

Bruxelles, 18.04.2011
C/2011/2746 final

Stimate Doamne Președinte,

Comisia ar dori să mulțumească Parlamentului României pentru opinia detaliată privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) {COM (2010) 537 final} și privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori {COM (2010) 539 final}.

Comisia ia act de opinia pozitivă a Parlamentului României privind conformitatea propunerii cu principiile subsidiarității și proporționalității.

În ceea ce privește alte aspecte și sugestii specifice pe care Parlamentul României le invocă în opinia transmisă, Comisia ar dori să transmită câteva observații:

1- Acțiunea Comisiei Europene de uniformizare a „prezentării” programelor naționale de dezvoltare rurală și revizuirea acestora

Toate elementele necesare pentru ca un program de dezvoltare rurală să fie eligibil sunt enumerate la articolul 16 din Regulamentul nr. 1698/2005, astfel cum afirmă în mod corect Parlamentul României. Noul articol 18 alineatul (3) propus urmărește doar să furnizeze un temei juridic pentru adoptarea, în cadrul noului sistem de atribuire a competențelor, a anexei II la Regulamentul (CE) nr. 1974/2006. Anexa II la Regulamentul (CE) nr. 1974/2006, care furnizează statelor membre un model de prezentare a planurilor acestora, nu adaugă cerințe suplimentare, cu excepția cerințelor generale privind egalitatea între bărbați și femei și nediscriminarea, astfel cum sunt definite la articolul 8 din Regulamentul (CE) nr. 1698/2005.

Trebuie remarcat faptul că punerea în aplicare a politicii UE de dezvoltare rurală se bazează pe programe cofinanțate. Punerea în aplicare se bazează pe gestiunea partajată, fiind de competența statelor membre să hotărască ce tip de politică de dezvoltare rurală doresc să pună în aplicare.

2-Măsuri ce vizează adaptarea mai bună a consilierii la nevoile personalizate ale agricultorilor

„Utilizarea serviciilor de consiliere” în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 este sprijinită drept una dintre măsurile cofinanțate în cadrul programelor de dezvoltare rurală și nu drept o componentă de asistență tehnică. Cuantumul eligibil maxim pentru serviciul oferit este de 1 500 EUR, din care ajutorul de stat poate acoperi cel mult 80%.

*Dlui Viorel Hrebenciuc
Președintele Comisiei pentru
afaceri europene a Parlamentului României
Palatul Parlamentului,
str. Izvor nr. 2-4, sect. 5
București, România*

În conformitate cu articolul 12 din Regulamentul (CE) nr. 73/2009, statele membre au obligația de a institui un sistem de consiliere agricolă gestionat de una sau mai multe autorități desemnate sau de organisme private. Sistemul de consiliere vizează cel puțin cerințele legale în materie de gestionare și bunele condiții agricole și de mediu în cadrul ecocondiționalității.

Prin urmare, pe baza analizei situației și a strategiei alese, statul membru poate să decidă sau nu dacă oferă cofinanțare acestei măsuri în vederea sprijinirii agricultorilor și silvicultorilor. De asemenea, statul membru decide și valoarea alocării financiare pentru fiecare măsură. Propunerea urmărește să ofere o utilizare mai personalizată a serviciilor de consiliere, beneficiarul având posibilitatea de a alege tipul de consiliere dorit. Beneficiarul are libertatea de a utiliza sau nu serviciile oferite. Este la latitudinea statului membru să aleagă ce alt tip de consiliere ar trebui să ofere serviciul respectiv.

3- Exemple de scenarii în care delegarea de competențe către Comisia Europeană poate părea excesivă în absența clarificărilor

Scopul delegării de la punctul 22 litera (b) de modificare a articolului 51 este de a stabili anumite norme generale (de exemplu, în ceea ce privește tratarea cazurilor de neglijență, de nerespectare deliberată sau de nerespectare repetată etc.) pentru a asigura respectarea acestor principii atunci când se aplică reduceri sau excluderi de la plată, lăsând statelor membre responsabilitatea aplicării concrete a reducerilor și excluderilor. Având în vedere că dispozițiile relevante au un impact direct asupra drepturilor persoanelor, Comisia consideră că astfel de norme trebuie adoptate prin intermediul unor acte delegate cvasi-legislative.

Delegarea de competențe Comisiei prevăzută la articolul 71 alineatul (5) urmărește să furnizeze temeiul juridic care să permită Comisiei să adopte în cadrul noului sistem de atribuire a competențelor dispoziții similare celor incluse la articolele 49-52 din prezentul Regulament (CE) nr. 1974/2006. Având în vedere că normele prevăzute la aceste articole sunt de mai multe tipuri, însă au drept trăsătură comună scopul acestora, și anume reglementarea utilizării subvenționării dobânzii și a altor instrumente de inginerie financiară, termenul „condiții specifice” a fost folosit drept soluție tehnică pentru a acoperi toate aspectele fără a recurge la inserarea unei liste lungi cu diferite norme, care ar duce în cele din urmă de fapt la reproducerea dispozițiilor de aplicare în delegarea de competențe.

4- Exemple de prevederi în care Comisia Europeană ar trebui să reglementeze anumite detalii, prin competențe delegate

Comisia Europeană recunoaște că definirea noțiunii de „agricultor” este în general dificilă la nivel european. Cu toate acestea, pentru scopul explicit al măsurii „prima împădurire a terenurilor agricole”, există în prezent o definiție la articolul 31 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1974/2006. Această definiție se referă la partea din timpul de lucru consacrată activităților agricole și la partea din venit care derivă din acestea, criteriile precise urmând să fie stabilite însă de către statele membre. Propunerea, prin natura sa, nu urmărește să reinterpreteze definiția existentă a agricultorului, ci doar să alinieze definiția la nivelul regulamentului Consiliului în care a fost utilizat pentru prima dată acest termen specific.

Sper că aceste clarificări răspund preocupărilor și observațiilor din opinia transmisă și aștept cu interes aprofundarea dialogului politic cu Parlamentul României.

Cu deosebită considerație,

