



Parlamentul României

Camera Deputaților

| | | |
|----------------------|---------|---------|
| PARLAMENTUL ROMÂNIEI | | |
| CAMERA DEPUTAȚILOR | | |
| VICEPREȘEDINTE*** | | |
| Intrare/Ieșire Nr. | 4178 | |
| 20 11 | Luna 10 | Ziua 24 |

Aviz motivat

stabilind neconformarea cu principiul subsidiarității a propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a societăților de investiții și de modificare a Directivei 2002/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a întreprinderilor de asigurare și a societăților de investiții care aparțin unui conglomerat financiar – COM (2011) 453

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și Protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare obiecțiile Băncii Naționale a României, susținute de către Ministerul Finanțelor Publice,

Luând în considerare proiectul de aviz motivat exprimat de Comisia de afaceri europene în sesiunea sa din 24 octombrie 2011,

Având în vedere aprobarea Biroului permanent al Camerei Deputaților din 24 octombrie 2011,

Camera Deputaților, în exercitarea dreptului de control al principiilor subsidiarității și proporționalității pentru propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a societăților de investiții și de modificare a Directivei 2002/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a întreprinderilor de asigurare și a societăților de investiții care aparțin unui conglomerat financiar – COM (2011) 453, a adoptat următorul **aviz motivat**:

- (1) Salutând intenția reglementării de reducere a probabilității de apariție a unor crize financiare la nivel UE și de întărire a sistemului bancar la nivelul întregii Uniuni;

- (2) Admițând validitatea temeiului juridic indicat de autor, respectiv art. 53 alin. (1) TFUE;
- (3) Recunoscând valoarea prevederilor pachetului legislativ din care face parte propunerea de directivă, întrucât se urmărește rezolvarea a cât mai multor dintre disfuncționalitățile evidențiate în contextul crizei, determinarea unei îmbunătățiri a eficienței și stabilității piețelor financiare și reducerea volatilității și a efectelor adverse ale asumării unor riscuri excesive, contribuția la protejarea intereselor deponenților, la asigurarea competitivității internaționale a sectorului bancar european, la reducerea caracterului pro-ciclic al sistemului financiar, la asigurarea pârghiilor prin care sectorul financiar să contribuie la îmbunătățirea situației economice prin încurajarea unui comportament prudential și rațional;
- (4) Luând notă de evaluările de impact organizate de către Comisia Europeană care au indicat un impact pozitiv pe termen lung, prin creșterea anuală a PIB-ului UE în marja de 0,3-2%;
- (5) Apreciind că introducerea unor standarde de lichiditate care includ o cerință de acoperire a ratei de lichiditate susținută de o rată de lichiditate structurală pe termen pe termen mai lung; creșterea calității, coerenței și transparenței ale capitalului de bază; introducerea unei rate de capital ca măsură suplimentară a Acordului Basel II, prin revizuire și estimare corespunzătoare; consolidarea cerințelor de capital pentru expunerile la riscul de credit al contrapartidei care rezultă din instrumentele derivate, operațiunile repo și activitățile de finanțare a valorilor mobiliare; promovarea unui cadru de capital anticiclic care să consolideze sistemul bancar, atenuând șocurile economice și financiare; identificarea măsurilor adecvate pentru a face față riscurilor reprezentate de instituțiile financiare; preocuparea pentru tratamentul prudential al împrumuturilor imobiliare, reprezintă măsuri benefice pentru consolidarea sistemului financiar al Uniunii;
- (6) Considerând valabil argumentul inițiatorului că, în scopul întăririi stabilității financiare la nivelul Uniunii Europene, măsurile prevăzute de CRD IV ar trebui să fie aplicate în mod uniform de statele membre ale UE.

Camera Deputaților exprimă totuși serioase rezerve cu privire la:

1. Schimbarea regimului de supraveghere a riscului de lichiditate pentru sucursalele instituțiilor de credit din alte state membre care desfășoară activitate pe teritoriul României, prin cedarea competenței de către Banca Națională a României în favoarea autorității competente din statul membru de origine.
2. Anularea aplicării cerințelor de lichiditate la nivel individual pentru o instituție de credit, persoană juridică română, filială a unei instituții de credit mamă din alt stat membru, în condițiile în care la nivel de grup sunt îndeplinite anumite condiții.
3. Excluderea, în mod obligatoriu de la aplicarea limitelor prudentiale, a expunerilor intragrup (respectiv transferurile transfrontaliere de active între entitățile din cadrul unui grup și/sau între acestea și societatea mamă).
4. Absolutizarea principiului regulamentului unic la nivel European – *Single Rule Book*, în condițiile în care obligația de menținere a stabilității financiare revine în continuare fiecărui stat membru.

Camera Deputaților consideră că statele membre trebuie să beneficieze de flexibilitate pentru a stabili la nivel național condițiile de aplicare a instrumentelor prudențiale care asigură menținerea stabilității financiare, cum sunt cele legate de capital (inclusiv determinarea nivelului fondurilor proprii) și lichiditate, sens în care acestora nu trebuie să li se aplice principiul maximei armonizări, ci menținerea actualei abordări de aplicare a principiului minimei armonizări.

5. Relaxarea condițiilor de aplicare a instrumentelor de supraveghere prudențială a instituțiilor de credit la nivel individual.

Camera Deputaților consideră necesară menținerea prevederilor acquis-ului UE în vigoare, care permit statelor membre să prevină situațiile de dublă utilizare a fondurilor proprii la nivel de grup, respectiv recunoașterea aceleiași sume ca element al fondurilor proprii atât la nivelul instituției de credit mamă cât și la nivelul unei filiale a acesteia.

6. Acordarea competenței Comisiei Europene, în baza unui act de delegare, privind decizia de calibrare finală a indicatorului lichidității imediate (liquidity coverage ratio).

Camera Deputaților consideră că luarea deciziei trebuie realizată pe baza procedurii de co-decizie.

Pentru motivele precizate la punctele 1 - 6, Camera Deputaților a hotărât să pronunțe un aviz motivat în sensul că **propunerea de directivă nu este conformă cu principiul subsidiarității.**

* *

*

Prezentul aviz motivat se adresează președintelui Parlamentului European, al Consiliului și respectiv, al Comisiei Europene.

p. PREȘEDINTE,

Ioan OLTEAN

