

KOMISJA EUROPEJSKA

*Bruksela, dnia 20.07.2016 r.
C(2016) 4827 final*

Szanowny Panie Marszałku!

W imieniu Komisji pragniemy podziękować Sejmowi za uzasadnioną opinię w sprawie projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 96/71/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. dotyczącą delegowania pracowników w ramach świadczenia usług {COM(2016)128 final}.

Komisja otrzymała w tej sprawie uzasadnione opinie od czternastu izb z jedenastu państw członkowskich. W związku z tym w dniu 11 maja 2016 r. potwierdziła wszczęcie procedury przewidzianej w art. 7 ust. 2 protokołu nr 2 do Traktatów.

Komisja przywiązuje ogromną wagę do stosunków z parlamentami narodowymi, szczególnie w kwestii pomocniczości. Wypracowanie nowego partnerstwa z parlamentami narodowymi i zapewnienie im silnej pozycji w europejskim procesie decyzyjnym jest jednym z priorytetów obecnej Komisji.

Zgodnie z tym zobowiązaniem Komisja dokładnie przeanalizowała otrzymane uzasadnione opinie, w tym tę przedstawioną przez Sejm RP. Przed wyciągnięciem ostatecznych wniosków skonsultowała się bezpośrednio z przedstawicielami parlamentów narodowych na posiedzeniach COSAC, które odbyły się w dniach 13 czerwca 2016 r. i 11 lipca 2016 r.

Procedura przewidziana w art. 7 ust. 2 protokołu nr 2 dotyczy wyłącznie zasady pomocniczości. W związku z tym dnia 20 lipca 2016 r. Komisja przyjęła komunikat skierowany do Parlamentu Europejskiego, Rady i parlamentów narodowych w sprawie wniosku {COM(2016) 505 final}, w którym to komunikacie odniosła się do poszczególnych zastrzeżeń i uwag dotyczących pomocniczości, zgłoszonych przez Sejm oraz inne parlamenty narodowe w uzasadnionych opiniach. Komisja ustaliła, że zaproponowany przez nią wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej i postanowiła podtrzymać ten wniosek.

W swojej uzasadnionej opinii Sejm przedstawił również argumenty i zastrzeżenia, które nie dotyczyły zasady pomocniczości. Z uwagi na ich znaczenie polityczne Komisja przeanalizowała je szczegółowo i pragnie przedstawić odnośne uwagi. Niniejsze pismo należy zatem odczytywać w związku z komunikatem z dnia 20 lipca 2016 r..

*Pan Marek KUCHARCZYŃSKI
Marszałek Sejmu
ul. Wiejska 4/6
PL – 00-902 WARSZAWA*

W uzasadnionej opinii Sejm zwraca uwagę, że dalsze wyrównywanie poziomu wynagrodzeń w państwach członkowskich powinno być wynikiem stopniowego rozwoju gospodarczego poszczególnych państw członkowskich, a nie działań prawodawczych Unii Europejskiej.

Jak wskazano w komunikacie z dnia 20 lipca 2016 r., wniosek Komisji nie ma na celu wyrównania poziomu wynagrodzeń w Unii. Problem, którym Komisja zajęła się w swoim wniosku, nie polega na zróżnicowaniu wynagrodzeń w państwach pochodzenia i państwach przyjmujących. Jego sedno tkwi w tym, że przepisy dotyczące wynagrodzenia mające zastosowanie do pracowników lokalnych oraz pracowników delegowanych w przyjmującym państwie członkowskim są różne: pracowników lokalnych chronią kompleksowe bezwzględnie wiążące normy dotyczące wynagrodzenia określone w obowiązujących przepisach oraz układach zbiorowych, podczas gdy pracownicy delegowani uprawnieni są jedynie do „minimalnych stawek płacy” obowiązujących w kraju przyjmującym. Komisja uważa istniejący stan rzeczy za niesprawiedliwy, ponieważ pracowników delegowanych nie chronią bezwzględnie wiążące normy dotyczące wynagrodzenia, jakimi są objęci pracownicy lokalni w odniesieniu do tej samej pracy wykonywanej w tym samym miejscu.

Innymi słowy, celem wniosku nie jest zapewnienie, aby za pracę w Polsce i pracę w innych państwach członkowskich otrzymywać takie samo wynagrodzenie lub by była ona wynagradzana według tych samych zasad. Celem jest zagwarantowanie, by praca wykonywana w danym państwie członkowskim była wynagradzana według takich samych zasad, niezależnie od tego, czy wykonuje ją pracownik lokalny czy oddelegowany. Płace i przepisy dotyczące wynagrodzenia mogą i będą zatem nadal się różnić w poszczególnych państwach członkowskich.

Komisja pragnie również podkreślić, że wniosek nie zrównuje wynagrodzeń pracowników lokalnych i delegowanych. Zamiast tego we wniosku zachowano możliwość stosowania do pracowników delegowanych przepisów dotyczących wynagrodzenia obowiązujących w odniesieniu do wszystkich pracowników krajowych, tj. przepisów wynikających z prawa lub powszechnie stosowanych układów zbiorowych. W związku z powyższym wniosek rygorystycznie unika wszelkiej dyskryminacji w stosunku do usługodawców transgranicznych oraz wyrównuje warunki działania w zakresie świadczenia usług.

W tym względzie wniosek w żaden sposób nie narusza kompetencji partnerów społecznych do angażowania się w układy zbiorowe lub ich zawierania, ani uprawnień rządu krajowego do uznawania tego rodzaju układów za powszechnie stosowane.

Wspieraniu rozwoju gospodarczego poszczególnych państw członkowskich oraz zwiększaniu konwergencji gospodarczej i społecznej w całej Unii służą konkretne dziedziny unijnej polityki, takie jak polityka spójności, polityka społeczna i zatrudnienia oraz semestr europejski. Komisja będzie nadal dynamicznie rozwijać te dziedziny, w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi. Założenie, że z biegiem czasu rozwój gospodarczy będzie stopniowo wyrównywać poziom wynagrodzeń, nie eliminuje jednak konieczności zapewnienia, także w okresie przejściowym, równych warunków działania dla przedsiębiorstw i odpowiedniej ochrony pracownikom delegowanym.

W swojej uzasadnionej opinii Sejm kwestionuje ponadto potrzebę zobowiązania państw członkowskich do rozciągnięcia na pracowników delegowanych stosowania bezwzględnie wiążących norm dotyczących wynagrodzenia ustalonych w powszechnie stosowanych układach zbiorowych niezależnie od sektora gospodarki, jak również konieczność zobowiązania państw członkowskich do wyrównania podstawowych warunków pracy i zatrudnienia mających zastosowanie do pracowników wynajętych przez agencje pracy tymczasowej w kontekście krajowym i warunków mający zastosowanie do delegowanych pracowników tymczasowych. W ocenie Sejmu możliwość zrównania wspomnianych warunków, jaką dysponują państwa członkowskie, stanowi wystarczające rozwiązanie i nie ma potrzeby, by kwestię tę regulować w jednolity sposób we wszystkich państwach członkowskich. Sejm wskazuje też, odnosząc się do sprawozdania Komisji w sprawie oceny skutków, że wiele państw członkowskich skorzystało już z takich możliwości.

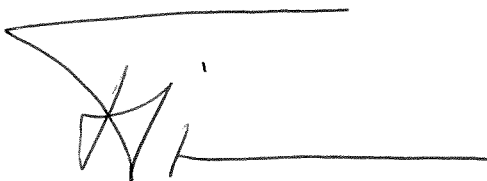
Komisja jest zdania, że obecne przepisy nie są wystarczające, aby zapewnić równe warunki działania usługodawców krajowych i transgranicznych, ani aby zapewnić wszystkim bez wyjątku pracownikom delegowanym odpowiednią ochronę. Państwa członkowskie muszą chronić swoich pracowników lokalnych, dlatego mogą nie być w jednakowym stopniu zainteresowane ochroną pracowników z innych państw członkowskich oddelegowanych do pracy na ich terytorium. Analiza wykazała, że nie wszystkie państwa członkowskie dobrowolnie skorzystały ze wspomnianych możliwości.

Komisja uważa, że aby w Unii Europejskiej mógł istnieć pogłębiony i bardziej sprawiedliwy rynek wewnętrzny, państwa członkowskie nie mogą mieć już możliwości niezapewnienia pracownikom delegowanym takiego samego zakresu ochrony co pracownikom lokalnym pod względem obowiązujących przepisów dotyczących wynagrodzenia. Zdaniem Komisji pracownikom delegowanym, w tym delegowanym pracownikom tymczasowym, należy zagwarantować, że w całej UE będą mogli zawsze polegać na tych samych bezwzględnie wiążących normach dotyczących wynagrodzenia co pracownicy lokalni.

Kwestie poruszone w niniejszej odpowiedzi oraz we wspomnianym komunikacie oparto na wstępnym wniosku przedstawionym przez Komisję. Wniosek ten przechodzi obecnie kolejne etapy procesu legislacyjnego z udziałem zarówno Parlamentu Europejskiego, jak i Rady, w której reprezentowany jest polski rząd.

Komisja ma nadzieję, że wyjaśnienia zawarte w komunikacie oraz w niniejszym piśmie rozwieją wątpliwości przedstawione przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej oraz liczy na dalszy dialog polityczny w przyszłości.

Z poważaniem



*Frans Timmermans
Pierwszy Wiceprzewodniczący*



*Marianne Thyssen
Członek Komisji*