



**ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA**

**COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS**

---

**PARECER**

**COM(2013)866**

**RELATÓRIO DA COMISSÃO AO PARLAMENTO EUROPEU E AO CONSELHO sobre a fundamentação lógica da criação de um regime de rotulagem para a produção local e as vendas diretas**

---



## ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

### COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

---

#### PARTE I - NOTA INTRODUTÓRIA

Nos termos do artigo 7.º da Lei n.º 43/2006, de 25 de agosto, alterada pela Lei n.º 21/2012, de 17 de maio, que regula o acompanhamento, apreciação e pronúncia pela Assembleia da República no âmbito do processo de construção da União Europeia, bem como da Metodologia de escrutínio das iniciativas europeias, aprovada em 8 de janeiro de 2013, a Comissão de Assuntos Europeus recebeu a RELATÓRIO DA COMISSÃO AO PARLAMENTO EUROPEU E AO CONSELHO sobre a fundamentação lógica da criação de um regime de rotulagem para a produção local e as vendas diretas [COM(2013)866].

#### PARTE II – CONSIDERANDOS

1. O presente relatório, ora em apreço, resulta da obrigação que decorre da observância da aplicação do n.º 55 Regulamento (UE) n.º 1151/2012, de 21 de novembro, relativo aos regimes de qualidade dos produtos agrícolas e dos géneros alimentícios, que entrou em vigor em 3 de janeiro de 2013. Nele são analisadas as implicações socioeconómicas e ambientais da produção local e das vendas diretas, bem como as possibilidades de introdução de uma ferramenta de rotulagem a nível da União Europeia
2. Em síntese, no relatório são listados os seguintes aspetos atinentes à produção local e às vendas diretas:
  - ◆ A existência de procura para produtos agrícolas genuínos vendidos em cadeias curtas de abastecimento alimentar, bem como a necessidade de os identificar.



## ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

### COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

---

- ◆ A existência de diferenças significativas entre os Estados-Membros no que concerne ao desenvolvimento das vendas diretas<sup>1</sup>;
  - ◆ O desenvolvimento de cadeias curtas de abastecimento encontra-se perante uma miríade de desafios, cuja abordagem deve assentar noutros instrumentos que não um regime de rotulagem<sup>2</sup>;
  - ◆ O surgimento de um eventual novo rótulo “deve ser simples e não oneroso para os produtores, embora ao mesmo tempo, controlável e suficientemente credível para os consumidores”. Devendo, simultaneamente reduzir o risco de confusão para os consumidores;
  - ◆ a criação de um novo rótulo poderá constituir uma mais-valia para os produtos oriundos da agricultura local “se for além das vendas diretas e se os Estados Membros garantirem a sua integração ou associação com outras medidas”.
3. Atento o seu objeto, a presente iniciativa foi enviada à Comissão de Agricultura e Mar, que a analisou e aprovou o respetivo Relatório que se subscreve integralmente e anexa ao presente Parecer, dele fazendo parte integrante.

#### **PARTE III – PARECER**

Em face dos considerandos expostos e atento o Relatório da comissão competente, a Comissão de Assuntos Europeus é de parecer que:

---

<sup>1</sup> Resultantes, quer das diferentes estruturas das explorações agrícolas, quer dos diferentes canais de distribuição, bem como das diferenças culturais a nível nacional e regional.

<sup>2</sup> Refere-se a existência de um conjunto de ferramentas que estão disponíveis a nível da UE e a nível nacional, mas cuja aplicação não é coerente. Considera-se, mesmo, que algumas normas da UE impedem o desenvolvimento da produção agrícola local.



**ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA**

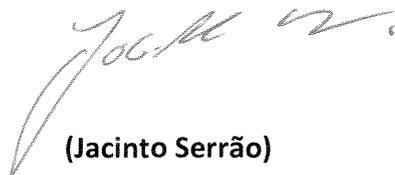
**COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS**

---

1. Sendo o documento em apreço uma iniciativa não legislativa entende-se que não cabe a análise da observância do princípio da subsidiariedade.
2. Em relação à iniciativa em análise, o processo de escrutínio está concluído.

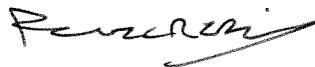
Palácio de S. Bento, 11 de fevereiro de 2014

**O Deputado Autor do Parecer**



**(Jacinto Serrão)**

**O Presidente da Comissão**



**(Paulo Mota Pinto)**

**PARTE IV – ANEXO**

Comissão de Agricultura e Mar.

ML  
PS  
29 01 2014



Comissão de Agricultura e Mar

---

→ Aprovado P. UNANIMIDADE, NA  
REUNIAO DA C.A.M. DE 21  
Janeiro 2014. NAO ESTEVE  
PRESENTE O GP/PEV.  
Mano Fialho

**Parecer da Comissão de Agricultura e Mar**

[COM (2013) 866 final Relatório da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho sobre a fundamentação lógica da criação de um regime de rotulagem para a produção local e as vendas diretas]

**COM (2013) 866 final**

*Deputado*

*Manuel Fialho Isaac*

---



Comissão de Agricultura e Mar

---

## ÍNDICE

PARTE I - NOTA INTRODUTÓRIA

PARTE II - CONSIDERANDOS

PARTE III - CONCLUSÕES



## Comissão de Agricultura e Mar

---

### PARTE I - NOTA INTRODUTÓRIA

Nos termos do n.º 1 do artigo 7.º da Lei n.º 43/2006, de 25 de Agosto, alterada pela Lei n.º 21/2012, de 17 de Maio, que regula o acompanhamento, apreciação e pronúncia pela Assembleia da República no âmbito do processo de construção da União Europeia, a iniciativa **Relatório da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho sobre a fundamentação lógica da criação de um regime de rotulagem para a produção local e as vendas diretas** [COM (2013) 866 final] foi enviada à Comissão de Agricultura e Mar, atento o seu objeto, para efeitos de análise e elaboração do presente parecer, na matéria da sua competência, tendo sido distribuída a 26 de Março de 2013.

Comissão de Agricultura e Mar

---

**PARTE II – CONSIDERANDOS**

O Regulamento (UE) n.º 1151/2012 relativo aos regimes de qualidade dos produtos agrícolas e dos géneros alimentícios entrou em vigor em 3 de janeiro de 2013. Nos termos do artigo 55.º, a Comissão deve apresentar, até 4 de janeiro de 2014, *«um relatório ao Parlamento Europeu e ao Conselho sobre a fundamentação lógica da criação de um novo regime de rotulagem para a produção agrícola local e a venda direta, de molde a ajudar os produtores a comercializarem localmente os seus produtos»*. O relatório *«deve incidir na capacidade de o agricultor trazer valor acrescentado à sua produção graças à nova rotulagem, e deve ter em conta outros critérios, tais como as possibilidades de reduzir as emissões de carbono e os resíduos através de cadeias de produção e distribuição de ciclo curto»*.

Além disso, o relatório deve *«se necessário, ser acompanhado das propostas legislativas adequadas à criação de um regime de rotulagem para a produção agrícola local e a venda direta»*.

O presente relatório analisa as implicações socioeconómicas e ambientais da produção local e das vendas diretas e discute as possibilidades de introdução de uma ferramenta de rotulagem a nível da UE.

Para ter uma ideia mais precisa da produção local e das vendas diretas em toda a União Europeia (UE), a Comissão levou a cabo uma série de iniciativas, incluindo consultas aos Estados-Membros e às partes interessadas, a criação de um grupo de trabalho específico e a encomenda de um estudo externo. Convidou as partes interessadas para uma conferência de alto nível sobre «Agricultura local e cadeias curtas de abastecimento», em abril de 2012. O documento de trabalho dos serviços da Comissão que acompanha o presente relatório contém informações mais pormenorizadas sobre estas atividades.

A produção agrícola local e as vendas diretas enfrentam numerosos desafios, que foram abordados durante a conferência de abril de 2012. Nela se pediu à Comissão que desse o devido apoio ao desenvolvimento da agricultura local e das cadeias curtas de abastecimento alimentar, adaptasse as regras europeias dos concursos públicos, clarificasse as normas de higiene da UE e refletisse sobre o modo de ajudar a melhorar o acesso aos mercados, eventualmente através de um regime de rotulagem específico. O documento de trabalho dos serviços da Comissão que acompanha o presente relatório aborda estes desafios e a forma como os atuais ou os novos instrumentos da UE lhes poderão dar resposta.

Para se poderem extrair conclusões fiáveis, há que efetuar mais estudos centrados na relação entre o tipo de cadeia de abastecimento alimentar, as atitudes dos consumidores e a redução dos desperdícios. Tudo indica que os consumidores tendem a valorizar mais os produtos adquiridos diretamente numa exploração agrícola ou nos mercados de agricultores, o que pode ter como resultado a redução dos desperdícios. No entanto, tendo em conta a quota-parte relativamente pequena das cadeias curtas de abastecimento alimentar e dos sistemas agroalimentares locais na produção,

## Comissão de Agricultura e Mar

transformação e distribuição a nível mundial, o potencial impacto destes sistemas não deve ser sobrestimado.

Os consumidores que desejam adquirir alimentos produzidos localmente, muitas vezes não os reconhecem no mercado. O inquérito Eurobarómetro sobre a capacitação dos consumidores revelou que estes tinham falta de conhecimentos e de competências, sendo-lhes difícil, nomeadamente, interpretar rótulos e logótipos.

Estas conclusões foram corroboradas pelos resultados do estudo sobre o funcionamento do mercado da carne para os consumidores.

O estudo sobre as cadeias curtas de abastecimento alimentar cita vários casos de declarações enganosas ou erradas na rotulagem, que configuram concorrência desleal. A proteção contra imitações através da utilização de rótulos com informações adequadas a nível da UE poderá reduzir o risco de induzir em erro os consumidores.

Em conclusão, a produção agrícola local e as vendas diretas são uma realidade na União Europeia e continuarão a fazer parte da sua agricultura. O presente relatório revelou o seguinte:

- Existe procura para produtos agrícolas genuínos vendidos em cadeias curtas de abastecimento alimentar, bem como a necessidade de os identificar.
- Existem grandes diferenças entre os Estados-Membros no que respeita ao desenvolvimento das vendas diretas, provavelmente devidas às diferentes estruturas das explorações agrícolas, aos diferentes canais de distribuição e às diferenças culturais a nível nacional e regional.
- Como referido em detalhe no documento de trabalho dos serviços da Comissão, o desenvolvimento de cadeias curtas de abastecimento está confrontado com numerosos desafios, que devem ser abordados com outras ferramentas que não um regime de rotulagem. Há uma série de instrumentos disponíveis a nível da UE e a nível nacional, mas a sua aplicação não é coerente. As partes interessadas consideram que algumas normas da EU impedem o desenvolvimento da produção agrícola local.
- Um eventual novo rótulo deve ser simples e não oneroso para os produtores, embora ao mesmo tempo controlável e suficientemente credível para os consumidores. Deve igualmente ter por objetivo reduzir o risco de confusão para os consumidores, embora a atual legislação da UE, se corretamente aplicada, permita que se tomem medidas contra as práticas enganosas.
- Um novo rótulo poderá acrescentar valor aos produtos oriundos da agricultura local se for além das vendas diretas e se os Estados-Membros garantirem a sua integração ou associação com outras medidas

### 1. Princípio da Subsidiariedade

Não se aplica.



## Comissão de Agricultura e Mar

---

### 2. Princípio da Proporcionalidade

Não se aplica.

### PARTE III - CONCLUSÕES

Em face do exposto, a Comissão de Agricultura e Mar conclui o seguinte:

1. Ao Relatório da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho sobre a fundamentação lógica da criação de um regime de rotulagem para a produção local e as vendas diretas COM (2013) 866 analisado no presente parecer não se aplica o princípio da subsidiariedade.
2. A análise da presente iniciativa suscita questões que implicam posterior acompanhamento.
3. A Comissão de Agricultura e Mar dá por concluído o escrutínio da presente iniciativa, devendo o presente parecer, nos termos da Lei n.º 43/2006, de 25 de Agosto, alterada pela Lei nº 21/2012, de 17 de Maio, ser remetido à Comissão de Assuntos Europeus para os devidos efeitos.

Palácio de São Bento, 21 de Janeiro de 2014

O Deputado Autor do Parecer

(Manuel Fialho Isaac)

O Presidente da Comissão

(Vasco Cunha)