

KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 10.7.2017 r.
C(2017) 4902 final

Szanowny Panie Przewodniczący!

Komisja pragnie podziękować Senatowi za opinię w sprawie wniosku Komisji dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (wersja przekształcona) {COM(2016) 767 final}.

Komisja z zadowoleniem przyjmuje poparcie Senatu dla celów wniosku oraz wspólnej realizacji celu unijnego na 2030 r. dotyczącego energii ze źródeł odnawialnych. Komisja odnotowuje również obawy Senatu odnośnie do oczekiwanego wkładu niektórych środków w realizację celów Unii Europejskiej w zakresie klimatu i energii oraz ich zgodności z unijną polityką gospodarowania odpadami, jak również obawy Senatu dotyczące konkretnych cech oraz krajowych realiów poszczególnych państw członkowskich i ich swobody w określaniu własnego koszyka energetycznego.

Komisja pragnie skorzystać z okazji, by przedstawić dalsze wyjaśnienia dotyczące wspomnianego wniosku, mając nadzieję, że rozwieją one wątpliwości wyrażone przez Senat.

Dzięki wnioskowi dotyczącemu przekształcenia dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii, przyjętej w ramach pakietu „Czysta energia dla wszystkich Europejczyków”, Komisja pragnie zagwarantować, że cele uzgodnione na 2030 r. oraz średnio- i długoterminowe cele polityki energetycznej w perspektywie do roku 2030 i dalszej mogą zostać zrealizowane w sposób opłacalny, uwzględniając przy tym specyfikę poszczególnych państw członkowskich oraz opierając się na konkluzjach osiągniętych na spotkaniach szefów państw i rządów, w tym na konkluzjach Rady Europejskiej z października 2014 r.

Z tego względu Komisja zaproponowała również niewiążące krajowe trajektorie liniowe dotyczące rozwoju odnawialnych źródeł energii. Komisja oprze swoją decyzję dotyczącą środków UE na indywidualnych wynikach państw członkowskich tylko w przypadku, gdy nie zostanie spełniona trajektoria dla Unii. Co więcej, nie ma obowiązkowej opłaty na rzecz platformy finansowej w przypadku, jeżeli państwo członkowskie osiągnie wynik poniżej swojej trajektorii liniowej. Opłata będzie obowiązkowa tylko w przypadku, gdy państwo członkowskie nie osiągnie swojego krajowego celu na rok 2020, tak jak zostało to określone we wniosku Komisji dotyczącym rozporządzenia w sprawie zarządzania unią energetyczną {COM(2016) 759 final}. Biorąc pod uwagę zasadnicze znaczenie dobrze działającego wspólnego rynku oraz współpracy transgranicznej dla osiągnięcia celów polityki UE

Sz. P. Marek ROCKI
Przewodniczący Komisji
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej
Senatu
Ul. Wiejska 6
PL – 00-902 WARSZAWA

dw. Sz. P. Stanisław KARCZEWSKI
Marszałek Senatu
Ul. Wiejska 6
PL – 00-902 WARSZAWA

wspólnego rynku oraz współpracy transgranicznej dla osiągnięcia celów polityki UE w optymalny sposób, Komisja zaproponowała otwarcie systemów wsparcia na uczestników transgranicznych.

Wniosek zakłada obowiązkowe otwarcie tylko dla niewielkiej części mocy (10 % mocy nieobjętych dotychczas wsparciem w latach 2021–2025 oraz 15 % mocy nieobjętych dotychczas wsparciem w latach 2026–2030). Powinno to spowodować niższe koszty wsparcia, co państwa członkowskie mogą wykorzystać na przykład do dalszych inwestycji w lokalną produkcję energii. Co więcej, projekty mogłyby być także rozwijane i wspierane przez systemy wsparcia innych państw członkowskich, co mogłoby również pomóc we wdrażaniu lokalnej produkcji energii.

Środki zaproponowane we wniosku dotyczącym dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii mają charakter uzupełniający oraz są spójne i zgodne z obowiązującą oraz promowaną polityką i prawodawstwem UE dotyczącymi gospodarowania odpadami, w tym z dyrektywą ramową w sprawie odpadów 2008/98/WE i wnioskami Komisji z 2015 r. dotyczącymi ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji.

Stopniowe przekierowywanie odpadów ulegających biodegradacji ze składowisk jest szczególnie pilne z perspektywy klimatu ze względu na konieczność zmniejszenia emisji metanu. Przykładowo przekierowanie jednej tony odpadów ulegających biodegradacji ze składowiska do zakładu, w którym odbywa się rozkład beztlenowy, w celu wyprodukowania biogazu i nawozów może zapobiec powstaniu nawet 2 ton emisji ekwiwalentu CO₂.

Bioenergia ma znaczący udział w koszyku energii ze źródeł odnawialnych UE i nie ulegnie to zmianie w najbliższej przyszłości. Niesie ona ze sobą możliwości zatrudnienia oraz rozwój gospodarczy na obszarach wiejskich, przyczynia się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego oraz umożliwia zmniejszenie emisji dwutlenku węgla. Co więcej, biomasa wykorzystywana obecnie do wytwarzania ciepła i energii elektrycznej w UE jest w dużej mierze wytwarzana z produktów ubocznych przemysłu leśnego.

Komisja jest w pełni świadoma, że lasy oraz zarządzanie nimi różnią się znacznie na obszarze Unii i poza nią. Państwa członkowskie opracowały krajowe przepisy dotyczące zrównoważonej gospodarki leśnej i współpracują ze sobą na przykład w ramach procesu Forest Europe. Niektóre państwa członkowskie importujące biomasę wprowadziły również specjalne systemy zrównoważonego wykorzystania biomasy w produkcji energii cieplnej i elektrycznej, które stanowią źródło cennych doświadczeń i uzupełniają działania na poziomie UE.

Istnieją jednak obawy, że jeżeli wykorzystanie biomasy do wytwarzania energii w UE nadal będzie się zwiększać, jej oddziaływanie na klimat może ulec pogorszeniu. Zapewnienie korzyści klimatycznych płynących z wykorzystania bioenergii w perspektywie długoterminowej będzie wymagało między innymi uniknięcia zagrożenia związanego z wykorzystywaniem niezrównoważonej biomasy leśnej, właściwego rozliczenia emisji oraz pochłaniaczy dwutlenku węgla z działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów oraz leśnictwem, jak również promowania efektywnego końcowego przeznaczenia w sektorze energetycznym.

Z tego względu Komisja zaproponowała kryteria zrównoważonego rozwoju dla wszystkich zastosowań bioenergii. Aby ograniczyć presję na ograniczone zasoby biomasy, Komisja zaproponowała, aby tylko efektywne przetwarzanie biomasy w energię elektryczną było wspierane ze środków publicznych lub było uwzględniane w celu UE dotyczącym zastosowania energii ze źródeł odnawialnych lub w zobowiązaniach krajowych. W celu uniknięcia nadmiernego obciążenia administracyjnego wymagane to ma zastosowanie do dużych elektrowni o mocy w paliwie wynoszącej co najmniej 20 MW. Ułatwiłoby to uzyskanie efektu synergii z gospodarką o obiegu zamkniętym w zakresie zastosowań biomasy, w szczególności drewna, które może być wykorzystywane do różnych produktów, jak również do produkcji energii.

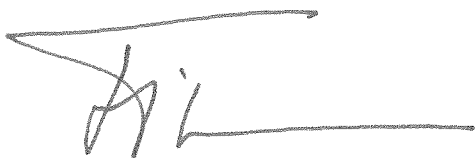
Konkretne środki dotyczące sektora transportu zostały zaproponowane zgodnie z apelem Rady Europejskiej do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych i zagrożeń związanych z uzależnieniem od paliw kopalnianych. Ze względu na zagrożenia związane z emisją spowodowane pośrednią zmianą użytkowania gruntów Komisja uważa, że biopaliwa produkowane z roślin spożywczych odgrywają ograniczoną rolę w dekarbonizacji sektora transportu.

Komisja zaproponowała zatem stopniowe ograniczenie wkładu konwencjonalnych biopaliw w realizowanie wiążącego unijnego celu, jakim jest osiągnięcie 27 % udziału energii ze źródeł odnawialnych oraz zastąpienie biopaliw wyprodukowanych z roślin spożywczych przez bardziej zaawansowane biopaliwa za pomocą obowiązku włączenia. Celem wniosku jest promowanie rozwoju i stosowania innowacyjnych, zaawansowanych paliw odnawialnych przy jednoczesnym zapewnieniu rolnikom oraz producentom konwencjonalnych biopaliw produkowanych z roślin spożywczych wystarczającego czasu na dostosowanie. Ograniczenie to w żaden sposób nie ogranicza ilości paliw, jakie mogą być wytwarzane lub zużywane. Komisja uważa, że takie podejście zapewnia wyważone rozwiązanie pomiędzy zapewnieniem stabilności i inwestycji oraz doprowadzeniem do dalszego ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w sektorze transportu.

Poruszone powyżej kwestie opierają się na wstępnym wniosku przyjętym przez Komisję, który znajduje się obecnie na etapie procesu legislacyjnego z udziałem Parlamentu Europejskiego i Rady.

Komisja ma nadzieję, że powyższe wyjaśnienia stanowią odpowiedź na kwestie poruszone przez Senat, i liczy na dalszy dialog polityczny w przyszłości.

Z poważaniem



Frans Timmermans
Pierwszy Wiceprzewodniczący



Miguel Arias Cañete
Członek Komisji