



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 11.3.2022 r.
C(2022) 1389 final

Szanowny Panie Marszałku!

Dziękujemy Senatowi za opinię na temat wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii, decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i rozporządzenie (UE) 2015/757 {COM/2021/551 final}.

Komisja z zadowoleniem przyjmuje poparcie Senatu dla zmian w unijnym systemie handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) w celu zmniejszenia jego pułapu emisji oraz uznanie przez Senat konieczności rozszerzenia ETS na nowe obszary poprzez stworzenie systemu handlu emisjami z innych źródeł, takich jak transport drogowy oraz budownictwo. Komisja odnotowuje, że główne obawy Senatu dotyczą przyjęcia jednolitej ceny uprawnień dla sektorów na terenie całej UE. Senat podkreśla znaczenie środków wspierających, w szczególności w sektorze budownictwa, w celu ochrony gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji.

W odpowiedzi na obawy wyrażone przez Senat Komisja pragnie przedstawić następujące wyjaśnienia.

Ostatnie lata pokazały, że istniejące europejskie i krajowe strategie polityczne mające na celu ograniczenie emisji w sektorze transportu drogowego i budownictwa nie zapewniają wystarczającej redukcji emisji, aby osiągnąć cel redukcji emisji o 55% do 2030 r. W obu sektorach łącznie odnotowano wzrost emisji na poziomie UE o 5% w latach 2014–2019, podczas gdy do 2030 r. konieczna jest redukcja o 43%. W związku z tym istnieje pilna potrzeba wprowadzenia bardziej zdecydowanych strategii politycznych dla tych sektorów, zarówno na szczeblu unijnym, jak i krajowym. Z tego powodu Komisja zaproponowała wprowadzenie unijnej opłaty za emisję dwutlenku węgla w uzupełnieniu do polityki na szczeblu krajowym.

Stosowanie jednolitej ceny emisji dwutlenku węgla w odniesieniu do emisji w budownictwie i transporcie drogowym w ramach nowego systemu handlu uprawnieniami do emisji jest opłacalne z ekonomicznego punktu widzenia i stanowi

*Tomasz GRODZKI
Marszałek Senatu
ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa*

zachętę ekonomiczną do odejścia od ogrzewania budynków przy pomocy paliw kopalnych. Jak wskazuje Senat, jest to zasadniczo zgodne z programem „Polityka energetyczna Polski do 2040 r.”.

Biorąc jednak pod uwagę, że dostawcy paliw przenosić będą dodatkowe koszty na konsumentów, wprowadzanie opłat emisyjnych w tych sektorach będzie miało skutki społeczne zarówno w państwach członkowskich, jak i między nimi. Wniosek Komisji ma na celu zajęcie się tymi skutkami, zwłaszcza w państwach członkowskich takich jak Polska, które rozpoczynają transformację w kierunku neutralności klimatycznej z innego punktu wyjścia. Proponowane zwiększenie funduszu modernizacyjnego, a w szczególności wniosek w sprawie utworzenia Społecznego Funduszu Klimatycznego oraz proponowany klucz przydziału środków są dowodem wysiłków Komisji na rzecz odpowiedniego ukierunkowania wsparcia, aby docierało tam, gdzie jest najbardziej potrzebne. Polska jest największym beneficjentem obu proponowanych funduszy.

Ponadto Komisja proponuje, aby państwa członkowskie wykorzystały całość dochodów z aukcji, zarówno z istniejącego systemu ETS, jak i z nowego systemu handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do budownictwa i transportu drogowego, w celu przyspieszenia działań w dziedzinie klimatu i transformacji energetycznej, w tym aspektów społecznych, przyczyniając się do zapewnienia przystępnych cenowo dostaw energii do gospodarstw domowych znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji.

W odniesieniu do propozycji Senatu, by włączyć „ciepłownictwo” w zakres funduszu modernizacyjnego i funduszu innowacyjnego, Komisja zauważa, że w przypadku funduszu innowacyjnego ma to już miejsce, ponieważ wniosek rozszerza zakres stosowania na nowe rodzaje działalności, które obejmują ogrzewanie budynków komercyjnych, instytucjonalnych i mieszkalnych. Natomiast fundusz modernizacyjny ma na celu modernizację całego systemu energetycznego, który obejmuje odnawialne źródła energii, efektywność energetyczną, magazynowanie, sieci i systemy ciepłownicze. Ogranicza to emisje, a tym samym koszt emisji dwutlenku węgla przerzucany jest na konsumentów końcowych. Komisja zaproponowała ponadto, aby fundusz modernizacyjny dawał pierwszeństwo odnawialnym źródłom energii i inwestycjom w efektywność energetyczną ogrzewania oraz wspieraniu gospodarstw domowych w modernizacji systemów grzewczych i przeciwdziałaniu ubóstwu energetycznemu (wszystkie te inwestycje byłyby traktowane jako inwestycje priorytetowe).

Podczas gdy polityka dystrybucyjna na szczeblu UE pomoże zmniejszyć obciążenia dla gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji, skutki nowego systemu będą w dużej mierze zależę od skuteczności strategii uzupełniających. W związku z tym działania krajowe mają istotne znaczenie w sektorze budownictwa i transportu drogowego. Zostało to również uwzględnione we wniosku dotyczącym objęcia tych sektorów zakresem rozporządzenia w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego.

Poruszone powyżej kwestie opierają się na wstępnym wniosku przedstawionym przez Komisję, który znajduje się obecnie na etapie procesu legislacyjnego z udziałem Parlamentu Europejskiego i Rady.

Komisja ma nadzieję, że powyższe wyjaśnienia stanowią odpowiedź na kwestie poruszone przez Senat RP, i liczy na dalszy dialog polityczny w przyszłości.

Z poważaniem

Frans Timmermans
Wiceprzewodniczący wykonawczy

Maroš Šefčovič
Wiceprzewodniczący

