



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.5.2012  
C (2012) 3067 final

*Stimate Doamnă Președinte,*

*Comisia dorește să mulțumească Senatului României pentru avizul său motivat cu privire la propunerea Comisiei din 16 septembrie 2011 de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 (Codul frontierelor Schengen) pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale {COM(2011) 560 final}. Ne cerem scuze pentru întârzierea cu care răspundem.*

*În comunicarea sa privind migrația adoptată în mai 2011, Comisia a prezentat motivele pentru care consideră necesară revizuirea modului în care supraveghem gestionarea frontierelor noastre externe, precum și a modului în care sunt reintroduse temporar controalele la frontierele interne. Punctul de plecare și obiectivul de bază al Comisiei sunt următoarele: din moment ce spațiul Schengen reprezintă un avantaj de care beneficiază întreaga UE, orice decizie care afectează acest avantaj ar trebui luată mai degrabă la nivelul UE, decât de către statele membre în mod individual.*

*Trebuie remarcat faptul că propunerea la care se referă avizul motivat al Senatului face parte dintr-un pachet de două propuneri legislative adoptate de Comisie la 16 septembrie 2011, pe baza concluziilor Consiliului European din iunie, al căror scop este de a consolida guvernanta spațiului în care nu se efectuează controale la frontierele interne (și anume, a spațiului Schengen) și de a-i permite să răspundă în mod eficace la circumstanțe excepționale care reprezintă un risc pentru funcționarea globală a cooperării Schengen, fără a pune în pericol principiul liberei circulații a persoanelor.*

*Nucleul acestui demers este un aspect esențial, recunoscut ca atare de către toți actorii instituționali de la nivelul UE: libera circulație a persoanelor în spațiul Schengen constituie unul dintre cele mai importante și mai tangibile rezultate ale procesului de integrare în UE. Prin urmare, această realizare trebuie menținută și consolidată în mod eficace și credibil.*

*Conform modificărilor propuse la Codul frontierelor Schengen, prevăzute în propunerea Comisiei menționată anterior, orice decizie de a reintroduce controalele la frontierele interne nu poate fi luată decât printr-o decizie a Comisiei adoptată prin procedura comitetelor. Excepție fac cazurile urgente, în care trebuie întreprinse imediat acțiuni,*

*Dlui Vasile BLAGA  
Președintele Senatului  
Calea 13 Septembrie Nr 1-3  
Intrarea A1, sector 5  
RO – BUCUREȘTI*

*situație în care un stat membru poate adopta unilateral o astfel de decizie, pentru o perioadă care nu poate depăși însă cinci zile. Reintroducerea controalelor la frontierele interne ar urma să aibă doar un caracter temporar, domeniul de aplicare al acesteia ar fi limitat la ceea ce este necesar și s-ar putea recurge la o astfel de măsură doar dacă au fost avute în vedere în prealabil alte demersuri posibile și în cazul în care reintroducerea controalelor este necesară pentru a atenua o amenințare gravă la adresa ordinii publice sau a securității interne la nivelul UE sau la nivel național.*

*Comisia a luat act de punctele de vedere exprimate în avizul motivat al Senatului cu privire la compatibilitatea acestui aspect al propunerii Comisiei cu principiile subsidiarității și proporționalității, astfel cum sunt prevăzute la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), precum și în ceea ce privește compatibilitatea acestuia cu articolul 72 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care se referă la responsabilitățile care revin statelor membre pentru menținerea ordinii publice și pentru apărarea securității lor interne.*

*Comisia respectă pe deplin responsabilitatea suverană a statelor membre cu privire la menținerea ordinii publice și apărarea securității interne și este convinsă că aceste propuneri sunt în deplină concordanță cu această competență suverană. Ar trebui subliniat faptul că articolul 3 alineatul (2) din TUE, precum și articolele 67 și 77 din TFUE precizează în mod clar că dezvoltarea unui spațiu fără frontiere interne, care trebuie să asigure libera circulație a persoanelor, reprezintă o competență a UE. Prin urmare, normele care reglementează crearea și menținerea unui astfel de spațiu fără frontiere interne fac obiectul legislației adoptate la nivelul Uniunii și, conform acestui regim legislativ, orice decizii care permit excepții de la regula generală – și anume, că trebuie asigurată libera circulație în spațiul respectiv – ar trebui adoptate la nivel european. Procedura propusă, prin care exercitarea „competențelor de punere în aplicare” ale Comisiei poate fi controlată de statele membre, ar trebui privită din această perspectivă.*

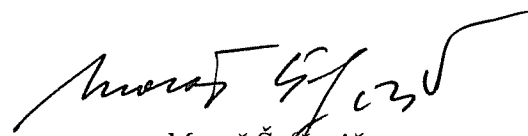
*Deciziile privind reintroducerea controalelor la frontierele interne au consecințe economice și umane ample, al căror impact se resimte dincolo de granițele unui anumit stat membru. Într-adevăr, aceste decizii nu au niciodată un caracter strict național: prin natura lor, frontierele interne sunt partajate de cel puțin două state membre și reintroducerea controalelor la frontierele interne afectează libertatea de circulație a cetățenilor tuturor statelor membre. Prin urmare, este important să fie instituit un mecanism care să asigure faptul că orice măsură luată pentru a restricționa libertatea de circulație în cadrul acestui spațiu fără frontiere interne este atât necesară, cât și proporțională. Mecanismul ar trebui să asigure faptul că deciziile privind reintroducerea controlului la frontierele interne sunt adoptate în mod coerent pe întreg teritoriul Uniunii, pe baza aceluiași criterii, și că nu se abuzează de posibilitatea de a recurge la astfel de măsuri excepționale. Având în vedere că reintroducerea controalelor la frontierele interne are consecințe la nivelul întregii Uniuni, un astfel de mecanism nu poate fi decât unul instituit la nivelul Uniunii, deciziile fiind adoptate la nivel european.*

*Mecanismul propus de Comisie asigură, în plus, faptul că, atunci când este necesar, se pot adopta foarte rapid măsuri excepționale, garantându-se în același timp că acestea se bucură de un sprijin colectiv la nivelul UE. Se preconizează ca cererile statelor membre de reintroducere sau prelungire a controalelor la frontierele interne care se bazează pe preocupări legitime de securitate sau ordine publică ar fi aprobate, cu excepția cazului în care este clar că preocupările respective sunt nejustificate sau a cazului în care măsurile solicitate sunt disproporționate în raport cu preocupările respective.*

*Prin urmare, Comisia are convingerea că prin propunerea sa se obține un echilibru just între necesitatea de a institui un mecanism eficient care să permită adoptarea de măsuri pentru a oferi o protecție eficace împotriva unor amenințări grave la adresa ordinii publice și securității interne, asigurând în același timp faptul că nu se permite ca orice astfel de măsuri să submineze în mod inutil principiul liberei circulații a persoanelor. Ca atare, Comisia consideră că propunerea sa este pe deplin compatibilă cu principiile subsidiarității și proporționalității, astfel cum sunt prevăzute la articolul 5 din TUE.*

*Comisia speră că a răspuns preocupărilor exprimate în avizul motivat al Senatului.*

*Cu deosebită considerație,*



Maroš Šefčovič  
Vicepreședinte