



Parlamentul României
Camera Deputaților

1/1808/PA
09.11.2011

OPINIE

**asupra examinării pe fond a propunerii de Directivă a PE și a Consiliului
privind eficiența energetică și
abrogarea Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE
COM (2011) 370**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și Protocoalele nr. 1 și 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere Guvernului României, exprimat prin nota transmisă de Departamentul pentru afaceri europene,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru industrii și servicii ședința sa din 26 octombrie 2011,

Având în vedere proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților în ședința sa din 1 noiembrie 2011,

Având în vedere aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 7 noiembrie 2011,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 din data de 27 aprilie 2011, adoptă prezenta **opinie**:

1. Camera Deputaților consideră ca binevenită și oportună propunerea de directivă analizată.

2. În ce privește scopurile și măsurile de implementare a politicii energetice la nivelul Uniunii, la care și prezenta comunicare își aduce o contribuție esențială, mai sunt necesare eforturi pentru a răspunde următoarelor necesități:

- menținerea obiectivelor Directivei privind serviciile energetice pentru sectoarele utilizatorilor finali până la termenul limită al acestora, în 2016;
- intensificarea eforturilor pentru modernizarea și dezvoltarea infrastructurii energetice a Europei;
- intensificarea eforturilor financiare pentru promovarea surselor regenerabile de energie;
- intensificarea eforturilor pentru eliminarea obstacolelor de natură juridică și administrativă;
- achiziționarea, de către organismele publice, de produse și clădiri cu un nivel înalt de performanță energetică pe baza etichetelor și a certificatelor de performanță energetică disponibile.

3. Camera Deputaților consideră că definirea oricăror ținte cu caracter obligatoriu, în ceea ce privește eficiența energetică, ar trebui să aibă loc în paralel cu stabilirea clară și detaliată a metodologiei de calcul a economiilor de energie.

4. Camera Deputaților consideră necesare următoarele măsuri generale orizontale:

- promovarea pieței de servicii energetice;
- informarea mai detaliată și mai frecventă a consumatorilor casnici și industriali cu privire la consumul energetic real prin intermediul facturilor și al contoarelor, precum și prin intermediul auditurilor energetice obligatorii pentru întreprinderile mari;
- eliminarea, cât mai curând posibil, a problemelor legate de contorizarea individuală în domeniul energiei termice;
- creșterea siguranței în alimentarea cu energie;
- creșterea eficienței energetice pe tot lanțul resurse, producere, transport, distribuție, consum;
- adoptarea de prevederi clare pentru promovarea investițiilor în tehnologii cu emisii reduse de dioxid de carbon;
- finanțarea planului pentru eficiența energetică și reflectarea acesteia în mod corespunzător în bugetul Uniunii Europene;
- încurajarea investițiilor majore necesare pentru dezvoltarea infrastructurii ce nu pot fi asigurate numai de piață, astfel încât costurile să nu fie recuperate doar prin intermediul tarifelor;
- necesitatea acordării de sprijin financiar comunitar pentru proiectele de interes european;
- reducerea impactului asupra mediului (reducerea emisiilor cu efect de seră și creșterii temperaturii globale);
- creșterea ponderii biocarburanților.

5. Mai sunt necesare clarificări suplimentare referitoare la elaborarea, până la 1 ianuarie 2014, a planului național de încălzire și răcire pentru dezvoltarea potențialului de punere în aplicare a co-generării cu randament ridicat și a serviciilor eficiente de încălzire și răcire centralizată.

6. Analiza în detaliu a cadrului normativ ce se dorește stimulativ pentru IMM-uri relevă o serie de aspecte ce ar putea fi îmbunătățite:

Propunerea lasă statelor membre posibilitatea de a implementa măsuri specifice pentru întreprinderile mici și mijlocii, așa cum se prevede în punctele 25 și 26 ale preambulului:

25) „*Ar trebui luată în considerare structura specifică a cogenerării și a sectoarelor de încălzire și răcire centralizată, care includ numeroși producători mici și mijlocii, în special în momentul reexaminării procedurilor administrative pentru obținerea permisiunii de a construi capacitatea de cogenerare sau rețele asociate, în aplicarea principiului ‚Gândeți mai întâi la scară mică‘.*

26) *Majoritatea întreprinderilor UE sunt întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri). Acestea prezintă un potențial enorm de economisire a energiei pentru UE. Pentru a le ajuta să adopte măsuri privind eficiența energetică, statele membre ar trebui să stabilească un cadru favorabil menit să ofere IMM-urilor asistență tehnică și informații mai bine orientate.* „

În propunerea de Directivă aceste considerații se materializează în:

- articolul 6, paragraful 8:

„*Statele membre pot scuti de la aplicarea prezentului articol distribuitorii mici de energie și societățile de vânzare cu amănuntul a energiei, și anume cele care distribuie sau*

comercializează mai puțin decât echivalentul a 75 GWh de energie pe an, au mai puțin de 10 angajați sau a căror cifră de afaceri anuală sau total al bilanțului anual nu depășește 2 000 000 EUR. Energia produsă pentru utilizare proprie nu este luată în considerare pentru aceste praguri.”

Una dintre aceste obligațiile semnificative din articolul citat este următoarea:

“Fiecare stat membru stabilește un sistem de obligații în ceea ce privește eficiența energetică. Acest sistem asigură că distribuitorii de energie sau societățile de vânzare cu amănuntul a energiei care își desfășoară activitatea pe teritoriul statelor membre realizează economii anuale de energie egale cu 1,5%, în volum, din cota de piață a acestora în anul calendaristic precedent în statul membru în cauză, cu excepția energiei folosite în transport.”

Camera Deputaților consideră că este foarte dificil să se identifice în ce ar consta sprijinul practic, materializat în stare financiară și competitivitate, pe care l-ar putea primi o întreprindere mică sau mijlocie prin aplicarea prevederilor amintite.

Camera Deputaților salută interesul acordat IMM-urilor dar, în scopul sporirii eficienței prevederilor analizate mai sus, recomandă Comisiei Europene să identifice și să propună măsuri în completare, adaptate specificului IMM-urilor, eventual prin integrarea în această propunere sau printr-o altă viitoare propunere de directivă.

7. Camera Deputaților a analizat modalitatea în care propunerea de directivă influențează consumul casnic. Astfel, în anexa VI, propunerea prevede:

„În momentul instalării unui contor individual, statele membre se asigură că acesta este conectat la o interfață care oferă consumatorului final o comunicare securizată, permițând contorului să exporte date metrologice private către consumatorul final sau către o parte terță desemnată de consumatorul final.Hell

Interfața furnizează informații private care permit consumatorilor finali să își controleze cu o mai mare eficiență consumul individual de energie și să utilizeze informațiile respective pentru o posibilă viitoare analiză. Aceste informații trebuie să indice cel puțin rata actuală a consumului (de exemplu, kWh, kJ, m3) și costurile aferente și să fie comunicate într-un format care să promoveze acțiunile consumatorilor în materie de eficiență energetică.”

În România, contorizarea permite cunoașterea consumului de energie, dar facturarea se realizează pe baza consumului auto-estimat, sumele fiind regularizate periodic. Un astfel de sistem nu permite practic consumatorului casnic luarea unor decizii informate în ce privește consumul de energie, deoarece comportamentul de consum nu poate fi pus în relație cu plata serviciului.

Pe baza acestei experiențe, Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene să încurajeze statele membre în adoptarea de prevederi care să ducă la eliminarea facturării consumului pe baza estimării.

Aceeași anexă mai prevede:

“Facturarea care are la bază măsurarea consumului de energie termică care utilizează repartitoare de costuri pentru energie termică este însoțită de explicații privind numerele disponibile pe afișajul repartitoarelor de costuri pentru energie termică, luându-se în considerare caracteristicile standard ale repartitoarelor de costuri pentru energie termică (EN 834)¹.”

¹ Standardul EN 834 privind repartitoarele de costuri pentru energie termică necesar pentru determinarea consumului radiatoarelor domestice de încălzire – aparate care funcționează exclusiv pe bază de energie electrică.

În România, există foarte multe blocuri de locuințe (condominium) din perioada comunistă, iar astfel de unități locative au continuat să fie construite și după 1989. Rețeaua de încălzire a acestora cuprinde și o rețea de conducte de transport și elemente de încălzire a spațiilor comune. Contorizarea generală a agentului termic se realizează însă la intrarea în condominium. Aceasta situație a condus la dificultăți metodologice de calcul a repartiției costurilor în blocuri, în cazurile în care o parte dintre locuințe sunt racordate la sisteme de încălzire independente de cel comun.

Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene ca, prin grupurile de experți, să analizeze situațiile de acest tip și să propună metodologii de calcul al consumului care să stimuleze economia la nivelul consumatorilor casnici.

Concluzii

1. Propunerea analizată are avantajul coerenței măsurilor de sprijinire a exprimării potențialului de economisire de energie. Observațiile Camerei Deputaților au în vedere creșterea gradului de coordonare între măsurile politicilor energetice la nivelul Uniunii, clarificarea unor aspecte metodologice pe baza experienței românești în domeniu, precum și nevoia de comunicare a acestora, în spiritul rezoluției Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre din 27 iunie 2006 privind un cod de conduită în transferul documentației privind prețurile pentru întreprinderile asociate din Uniunea Europeană (EU TPD) (Jurnalul European, vol. 49, 28 iulie 2006)²
2. Comisia Europeană salută prevederile referitoare la sprijinirea sectorului IMM-urilor și la încurajarea consumatorilor casnici să realizeze economii, dar mai sunt necesare precizări și completări pentru o eficiență semnificativă a prevederilor în acest sens.

* *
*

Prezenta opinie se adresează președintelui Parlamentului European, al Consiliului și al Comisiei Europene.

Președinte,

Roberta Alma ANASTASE



² Ref. COM(2006)211 - Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa".