



Parlamentul României

Camera Deputaților

1/2159 / RA
27.12.2011

OPINIE

privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială COM(2011) 609

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și Protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin nota Ministerului pentru Afaceri Europene,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 22.11.2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru industrie și servicii în ședința sa din 29.11.2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru muncă și protecție socială în ședința sa din 30.11.2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare în ședința sa din 06.12.2011,

Luând în considerare proiectul final de opinie exprimată de Comisia pentru afaceri europene în ședința sa din 19/12/2011,

Având în vedere aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 22.12.2011,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 din 27.04.2011, adoptă prezenta **opinie**:

1. La art. 14 – Evaluare - comunicarea specifică faptul că, „[p]ână la sfârșitul anului 2017, se realizează o evaluare intermediară a programului pentru a măsura progresele înregistrate în realizarea obiectivelor sale, a stabili dacă resursele sale au

fost folosite în mod eficient și a evalua valoarea adăugată a programului la nivelul Uniunii”.

Camera Deputaților consideră că evaluarea intermediară reprezintă într-adevar un bun prilej de a identifica acele măsuri care au condus la un impact maxim și pentru a îmbunătăți gestiunea programului. Aceste evaluări sunt de regulă contractate din sumele alocate asistenței tehnice.

Cu toate că implicarea expertizei externe este o soluție de a asigura atât profesionalismul, cât și independența evaluării, Camera Deputaților recomandă realizarea unei autoevaluări la nivelul propriei administrații a Comisiei Europene, la cel mult doi ani de la începerea programului, cu obiective deduse din cele ale evaluării intermediare propusă până la sfârșitul anului 2017.

Un astfel de exercițiu ar fi util atât pentru obținerea de informații cuantificate într-un termen scurt, fapt important în condițiile evoluțiilor economice dinamice din prezent, cât și pentru a identifica principalele puncte sensibile pe care să se concentreze evaluarea independentă.

Această abordare ar prezenta și avantajul de a permite scăderea fondurilor alocate evaluărilor independente, cu un impact pozitiv asupra creșterii fondurilor puse la dispoziție pentru obiectivele esențiale ale noului program și ar însemna o grijă deosebită pentru banii contribuabilului european.

2. La art. 15 - Obiective specifice axei Progress - se menționează următorul obiectiv: „să faciliteze schimbul de informații eficient și cuprinzător, învățarea reciprocă și dialogul la nivel european, național și internațional privind politicile Uniunii în domeniul social și al ocupării forței de muncă și legislația în domeniul condițiilor de muncă, cu scopul de a sprijini statele membre și alte țări participante în elaborarea politicilor și în punerea în aplicare a legislației Uniunii”.

Într-adevăr, schimbul de informații este esențial în creșterea gradului de coeziune european, în sprijinirea mobilității forței de muncă și în combaterea sărăciei, aspecte relevante în mod deosebit și pentru România.

Cu toate acestea, Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene să manifeste o deosebită precauție în utilizarea fondurilor pentru acest obiectiv, punând accent pe acele domenii sau regiuni în care se constată o utilizare mai redusă a tehnologiei IT pentru comunicare și chiar să favorizeze mijloacele de comunicare electronică în operațiunile ce vor viza obiectivul menționat.

3. Art. 5 - Buget - alocă indicativ celor 3 axe următoarele procente din fondurile programului:

(a) 60% pentru axa Progress, din care cel puțin 17% se alocă pentru promovarea experimentării sociale ca metodă de testare și pentru evaluarea soluțiilor inovatoare în vederea dezvoltării acestora;

(b) 15% pentru axa EURES;

(c) 20% pentru axa Microfinanțare și antreprenoriat social.

Camera Deputaților consideră ca axa Microfinanțare prezintă un potențial major de impact social, mai ales în regiunile statelor membre mai puțin atractive pentru capitalul privat sau în cele bazate pe o economie nemonetizată, situație în care se înscrie și România. Astfel, Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene să

analizeze posibilitatea de a realoca suplimentar axei Microfinanțare 10-20 % prin redistribuire de la axa Progress.

Camera Deputaților consideră că există și alte programe ale Uniunii Europene ce ar putea să intervină în domeniul axei Progress, în timp ce microfinanțarea este practic posibilă numai prin acest instrument.

Propunerea de regulament în fondul său nu aduce atingere elementelor de drept substanțial național, respectând cadrul juridic intern.

Prezenta opinie se adresează președintelui Parlamentului European, al Consiliului și respectiv, al Comisiei Europene.

Președinte,

Roberta Alma ANASTASE

