



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 8.5.2012  
C(2012)3069 final

*Stimată Doamnă Președinte,*

*Comisia dorește să mulțumească Camerei Deputaților din România pentru opinia sa cu privire la propunerea Comisiei din 16 septembrie 2011 de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen {COM(2011) 559 final}, propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 (Codul frontierelor Schengen) pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale {COM(2011) 560 final} și cu privire la propunerea de Comunicare a Comisiei - Guvernanța Schengen - a răspunde circumstanțelor excepționale {COM(2011) 561 final}.*

*În comunicarea sa privind migrația adoptată în mai 2011, Comisia a prezentat motivele pentru care consideră necesară revizuirea modului în care supraveghem gestionarea frontierelor noastre externe, precum și a modului în care sunt reintroduse temporar controalele la frontierele interne.*

*Punctul de plecare și obiectivul de bază al Comisiei sunt următoarele: din moment ce spațiul Schengen reprezintă un avantaj de care beneficiază întreaga UE, orice decizie care afectează acest avantaj ar trebui luată mai degrabă la nivelul UE, decât de către statele membre în mod individual.*

*Ar trebui remarcat faptul că propunerile legislative la care se referă opinia Camerei Deputaților au fost adoptate de către Comisie la 16 septembrie 2011 pe baza concluziilor Consiliului European din iunie. Scopul propunerilor este de a consolida guvernarea spațiului în care nu se efectuează controale la frontierele interne (și anume, a spațiului Schengen) și de a-i permite să răspundă eficace la circumstanțe excepționale care reprezintă un risc pentru funcționarea globală a cooperării Schengen, fără a pune în pericol principiul liberei circulații a persoanelor.*

*Nucleul acestui demers este un aspect esențial și recunoscut ca atare de către toți actorii instituționali de la nivelul UE: libera circulație a persoanelor în spațiul Schengen constituie unul dintre cele mai importante și mai tangibile rezultate ale procesului de integrare în UE. Prin urmare, această realizare trebuie menținută și consolidată în mod eficace și credibil.*

*Dnei Roberta Alma ANASTASE  
Președinte  
Camera Deputaților  
Palatul Parlamentului  
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5  
RO – BUCUREȘTI*

*Comisia salută opinia pozitivă a Camerei Deputaților cu privire la propunerile sale. În plus, a luat notă de observațiile Camerei Deputaților referitoare la anumite dispoziții specifice din cadrul propunerilor și ar dori să profite de această ocazie pentru a răspunde acestor observații.*

*Conform opiniei Camerei Deputaților, procedura specifică pentru cazurile de deficiențe grave persistente prevăzută în propunerea de modificare a Codului frontierei Schengen (articolul 26) nu permite prelungirea reintroducerii controalelor la frontierele interne cu mai mult de 18 luni după perioada inițială de șase luni. Camera Deputaților consideră că ar trebui să fie posibil să se prevadă prelungiri cu durate mai mari. Comisia acceptă faptul că pot apărea evoluții imprevizibile, care, cel puțin teoretic și în circumstanțe cu totul excepționale, ar putea necesita adoptarea unei decizii cu privire la prelungirea reintroducerii controalelor la frontierele interne pentru durate și mai mari decât cele prevăzute. Cu toate acestea, Comisia consideră că nu ar fi adecvat ca un regulament să permită prelungirea pe durată nedeterminată a acestor decizii prin exercitarea competențelor sale de punere în aplicare conferite prin intermediul mecanismului de comitologie. Ar trebui impusă o anumită limitare în timp a acestor prelungiri, iar o limită de doi ani ar fi adecvată în acest sens. Prin urmare, orice prelungire cu o durată mai mare decât cea menționată anterior ar necesita adoptarea unui instrument legislativ distinct.*

*Conform opiniei Camerei Deputaților, propunerile ar trebui să permită corectarea graduală a deficiențelor; Camera notează că acest lucru poate implica un efort logistic și financiar major, precum și sprijin activ din partea altor state membre. Comisia poate confirma că propunerile vizează într-adevăr să permită soluționarea deficiențelor într-o perioadă care ar fi considerată rezonabilă, ținând seama de amploarea problemelor implicate și de măsurile necesare pentru corectarea acestora. Statul membru în cauză ar trebui mai întâi să întocmească un plan de acțiune în care să stabilească modul în care intenționează să rezolve problemele identificate, numai după aceea solicitând o eventuală asistență. S-ar putea avea în vedere reintroducerea controalelor la frontierele interne doar în ultimă instanță, în circumstanțe excepționale, și anume în cazul în care, în ciuda măsurilor de sprijin solicitate și/sau utilizate, deficiențele ar persista, precum și în cazul în care situația riscă să reprezinte o amenințare gravă pentru ordinea sau securitatea publică.*

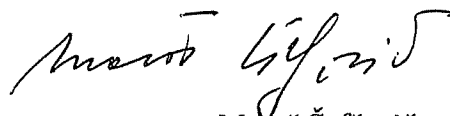
*Conform opiniei Camerei Deputaților, articolul 13 alineatul (7) din propunerea privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen ar trebui reformulat pentru a preciza în mod clar că pot fi luate măsuri de către Comisie chiar și în absența unei cereri în acest sens din partea unui stat membru. Comisia ar dori să remarce faptul că această dispoziție privește o situație specifică în care Consiliul și Parlamentul European ar trebui să fie informate cu privire la deficiențele grave constatate cu ocazia vizitelor la fața locului și permite ca aceste informații să fie comunicate fie la cererea unui stat membru, fie din inițiativa Comisiei.*

*În ceea ce privește opinia Camerei Deputaților referitoare la oportunitatea împuternicirii Comisiei să decidă cu privire la reintroducerea controalelor la frontierele interne din proprie inițiativă, Comisia ar dori să sublinieze faptul că modificările propuse la Codul frontierei Schengen ar permite Comisiei să ia astfel de decizii nu numai în situații de „deficiențe grave persistente” în aplicarea acquis-ului Schengen (articolul 26 din propunerea privind Codul frontierei Schengen), ci și, astfel cum reiese clar din textul articolului 24 alineatul (3) din propunere, în alte circumstanțe în*

*care consideră că există o amenințare gravă la adresa ordinii publice sau a securității interne la nivelul Uniunii sau la nivel național.*

*Comisia salută sprijinul important primit din partea Camerei Deputaților a României pentru obiectivele urmărite în propunerile Comisiei și speră că a răspuns la aspectele specifice semnalate în opinia Camerei Deputaților.*

*Cu deosebită considerație,*



*Maroš Šefčovič*  
*Vicepreședinte*