



## KOMISJA EUROPEJSKA

*Bruksela, dnia 20.1.2017 r.  
C(2017) 9 final*

*Szanowny Panie Przewodniczący!*

*Komisja pragnie podziękować Senatowi za wyrażenie opinii na temat wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rocznych wiążących ograniczeń emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie w latach 2021–2030 na rzecz stabilnej unii energetycznej i w celu wywiązania się ze zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego, oraz zmieniającego rozporządzenie nr 525/2013 w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz zgłaszania innych informacji mających znaczenie dla zmiany klimatu (COM(2016) 482 final).*

*Wniosek ten stanowi element pakietu trzech wniosków ustawodawczych dotyczących unii energetycznej, które łącznie zagwarantowałyby, że UE będzie na dobrej drodze do osiągnięcia celu, jakim jest wewnętrzna redukcja emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 40 % do 2030 r. i wypełnienia jej zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego. Pakiet ma pomóc Europie przygotować się do przejścia do gospodarki niskoemisyjnej, co jest niezbędne, by zapewnić miejsca pracy, wzrost gospodarczy i możliwości inwestowania przy jednoczesnym przeciwdziałaniu niebezpiecznej zmianie klimatu. W osiągnięciu tego celu obywateli i przedsiębiorstwa wspierać będzie szeroki wachlarz środków politycznych, w tym w zakresie klimatu i energii, rolnictwa i transportu, innowacji i inwestycji.*

*Wniosek jest zgodny z wytycznymi Rady Europejskiej z października 2014 r., potwierdzonymi w marcu bieżącego roku. Przywódcy UE uzgodnili, że w sektorach nienależących do Europejskiego Systemu Handlu Emisjami (non-ETS), w tym w budownictwie, transporcie, rolnictwie i gospodarowaniu odpadami, konieczne jest ograniczenie emisji o 30 % w porównaniu z rokiem 2005 jako część ich wkładu w osiągnięcie ogólnego poziomu docelowego UE na rok 2030 wynoszącego co najmniej 40 % redukcji w porównaniu z rokiem 1990. Wniosek zapewnia sprawiedliwy podział wysiłków w UE, który można osiągnąć w opłacalny sposób, przy jednoczesnym zapewnieniu integralności środowiskowej.*

*Komisja poważnie traktuje obawy wyrażone przez Senat w odniesieniu do głównych postulatów przedstawionych przez Polskę w różnych kwestiach.*

*P. Marek ROCKI  
Przewodniczący  
Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej  
Ul. Wiejska 6  
00-902 Warszawa*

*Do wiadomości: P. Stanisław KARCZEWSKI  
Marszałek Senatu  
Ul. Wiejska 6  
00-902 Warszawa*

*Komisja pragnie podkreślić, że proponowana 7% redukcja emisji gazów cieplarnianych dla Polski do roku 2030 została ustalona wyłącznie w oparciu o zasadę sprawiedliwości, według kryterium produktu krajowego brutto na mieszkańca i w przedziale od 0 % do -40 % w stosunku do roku 2005, jak zaproponowała Rada Europejska. Jest to znacznie poniżej poziomu -33,5 %, który przyjęto by dla państwa członkowskiego o średnim unijnym dochodzie, by zapewnić zgodność z wyznaczonym przez UE ogólnym docelowym poziomem redukcji emisji o 30 % w danym przedziale. W stosunku do żadnego państwa członkowskiego o niższym dochodzie nie przyjęto poziomu docelowego przekraczającego -33 %.*

*Metodologia, która posłużyła do określenia punktu startowego w 2021 r., opiera się na podejściu stosowanym w okresie do roku 2020 i wyznacza początek biegu trajektorii w oparciu o ostatnie emisje dostępne do tego czasu, np. średnia dla lat 2016-2018. Postępowanie się docelowymi poziomami emisji do roku 2020 spowodowałoby powstanie dużych nadwyżek w związku z zakładanym nadwyżkowym osiągnięciem przez UE jej docelowego poziomu do 2020 r. W rezultacie stało by się wysoce nieprawdopodobne, by UE mogła osiągnąć swoje międzynarodowe zobowiązania dotyczące redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. Ponadto w pełni uwzględnia się fakt, że Polsce zezwolono na zwiększanie emisji do 2020 r. Proponuje się zwiększenie przydziału dla Polski na lata 2021-2030 o taką wielkość, o jaką Polska może zwiększyć swoje emisje do 2020 r. w porównaniu ze średnim przydziałem na lata 2016-2018.*

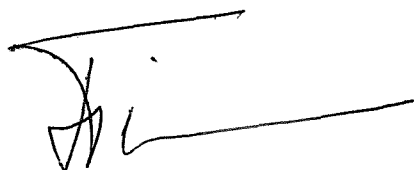
*We wniosku przewidziano nową możliwość elastycznego wykorzystania ograniczonej liczby jednostek redukcji emisji w sektorze użytkowania gruntów, aby osiągnąć cele krajowe. W przypadku Polski wynosi to 21,7 mln ton. Pełne wykorzystanie oznacza, że docelowy poziom -7% dla Polski w ramach non-ETS zostałby faktycznie zmniejszony do -5,8% w przypadku sektorów objętych decyzją o wspólnym wysiłku redukcyjnym. Jednocześnie nowe elastyczne rozwiązanie, choć zapewnia opłacalność, pozostaje ograniczone, tak aby zachować integralność środowiskową i utrzymać zachęty dla dodatkowych działań i inwestycji w budynki, transport, rolnictwo i sektor odpadów. Obejmuje ono jednostki z tytułu gruntów zalesionych i rolnych. Chociaż Komisja uznaje ważną rolę, jaką zrównoważona gospodarka leśna odgrywa w przeciwdziałaniu zmianie klimatu, jest ona zdania, że obecnie przedwczesne byłoby stosowanie również jednostek z zarządzanych gruntów leśnych w ramach rozporządzenia.*

*Nasze doświadczenia w ramach obecnego okresu rozliczeniowego protokołu z Kioto nie są jeszcze jednoznaczne, a ustalenie nowych poziomów referencyjnych wyznaczających saldo rozliczeniowe po 2020 r. w odniesieniu do zarządzanych gruntów leśnych zajmie więcej czasu. Po ustaleniu poziomów referencyjnych na okres po 2020 r. na podstawie bardziej porównywalnego i przejrzystego podejścia do zarządzania w UE, można będzie podjąć kwestię włączenia takich jednostek. Przewiduje to w pełni przedmiotowy wniosek.*

*Poruszone powyżej kwestie opierają się na wstępnym wniosku przedstawionym przez Komisję, który znajduje się obecnie na etapie procesu legislacyjnego z udziałem Parlamentu i Rady.*

*Komisja ma nadzieję, że wyjaśnienia zawarte w niniejszym piśmie rozwieją wątpliwości przedstawione przez Senat oraz liczy na dalszy dialog polityczny w przyszłości.*

*Z poważaniem*



*Frans Timmermans  
Pierwszy Wiceprzewodniczący*



*Miguel Arias Cañete  
Członek Komisji*