



*Parlamentul României*  
*Camera Deputaților*

1/219/EA  
21.12.2011

**OPINIE**

**privind Noul cadru financiar multianual pentru anii 2014 - 2010**

**[ COM(2011): 398, 403, 500, 510, 511, 512 ]**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și Protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința sa din 22 noiembrie 2011,

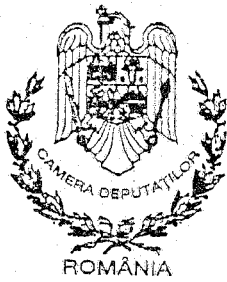
Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru afaceri europene în ședința din 13 decembrie 2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin nota Ministerului afacerilor europene,

Având în vedere aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 19 decembrie 2011,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 din data de 27 aprilie 2011, adoptă prezenta opinie:

Pe termen lung, reforma bugetului UE reprezintă cea mai importantă temă de pe agenda comunitară a statelor membre. Prin urmare, perspectiva financiară introduce în dezbaterea



# Parlamentul României

## Camera Deputaților

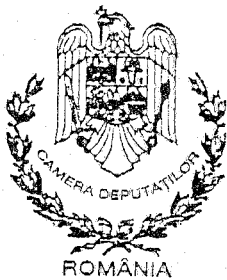
europene și pozițiile naționale ale statelor membre, diverse analize și scenarii asupra evoluției UE, menite să stabilească prioritățile Cadrului financiar multianual al UE pentru următoarea perioadă, 2014 – 2020.

Scopul prezentei propuneri este multiplu, dar obiectivul principal este de a reduce contribuțiile naționale și de a contribui astfel la eforturile de consolidare bugetară în statele membre, de a crea o legătură între obiectivele de politică ale UE și finanțarea UE și de a face ca sistemul să fie mai transparent și mai echitabil. Însă acest lucru nu presupune creșterea bugetului Uniunii.

De asemenea, se urmăresc următoarele aspecte :

- finanțarea politicilor europene, care nu poate fi asigurată integral de statele membre;
- respectarea principiului solidarității, prin asigurarea sprijinului pentru regiunile mai slab dezvoltate;
- finanțarea intervențiilor, având ca scop finalizarea creării pieței unice a UE;
- asigurarea sinergiilor și a economiilor de scală, prin facilitarea cooperării și identificării unor soluții comune pentru problemele la care statele membre nu pot găsi singure răspuns;
- asigurarea unui răspuns la provocările actuale – mediu, schimbări climatice, ajutor umanitar, schimbări demografice și cultură.

**Principalele elemente de noutate** ale propunerii Comisiei Europene privind viitorul cadru financiar multianual vizează:



## Parlamentul României Camera Deputaților

- în materie de alocări:
  - asigurarea unei logici pan-europene a finanțării în sensul sprijinirii implementării Strategiei Europa 2020;
  - sprijinirea implementării măsurilor de coordonare a politicilor economice, în contextul Semestrului European;
  - implementarea principiului solidarității, în cadrul căruia finanțarea va fi orientată spre obiective de coeziune, migrație, securitate energetică, sprijin pentru statele terțe;
- în materie de venituri:
  - asigurarea unui nivel adecvat al bugetului Uniunii Europene (BUE), în linie cu recomandările Parlamentului European și ale Consiliului European – Comisia propune un nivel de 1,05% din VNB în credite de angajamente și 1% în credite de plăți;
  - se are în vedere un nivel de 0,02% de posibile cheltuieli în afara CFM și 0,04% posibile cheltuieli în afara Bugetului UE pentru situații de criză și de urgență, care ridică la 1,11% alocările finanțării europene;
  - asigurarea unor resurse proprii veritabile pentru Bugetul UE și reducerea contribuțiilor bazate pe VNB.

**Principiile** care stau la baza cadrului financiar post-2013 sunt următoarele:

- concentrarea pe prioritățile politicilor cheie, în special implementarea strategiei Europa 2020;
- concentrarea pe valoare adăugată la nivel UE;
- concentrarea pe impact și pe rezultate;
- asigurarea de beneficii la nivelul întregii UE.

**Noile resurse propuse** pentru finanțarea bugetului Uniunii Europene sunt:

- o taxă pe tranzacțiile financiare (TTF);
- o nouă resursă bazată pe TVA, respectiv „o parte din taxa pe valoarea adăugată (TVA) aplicată furnizărilor de bunuri și servicii, achizițiilor intracomunitare de bunuri și importului de bunuri care fac obiectul unei cote standard a TVA în fiecare stat membru”.

Camera Deputaților observă, comparând actualul cadru financiar 2007 – 2013 cu noua perspectivă financiară, că aceasta din urmă aduce alocări de fonduri politicilor de cercetare și inovare, educație și cultură, securitate și cetățenie, dar înregistrează diminuări ale alocărilor de fonduri la bugetul UE la capitolul “Politica de coeziune” (36,2 % față de 39,4 % în exercițiul precedent) și doar o ușoară creștere pentru capitolul “Politica Agricolă Comună” (36,7% față de 35% în exercițiul precedent).



# Parlamentul României

## Camera Deputaților

Pentru a consolida performanța, noul CFM introduce și noi cerințe:

- cerințe care vor asigura focalizarea finanțării asupra rezultatelor și care vor crea stimulente puternice pentru statele membre în atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020 (cerințe *ex-ante* care trebuie îndeplinite înainte ca fondurile să fie cheltuite și cerințe *ex-post* care vor permite eliberarea unor fonduri adiționale legate de atingerea unor rezultate prestabilite);
- cerințe suplimentare legate de noua guvernare economică.

Obiectivul general al României pentru viitorul perspectivei financiare este de a-și îmbunătăți poziția de beneficiar net în relațiile financiare cu UE față de cea din actuala perspectivă, precum și contribuția la realizarea Strategiei Europa 2020. Pentru acest obiectiv se are în vedere faptul că România nu a beneficiat în aceeași măsură ca celelalte state membre de alocările din cadrul PAC și de faptul că, în cadrul PC, România are nivelul de dezvoltare care să-i asigure o poziție cel puțin egală cu actualul CFM.

Cu toate acestea, ca poziție preliminară, în condițiile existenței de restricții bugetare datorate situației economice actuale, România apreciază că *nivelul bugetului comunitar ar trebui menținut cât mai aproape de cel actual*.

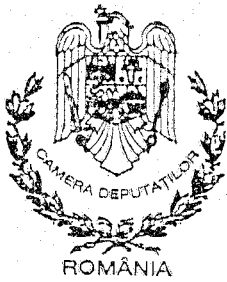
În ceea ce privește partea de *venituri a bugetului comunitar*, România susține un sistem al resurselor proprii bazat pe venitul național brut - VNB și pe resursele tradiționale<sup>1</sup>. România consideră că viitorul buget comunitar va trebui să fie echitabil pentru toate statele membre și să se renunțe la mecanismele de corecție existente în materie de venituri, de genul rabatului Marii Britanii<sup>2</sup>.

În ceea ce privește *introducerea unei noi resurse proprii veritabile* (EU tax), partea română este deschisă analizării acestei opțiuni din toate punctele de vedere, dar mai ales din cel al impactului financiar asupra statelor membre.

În perspectiva lansării acestor discuții, a fost declanșat procesul intern de poziționare a României, iar în luna decembrie 2010 Guvernul României a aprobat poziția preliminară privind prioritățile României în cadrul negocierilor pentru viitoarea perspectivă financiară și al procesului de reformă a bugetului Uniunii Europene.

<sup>1</sup> Taxe vamale, resurse de natură agricolă (prelevări agricole, cotizație funcție de producția de zahăr).

<sup>2</sup> Consiliul European de la Fontainebleau a decis să introducă în 1984 rabatul britanic. Acest mecanism oferă despăgubiri Marii Britanii în echivalent până la 0,66% din soldul sau net negativ.



## Parlamentul României Camera Deputaților

În opinia Camerei Deputaților, **noul cadru financiar ar putea fi mai convingător și mai eficient** în ce privește sprijinirea finanțării statelor membre în viitor, dacă ar fi luate în considerare și următoarele aspecte:

- a) Pentru un buget comunitar modern, capabil să reflecte provocările actuale, UE ar trebui să definească prioritățile sale de dezvoltare într-un mod mult mai coerent și mai eficient; apreciem că nivelul bugetului comunitar ar trebui menținut cât mai aproape de cel actual – România ar putea să accepte o creștere a acestuia în condițiile păstrării unor marje suficiente până la plafonul maxim al resurselor proprii ;
- b) Politica de coeziune (PC) și Politica agricolă comună (PAC) ar trebui să beneficieze în continuare de alocări corespunzătoare de fonduri europene, pentru menținerea neschimbată a aspectelor privind cele două politici în viitorul buget European;
- c) În privința introducerii unei noi resurse proprii comunitare (*EU tax*), România consideră că este importantă prezentarea de către Comisia Europeană a impactului financiar ale actualelor propuneri <sup>3</sup>, ceea ce ar permite lansarea unor discuții mai consistente.

Camera Deputaților apreciază că această propunere a Comisiei Europene:

- constituie un valoros punct de plecare pentru negocierile apropiate, principiile propuse reprezentând un răspuns adecvat în contextul crizei economice și financiare globală, ca și pentru schimbările pe care UE le întâmpină în acest moment;
- structura propusă va contribui la creșterea flexibilității: credem că bugetul UE ar trebui să asigure, în primul rând, stabilitatea fondurilor de rambursare a cheltuielilor disponibile, cu care statele membre se confruntă deja.

În general, în opinia membrilor comisiilor sesizate cu examinarea pe fond a noului cadru financiar multianual pentru 2014-2020 (Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru afaceri europene), acesta ar trebui să:

- creeze o legătură mai strânsă cu programele naționale de reformă și cu programele de stabilitate și cele de convergență, elaborate de statele membre, precum și cu recomandările specifice fiecărui stat adoptate de Consiliu;

---

<sup>3</sup> Taxa pe tranzacții financiare (FTT), taxa pe activități financiare (FAT), venituri din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (ETS), taxa pe transport aerian, TVA comunitar, taxa pe energie, impozit pe profit european, etc. Funcție de algoritmul de aplicare agreat și de ponderea deținută în cadrul economiei naționale, fiecare dintre acestea poate majora sau diminua „contribuțiile naționale” ale statelor membre la bugetul UE.



# Parlamentul României

## Camera Deputaților

- insistă pe **acțiuni concrete de politică, cât și pe acțiuni concrete de sprijin**, astfel încât să se constituie într-un cadru eficient, aplicabil și specific al diverselor instrumente de luptă împotriva crizei financiare existente și potențial viitoare;
- în ceea ce privește mecanismele de corecție existente în materie de venituri la bugetul UE, considerăm că acestea ar trebui eliminate treptat;
- să fie mai puțini bani alocați / cheltuiți pentru administrarea programelor atât la nivel național, cât și la nivelul Comisiei Europene;
- procentual, să se aloce mai multe resurse acolo unde capitalul privat nu găsește elemente de atractivitate;
- să fie încurajat cu mai multă insistență efectul de pârghie (*leverage effect*).

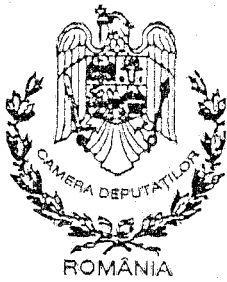
Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci: consideră că este în beneficiul României ca, și în viitor, o pondere importantă în bugetul UE să fie deținută de principalele două politici comunitare de care beneficiem în prezent (Politica de Coeziune și Politica Agricolă Comună); apreciază favorabil propunerea Comisiei Europene de a elabora, într-un strâns parteneriat cu statele membre, un Cadru Strategic Comun (CSC) pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și Fondul European Maritim și de Pescuit, care să stabilească un set integrat și coerent de linii directoare pentru implementarea acestor instrumente ale bugetului unional.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci consideră oportun accentul pe care Comisia Europeană intenționează să-l pună în perioada de programare 2014-2020 pe investițiile în dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității acestuia.

În ceea ce privește Politica Comună de Pescuit, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci apreciază că trebuie acordat sprijin financiar pentru cercetare și inovare, inclusiv pentru acvacultură în ape dulci, pentru creșterea calității și valorii adăugate a produselor rezultate din pescuit și acvacultură, precum și promovarea acestora în rândul consumatorilor.

Referitor la politica de mediu, Comisia pentru buget, finanțe și bănci consideră necesară evaluarea și luarea în considerare în procesul de negociere a impactului integrării politicilor privind schimbările climatice în elaborarea celorlalte politici sectoriale.

Privitor la valoarea totală a bugetului, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată o ușoară creștere a valorii acestuia în raport cu 2007-2013, respectiv un plus de 3,2% .



# Parlamentul României

## Camera Deputaților

Pentru aceste motive, în urma dezbaterilor **Noul cadru financiar multianual pentru anii 2014 – 2010**, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din 22.11.2011 și membrii Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în ședința din 13.12.2011 au hotărât în unanimitate că fondul acestei propuneri respectă principiul proporționalității, neaducând atingere elementelor de drept substanțial național și respectă cadrul juridic intern. Dispozițiile propunerii nu depășesc și nu exced criteriile și condițiile impuse de aplicarea acestuia. *Noul cadru financiar multianual* este conform cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Prezenta opinie se adresează președintelui Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei Europene.

**PREȘEDINTE,**

**Roberta Alma ANASTASE**