



KOMISJA EUROPEJSKA

*Bruksela, dnia 9.12.2016 r.
C(2016) 8326 final*

*Sz.P. Stanisław KARCZEWSKI
Marszałek Senatu
ul. Wiejska 6
PL-00-902 Warszawa*

Szanowny Panie Marszałku!

Komisja pragnie podziękować Senatowi za opinię w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy w zawodzie wymagającym wysokich umiejętności {COM(2016) 378 final}.

Proponując przedmiotowe środki, Komisja realizuje zobowiązanie przewodniczącego Junckera zawarte w jego wytycznych politycznych do wyeliminowania niedociągnięć dyrektywy w sprawie niebieskiej karty UE¹ i zwiększenia wpływu jej oddziaływania, tak by UE mogła przyciągać więcej wysoko wykwalifikowanych pracowników. Proponowany przegląd niebieskiej karty UE należy również do kluczowych działań przewidzianych w Europejskim programie w dziedzinie migracji².

UE konkuruje z coraz większą liczbą krajów docelowych o tę samą globalną pulę talentów. Obecnie całkowita liczba zezwoleń w UE – zezwoleń krajowych lub niebieskich kart UE – wydawanych przez państwa członkowskie wysoce wykwalifikowanym pracownikom jest niska w porównaniu z innymi rozwiniętymi gospodarkami, pomimo że atrakcyjność Unii Europejskiej wśród ankietowanych potencjalnych wysoko wykwalifikowanych migrantów jest wysoka.

W ocenie skutków towarzyszącej wnioskowi³ wykazano, że obecny system łączący istniejącą niebieską kartę UE z krajowymi systemami państw członkowskich ma wiele zasadniczych słabych punktów, jest niewystarczająco atrakcyjny, a jego wyniki pozostawiają wiele do życzenia. W związku z tym zachodzi wyraźna potrzeba zmodernizowania unijnego systemu migracji wysoko wykwalifikowanych pracowników poprzez dalsze działania na szczeblu UE.

¹ Dz.U. L 155 z 18.6.2009, s. 17-29.

² COM(2015) 240final.

³ COM(2016) 193 final.

Proponowany przez Komisję zmieniony system niebieskiej karty UE jest ogólnounijnym programem dla wysoko wykwalifikowanych pracowników, który uczyniłby UE bardziej konkurencyjną poprzez oferowanie jasnych i prostych warunków przyjmowania oraz szybkich i elastycznych procedur. Proponowane reformy byłyby korzystne zarówno dla pracodawców, jak i wysoko wykwalifikowanych pracowników, a tym samym przyczyniłby się do poprawy zdolności Unii i jej państw członkowskich do zwiększenia widoczności oraz konkurencyjności ich rynków pracy w ramach globalnej rywalizacji o talenty.

Komisja przyjmuje z zadowoleniem poparcie Senatu dla ogólnych celów wniosku, ale odnotowuje jego zastrzeżenia co do zastąpienia krajowych systemów dotyczących wysoko wykwalifikowanych pracowników niebieską kartą UE. Komisja przyjmuje z zadowoleniem możliwość przedstawienia dalszych wyjaśnień dotyczących swojego wniosku i ma nadzieję, że pomogą one złagodzić obawy Senatu.

Komisja jest głęboko przekonana, że w globalnej rywalizacji o talenty UE może odgrywać istotniejszą rolę, jeśli będzie mówiła jednym wspólnym głosem, który zastąpiłby niezależne działania podejmowane przez państwa członkowskie. Obecny skomplikowany i niejasny system złożony z wielu równoległych zestawów przepisów dla tej samej kategorii osób nie jest skuteczny i przejrzysty z punktu widzenia migrantów, pracodawców i administracji państw członkowskich. Natomiast jednolity, przejrzysty, uproszczony i elastyczny unijny instrument w postaci niebieskiej karty UE zwiększyłby atrakcyjność i efektywność systemu, a także wartość marki dla pracodawców oraz dla pracowników z państw trzecich. Aby osiągnąć ten cel, Komisja wykorzystwała najlepsze praktyki w poszczególnych państwach członkowskich i zaproponowała istotne zmiany w obowiązującej dyrektywie mające na celu uczynienie unijnego systemu bardziej elastycznym, atrakcyjnym i sprzyjającym integracji.

Proponowany system niebieskiej karty UE ma więc na celu połączenie harmonizacji i integracji przy zachowaniu wystarczającego poziomu elastyczności dla państw członkowskich w zakresie możliwości dostosowania systemu do krajowych priorytetów, potrzeb i sytuacji na rynku pracy. Ponadto w odniesieniu do kategorii pracowników nieobjętych niebieską kartą UE – tj. pracowników innych niż wysoko wykwalifikowanych – wydawanie krajowych zezwoleń na pobyt byłoby nadal możliwe. Dlatego też Komisja jest zdania, że proponowane środki są zgodne z zasadą proporcjonalności.

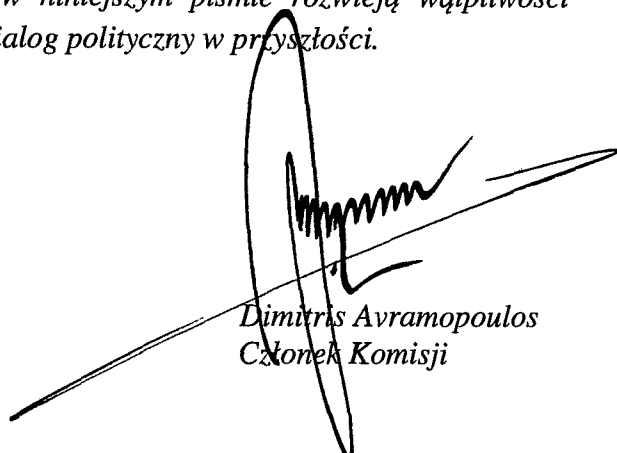
Powyższe uwagi oparto na wstępnym wniosku przedstawionym przez Komisję. Wniosek ten znajduje się obecnie na etapie procesu legislacyjnego z udziałem zarówno Parlamentu Europejskiego, jak i Rady.

Komisja ma nadzieję, że argumenty zawarte w niniejszym piśmie rozwieją wątpliwości przedstawione przez Senat oraz liczy na dalszy dialog polityczny w przyszłości.

Z poważaniem



Frans Timmermans
Pierwszy Wiceprzewodniczący



Dimitris Avramopoulos
Członek Komisji