



KOMISJA EUROPEJSKA

*Bruksela, dnia 12.04.2017 r.
C(2017) 2357 final*

*Sz. Pan Marek ROCKI
Przewodniczący Komisji Spraw
Zagranicznych i Unii Europejskiej
Senat
ul. Wiejska 6
PL – 00-902 Warszawa*

*do wiadomości:
Sz. Pan Stanisław KARCZEWSKI
Marszałek Senatu
ul. Wiejska 6
PL – 00-902 Warszawa*

Szanowny Panie Przewodniczący!

Komisja pragnie podziękować za opinię Senatu na temat wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) {COM(2016) 591 final} („wniosek w sprawie BEREC”).

Wniosek ten stanowi część ambitnego pakietu unijnych przepisów w dziedzinie telekomunikacji, których celem jest zaspokojenie rosnących potrzeb europejskich obywateli i przedsiębiorstw w zakresie łączności oraz zwiększenie konkurencyjności Europy¹. Proponując te środki, Komisja wywiązuje się z zobowiązania, jakie podjęła w komunikacie z maja 2015 r. „Strategia jednolitego rynku cyfrowego dla Europy”², do przedstawienia ambitnej reformy ram regulacyjnych łączności elektronicznej, między innymi z myślą o zapewnieniu skuteczniejszych regulacyjnych ram instytucjonalnych w celu dostosowania przepisów w dziedzinie telekomunikacji do istniejących potrzeb.

W proponowanym nowym Europejskim kodeksie łączności elektronicznej³ powierza się BEREC dodatkowe zadania, które miałyby pomóc w zapewnieniu spójnego wdrożenia ram regulacyjnych i ułatwić rozwój rynku łączności elektronicznej w całej Unii. Wniosek ten wraz z wnioskiem w sprawie BEREC mają na celu wzmocnienie instytucjonalnej roli i struktury zarządzania BEREC poprzez przekształcenie tego organu w agencję unijną, aby lepiej dostosować go do wykonywania przyszłych zadań.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-3008_pl.htm

² COM(2015) 192 final.

³ COM(2016) 590 final/2.

Komisja z zadowoleniem przyjmuje fakt poparcia przez Senat celów pakietu, a w szczególności środków zmierzających do ustanowienia i wdrożenia spójnych i przejrzystych przepisów regulujących funkcjonowanie jednolitego rynku cyfrowego. Komisja przyjmuje też do wiadomości wątpliwości Senatu związane z połączeniem i przekształceniem BEREC i Urzędu BEREC w agencję Unii Europejskiej, jak również z rozszerzeniem uprawnień BEREC i Urzędu BEREC.

Komisja pragnie skorzystać z okazji, by przedstawić dalsze wyjaśnienia dotyczące wspomnianego wniosku, mając nadzieję, że rozwieją one wątpliwości wyrażone przez Senat.

W opinii Komisji niezbędne jest zapewnienie skutecznego zarządzania organami zaangażowanymi we wdrażanie nowych ram regulacyjnych w dziedzinie łączności elektronicznej, tak aby ramy te funkcjonowały w efektywny sposób i były wdrażane terminowo w całej Unii Europejskiej. W ostatnich latach BEREC wnosil coraz bardziej istotny wkład w starania o rozwój prawdziwego jednolitego rynku sektora telekomunikacji. Służył on cenną wiedzą techniczną i był wzywany przez współprawodawców do odgrywania większej roli w obszarach takich jak neutralność sieci i roaming, współpracując ściśle z Komisją.

Podczas konsultacji publicznych w 2015 r. wiele zainteresowanych stron sygnalizowało jednak, że obecna struktura instytucjonalna BEREC ogranicza zdolność tego organu do koncentrowania się na bardziej zharmonizowanym podejściu do jednolitego rynku. W obecnym czasie, gdy postęp w tworzeniu jednolitego rynku cyfrowego ma decydujące znaczenie, proponowane środki powinny zapewnić, by agencja ta stanowiła platformę umożliwiającą współpracę wszystkich krajowych organów regulacyjnych oraz gwarantowała niezbędne europejskie podejście i strategiczny kierunek.

Ponadto w rezolucji „W kierunku aktu o jednolitym rynku cyfrowym” z dnia 19 stycznia 2016 r. Parlament Europejski wezwał Komisję, aby z myślą o dalszej integracji jednolitego rynku cyfrowego zadbała o wprowadzenie sprawniejszych ram instytucjonalnych. W szczególności Parlament Europejski wezwał Komisję do wzmocnienia roli, zdolności i procesu decyzyjnego BEREC, a także do usprawnienia jego zasobów finansowych i ludzkich oraz dalszego wzmocnienia jego struktury zarządzania.

Podczas prac związanych z opracowaniem proponowanych środków Komisja zwróciła też uwagę na potrzebę usprawnienia obecnej złożonej struktury BEREC, obejmującej dwa równoległe zarządy, tak aby zwiększyć jej skuteczność i spójność oraz unikać powielania działań. Ocena obecnej struktury instytucjonalnej ujawniła wyzwania, z jakimi zmagają się Urząd BEREC w roli sekretariatu BEREC, oraz wyraźną potrzebę stopniowej integracji BEREC i Urzędu BEREC w ramach struktury i funkcji nowoczesnych agencji Unii Europejskiej o rozszerzonym zakresie zadań i odpowiedzialności, podobnych do tych istniejących w innych sektorach (np. w sektorze energetycznym lub usług finansowych).

Celem wniosku w sprawie BEREC jest ustanowienie takiej struktury zarządzania, która byłaby dostosowana do potrzeb związanych z rosnącymi wyzwaniami oraz uwzględniała znacząco zwiększoną rolę i przyszłe zadania BEREC, w celu zwiększenia spójności regulacji w całej Unii Europejskiej. Proponowana zrównoważona struktura zarządzania umożliwiłaby

sprawniejszy proces decyzyjny i byłaby bardziej wydajna pod względem zasobów finansowych i ludzkich.

Proponowane obecnie środki zwiększyłyby rolę BEREC w zakresie promowania jednolitego rynku cyfrowego i zagwarantowałyby niezależność agencji i zakorzenienie jej w wiedzy specjalistycznej krajowych organów regulacyjnych, przy czym krajowe organy regulacyjne będą w dalszym ciągu odgrywać centralną rolę w zakresie polityki regulacyjnej. Nowa struktura agencji BEREC byłaby zgodna ze wspólnymi zasadami dotyczącymi agencji zdecentralizowanych Unii Europejskiej, uzgodnionymi przez Parlament Europejski, Radę i Komisję w 2012 r.⁴, a jednocześnie zapewniłaby ciągłość i spójność działań BEREC.

W szczególności, na poziomie krajowym, proponowany Europejski kodeks łączności elektronicznej ma na celu ustanowienie wspólnego zharmonizowanego minimalnego zbioru kompetencji krajowych organów regulacyjnych w celu zapewnienia, by posiadały one kompetencje we wszystkich wzajemnie na siebie oddziałujących i kształtujących rynek aspektach regulacji sektora łączności elektronicznej. Wpłynie to bezpośrednio także na zwiększenie niezależności krajowych organów regulacyjnych i ich zdolności regulacyjnych.

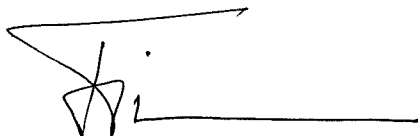
Zadania agencji BEREC, określone we wniosku, nie wpłynęłyby niekorzystnie na zadania krajowych organów regulacyjnych. Przeciwnie, stanowiłyby ich odzwierciedlenie w obszarach, w których konieczne jest podejście unijne (wymiar transgraniczny, potrzeba procedur regulujących rynek wewnętrzny itp.) i w których BEREC może pomóc krajowym organom regulacyjnym w spójnym wykonywaniu ich zadań.

Reasumując, proponowane środki służące rozszerzeniu zadań i ustanowieniu efektywnej struktury zarządzania powinny zagwarantować, że agencja BEREC będzie w stanie skuteczniej pomagać swoim członkom, a wraz ze zwiększonymi kompetencjami i niezależnością krajowych organów regulacyjnych zapewnić spójne i przewidywalne stosowanie przepisów w obrębie całego jednolitego rynku cyfrowego.

Poruszone powyżej kwestie opierają się na wstępnym wniosku przedstawionym przez Komisję, który znajduje się obecnie na etapie procesu legislacyjnego z udziałem Parlamentu Europejskiego i Rady.

Komisja ma nadzieję, że wyjaśnienia zawarte w niniejszym piśmie rozwieją wątpliwości przedstawione przez Senat i liczy na kontynuację dialogu politycznego w przyszłości.

Z poważaniem



*Frans Timmermans
Pierwszy Wiceprzewodniczący*



*Andrus Ansip
Wiceprzewodniczący*

⁴ Zob. https://europa.eu/european-union/about-eu/agencies/overhaul_pl