



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 7.8.2018 r.
C(2018) 5349 final

Szanowny Panie Marszałku!

Komisja pragnie podziękować Senatowi RP za przedstawienie opinii na temat wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Europejski Urząd ds. Pracy {COM(2018) 131 final}.

Wniosek ten, przedstawiony w ramach pakietu dotyczącego sprawiedliwości społecznej, wpisuje się w szereg inicjatyw Komisji na rzecz europejskiego filaru praw socjalnych, które mają pomóc w zapewnieniu sprawiedliwych i sprawnie funkcjonujących rynków pracy. Ma on na celu przyczynienie się do ogólnego wzmocnienia rynku wewnętrznego, co jest jednym z priorytetów Komisji Junckera.

W ciągu ostatnich dziesięciu lat liczba mobilnych obywateli wzrosła prawie dwukrotnie i wyniosła w 2017 r. 17 mln. Komisja przedłożyła kilka wniosków, aby zapewnić, że unijne ramy legislacyjne w zakresie swobodnego przepływu pracowników, swobody świadczenia usług oraz koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego są przystosowane do reagowania na rzeczywiste warunki społeczne i gospodarcze w państwach członkowskich i do wyzwań związanych z rosnącym zjawiskiem mobilności w całej Europie. Nadal istnieją jednak obawy dotyczące skutecznego stosowania i egzekwowania tych przepisów. Wniosek w sprawie utworzenia Europejskiego Urzędu Pracy ma na celu rozwiązanie tej kwestii, poprzez zagwarantowanie, że Urząd będzie mógł udostępniać istotne informacje i usługi na rzecz pracowników i pracodawców, a także wspierać państwa członkowskie we współpracy, wymianie informacji i wspólnych inspekcjach, w ocenie ryzyka, budowaniu potencjału, mediacjach i współpracy na wypadek transgranicznych zakłóceń na rynku pracy.

Komisja z zadowoleniem przyjmuje poparcie Senatu dla celów wniosku w sprawie wspierania uczciwej mobilności, i poważnie traktuje jego wątpliwości związane z utworzeniem nowego organu – Europejskiego Urzędu Pracy – co do realizacji tego zadania. Europejski Urząd ds. Pracy będzie sprzyjać dalszemu zapewnianiu sprawiedliwości i budowaniu wzajemnego zaufania na rynku wewnętrznym przez

*Sz.P. Stanisław KARCZEWSKI
Marszałek Senatu
ul. Wiejska 6
PL – 00-902 WARSZAWA*

zagwarantowanie sprawiedliwego, prostszego i skutecznego egzekwowania przepisów. W tym celu organowi temu powierzone zostanie zadanie realizacji szeregu jasnych i konkretnych celów.

Opinia Senatu udostępniona została przedstawicielom Komisji uczestniczącym w dotyczącym tego wniosku procesie legislacyjnym, w który zaangażowany jest zarówno Parlament Europejski, jak i Rada. Komisja ma nadzieję, że uda się wkrótce osiągnąć w sprawie tego wniosku porozumienie, tak aby można było ustanowić Urząd w 2019 r.

Równolegle ustanowiono grupę doradczą ds. Europejskiego Urzędu Pracy, z udziałem przedstawicieli państw członkowskich, Parlamentu Europejskiego, partnerów społecznych na szczeblu unijnym i innych zainteresowanych stron. Chociaż nie uczestniczy ona w samym procesie legislacyjnym, zadaniem grupy jest doradzanie Komisji, w jaki sposób zorganizować przyszły urząd, z uwzględnieniem dobrych praktyk i starając się przewidzieć ewentualne przyszłe problemy i przygotować do stawienia im czoła.

Odpowiedzi na bardziej techniczne kwestie poruszone w opinii Senatu Komisja zamieściła w załączniku.

Komisja ma nadzieję, że wyjaśnienia zawarte w niniejszym piśmie rozwieją wątpliwości przedstawione przez Senat, oraz liczy na dalszy dialog polityczny w przyszłości.

Z wyrazami szacunku


Günther H. Oettinger
Członek Komisji

Załącznik

Komisja dokładnie rozważyła kwestie poruszone przez Senat w jego opinii i pragnie poczynić następujące uwagi.

W odniesieniu do wartości dodanej uzasadniającej utworzenie organu odpowiedzialnego za zadania, które wcześniej nie zostały zrealizowane lub zostały zrealizowane w niewystarczającym stopniu, Komisja dokładnie przeanalizowała obecną sytuację w swojej, towarzyszącej niniejszemu wnioskowi, ocenie skutków. W ocenie skutków wykorzystano konsultacje społeczne i pewną ilość ukierunkowanych konsultacji, z których wynika, że konieczne jest zapewnienie operacyjnego wsparcia na rzecz organów krajowych w różnych obszarach współpracy transgranicznej, a także należy zapewnić obywatelom łatwo dostępne informacje na temat ich praw i obowiązków. Ponadto, w oparciu o szereg badań przeprowadzonych w ramach platformy na rzecz usprawnienia współpracy w zakresie przeciwdziałania pracy nierejestrowanej i przez ekspertów ds. koordynacji zabezpieczenia społecznego, w ocenie skutków przedstawiono ograniczenia obecnych ram w dziedzinie wymiany informacji, organizowania wspólnych lub skoordynowanych inspekcji, zdolności administracyjnych w sprawach transgranicznych, mediacji i szukania wsparcia w przypadku mających skutki transgraniczne zakłóceń na rynku pracy. Podobnie w ocenie skutków opisano szczegółowo negatywne skutki braku wystarczającej wiedzy i odpowiednich informacji, zarówno wśród obywateli, jak i przedsiębiorstw, na temat rzeczywistych możliwości korzystania z ich prawa do mobilności.

Senat uznał, że pewne aspekty wniosku nie są wystarczająco jasne, jeśli chodzi o szczególne uprawnienia przyznane proponowanemu urzędowi (w odniesieniu do art. 5, 6 i 8, a także w ramach przeprowadzania kontroli). Komisja pragnie podkreślić, że wniosek w sprawie ustanowienia Europejskiego Urzędu Pracy w pełni uwzględnia obecny podział kompetencji między Unią Europejską a organami krajowymi: Powierzone urzędowi zadania, wymienione w art. 5 oraz szczegółowo w poniższych artykułach, mają na celu zapewnienie wsparcia dla organów krajowych w działaniach operacyjnych dotyczących transgranicznej mobilności pracowników i koordynacji zabezpieczenia społecznego, a także w stosowaniu aktualnych przepisów UE w tej dziedzinie. Celem proponowanego urzędu nie ma być przejęcie zadań lub kompetencji organów krajowych.

Komisja przyjmuje do wiadomości kwestie poruszone w opinii Senatu dotyczące uzgodnionych lub wspólnych kontroli, w tym ich potencjalnego zakresu, warunków ich wszczynania oraz tego, czy mogą one odbywać się bez zgody i udziału kontrolowanych organów państwa członkowskiego. Art. 9 i 10 wniosku mają na celu zapewnienie ram dla takich skoordynowanych i wspólnych inspekcji w zakresie działalności Urzędu (w sprawach transgranicznych dotyczących unijnych przepisów dotyczących swobodnego przepływu pracowników, delegowania pracowników i koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego). W art. 9 ust. 1 określono, że wniosek o przeprowadzenie inspekcji może być złożony przez jedno państwo członkowskie lub większej ich liczbę, przy czym może ono również zostać zaproponowane przez Urząd. Art. 9 ust. 2 i 3 zawiera propozycję, aby kontrole odbywały się wyłącznie w porozumieniu z zainteresowanymi państwami członkowskimi; dlatego też koordynacja i oferowane przez urząd wsparcie

byłyby udostępniane państwu członkowskiemu jedynie w przypadku, gdy życzy ono sobie skorzystać z takiej możliwości, bez nakładania obowiązku skorzystania z niej. W odniesieniu do warunków przeprowadzania inspekcji, art. 10 ust. 2 stanowi, że takie działania i związane z nim działania następcze byłyby realizowane zgodnie z krajowymi przepisami przedmiotowego państwa członkowskiego.