



Parlamentul României
Camera Deputaților

1/2157/20
27-12-2011

OPINIE

**privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de
dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană
COM(2011) 611**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și Protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru muncă și protecție socială în ședința sa din 1.11.2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 22.11.2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru industrie și servicii în ședința sa din 29/11/2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare în ședința sa din 6.12.2011,

Luând în considerare proiectul final de opinie exprimată de Comisia pentru afaceri europene în ședința sa din 19.12.2011,

Având în vedere aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 22.12.2011,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 din 27.04.2011, adoptă prezenta **opinie**:

1. Camera Deputaților apreciază claritatea și flexibilitatea propunerii de regulament și consideră că ea reflectă cu succes la nivel administrativ prioritățile politicii de coeziune, ca principal instrument de investiții pentru sprijinirea priorităților-cheie ale Uniunii enunțate în strategia „Europa 2020”.

2. Camera Deputaților consideră că propunerea ar beneficia de un plus de eficiență dacă ar fi luate în considerare, spre dezvoltare următoarele aspecte procedurale:

a) la art. 13 - Rapoartele de punere în aplicare - se specifică: „Până la data de 30 aprilie 2016 și până la data de 30 aprilie din fiecare an ulterior până în 2022 inclusiv, autoritatea de management prezintă Comisiei un raport anual [ce cuprinde]:

- progresele realizate în ceea ce privește punerea în aplicare a planului de evaluare și transpunerii în practică a constatărilor evaluărilor;

- acțiunile specifice luate pentru a promova egalitatea între bărbați și femei și pentru a preveni discriminarea, inclusiv accesibilitatea pentru persoanele cu handicap, și măsurile puse în aplicare pentru a asigura integrarea perspectivei de gen în programul operațional și în operațiuni;

- acțiunile luate pentru promovarea dezvoltării durabile [...]”.

Aceste domenii de raportare se înscriu atât în politica de mainstreaming a Uniunii Europene, cât și în cutumă. Totuși, au fost semnalate opinii conform cărora astfel de raportări au de multe ori un aspect mai curând formal. Din acest motiv, Camera Deputaților consideră că ar fi suficient ca raportările de tipul celor menționate să fie datorate la 3 ani, iar nu în fiecare an. Alte mijloace de monitorizare a acțiunilor specifice acestor obiective, cum ar fi seminariile anuale cu organizațiile interesate, s-ar dovedi mai eficiente decât raportarea.

b) art. 16 - Asistență tehnică - menționează: „Valoarea alocată asistenței tehnice din partea FEDER se limitează la 6 % din suma totală alocată programelor de cooperare, dar nu este mai mică de 1 500 000 euro.”

Camera Deputaților consideră ca binevenită fixarea unui plafon pentru asistența tehnică, de altfel și uzuală. Cu toate acestea, valoarea de 6% nu apare ca justificată prin prisma nevoilor reale ale programului, având în vedere experiența extinsă în astfel de programe a multor State membre. Camera Deputaților recomandă analizarea posibilității de a reduce diferențiat acest plafon până la 3% pentru regiuni beneficiare cu un nivel mai ridicat de dezvoltare.

c) art. 17 - Norme generale privind eligibilitatea cheltuielilor - stabilește: „Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 29 pentru a stabili norme specifice suplimentare privind eligibilitatea cheltuielilor pentru programele de cooperare”.

Camera Deputaților consideră că, din considerente de prudență bugetară, dispoziția este binevenită, dar ar fi recomandabil ca posibilitatea de a emite norme de eligibilitate specifice să fie limitată la strictul necesar, pentru a nu reduce eficiența programelor în sine. Camera Deputaților solicită prezentarea modului în care se va asigura că nu va fi un exces normativ.

d) art. 18 - Costuri de personal - stabilește: „Costurile de personal ale unei operațiuni pot fi calculate la o rată forfetară de până la 15 % din costurile directe, altele decât costurile de personal ale operațiunii respective.”

Camera Deputaților consideră că, în contextul creșterii capacității de realizare a unor funcții specifice de către organizații prin resursele lor interne, limita stabilită este prea scăzută și recomandă creșterea acestei rate forfetare la 25% sau stabilirea unor mijloace procedurale în același sens.

Propunerea de regulament în fondul său nu aduce atingere elementelor de drept substanțial național, respectând cadrul juridic intern.

Prezenta opinie se adresează președintelui Parlamentului European, al Consiliului și respectiv, al Comisiei Europene.

Președinte,

Roberta Alma ANASTASE

