizare integrată pentru investiții din cadrul mai multor axe prioritare ale unuiia sau a mai multor programe operaționale. Aceasta înseamnă că finanțarea din cadrul mai multor axe prioritare și al mai multor programe poate fi grupată pentru o strategie de investiții integrată ce vizează un anumit teritoriu sau zonă funcțională, de exemplu pentru o strategie integrată de dezvoltare urbană a unui oraș, a unei zone urbane sau a unui cartier, a unei regiuni metropolitane sau a unui oraș-regiune, dar și pentru cooperările intermunicipale între zonele urbane și zonele rurale. În plus și ca răspuns la preocupările exprimate de Camera Deputaților cu privire la gradul de flexibilitate al unui astfel de instrument, Comisia ar dori să sublinieze că această inițiativă este facultativă pentru statele membre.

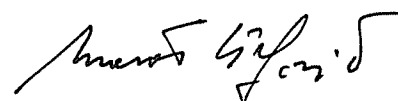
În ceea ce privește punerea la dispoziție a infrastructurii în contextul unui plan de acțiune comun, Comisia ar dori să sublinieze faptul că utilizarea de planuri de acțiune comune nu este permisă în cazul proiectelor care prevăd investiții în infrastructură, întrucât estimările privind obiectivele de referință, realizările și rezultatele din cadrul acțiunii comune (care constituie baza rambursării) sunt stabilite prin sume forfetare sau bareme standard de costuri unitare. Este foarte dificil să se stabilească sume forfetare și bareme standard de costuri unitare pentru infrastructură, dat fiind faptul că proiectele individuale depind de condițiile aferente amplasamentelor și de condițiile specifice pieței. Acest lucru poate duce la discrepanțe semnificative între costurile estimate și costurile reale.

În ceea ce privește gestiunea financiară, procesul de pregătire a propunerilor privind aceste aspecte ale viitoarei politici de coeziune viitoare a fost ghidat de obiectivul de simplificare și eficientizare la maximum a politicii de coeziune, menținându-se, în același timp, respectarea principiilor bugetare și a principiilor politicii de coeziune, inclusiv a regularității, legalității, bunei gestiuni financiare și a cofinanțării.

Comisia ia act și de rezervele exprimate de către Camera Deputaților în ceea ce privește Codul de conduită și ar dori să sublinieze faptul că parteneriatul este deja consacrat în cadrul legislativ al politicii de coeziune și este unul dintre elementele care contribuie în mod semnificativ la eficacitatea acestei politici. Codul european de conduită va stabili obiectivele și criteriile de sprijinire a punerii în aplicare a principiului parteneriatului, precum și de facilitare a schimbului de informații, de experiență, de rezultate și de bune practici între statele membre. Scopul acestui cod nu este de a adăuga noi norme la abordările naționale, ci de a asigura faptul că implicarea partenerilor în procesele-cheie este garantată în toate statele membre și în toate regiunile și respectă anumite criterii minime, bazate pe bunele practici deja existente.

Aștept cu interes continuarea dialogului politic cu Camera Deputaților cu privire la acest subiect extrem de important.

Cu deosebită considerație,



*Maroš Šefčovič
Vicepreședinte*