



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 29 stycznia 2016 r.

**Druk nr E3**

---

**OPINIA**

**KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH I UNII EUROPEJSKIEJ**

**Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej  
dyrektywę 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów**

**Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej  
dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów**

**Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej  
dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych**

Marszałek Senatu skierował do komisji projekty aktów prawnych UE; projekty stanowisk RP w sprawie dokumentów zostały przekazane w dniu 13 stycznia 2016 r.

Komisja rozpatrzyła wnioski na posiedzeniu w dniu 29 stycznia 2016 r.

<b>Sygnatura dokumentu</b>	Komisja Europejska	COM(2015) 594 COM(2015) 595 COM(2015) 596
	Rada UE	

(-) Marek Rocki  
Przewodniczący Komisji  
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

## OPINIA

### **Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP**

**dotycząca projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów COM(2015)594; projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów COM(2015)595 oraz projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych COM(2015)596**

**przyjęta na posiedzeniu w dniu 29 stycznia 2016 r.**

1. Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP (KSZUE) z zadowoleniem przyjmuje rozpoczęcie prac nad pakietem dotyczącym gospodarki o obiegu zamkniętym, w tym nad nowelizacją dyrektywy w sprawie składowania odpadów, dyrektywy w sprawie odpadów oraz dyrektywy w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych. Pozytywnie oceniając niektóre propozycje, KSZUE uważa jednak, że projekty wymagają istotnych zmian, które zapewnią, że ostatecznie przyjęte przepisy będą uwzględniać specyfikę poszczególnych państw członkowskich i faktycznie będą przyczyniać się do wdrażania gospodarki o obiegu zamkniętym w sposób zrównoważony.
2. KSZUE nie zgadza się z bardzo restrykcyjnymi ograniczeniami dotyczącymi składowania odpadów (do 2030 r. do 10% całkowitej ilości wytwarzanych odpadów komunalnych czy całkowity zakaz składowania odpadów selektywnie zebranych). Nowe wymogi są znacznie bardziej restrykcyjne niż określone w 2011 r. w dyrektywie 2011/97/UE, co będzie stanowić istotną trudność przy implementacji dyrektywy.
3. KSZUE krytycznie ocenia m. in. zmianę zakresu planów gospodarki odpadami i programów zapobiegania powstawaniu odpadów; podniesienie poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych do 2025 i 2030 roku w połączeniu ze zmianą definicji odpadów komunalnych i nową metodyką liczenia tych poziomów.
4. KSZUE zwraca uwagę na brak definicji odpadów żywnościowych oraz jednolitej na poziomie UE metody pomiarów marnowania żywności, co uniemożliwia realizację przez państwa członkowskie zobowiązań sprawozdawczych, m.in. w zakresie redukcji marnowania żywności.
5. KSZUE podkreśla, że nakładanie nowych obowiązków sprawozdawczych stoi w sprzeczności z zapowiedzianym przez KE ograniczeniem obciążeń administracyjnych.
6. Wątpliwości KSZUE budzi przepis zobowiązujący państwa członkowskie do ustanowienia niezależnego organu nadzorującego realizację zobowiązań wynikających z rozszerzonej odpowiedzialności producenta. Nie jest bowiem jasne, na czym polegałby nadzór sprawowany przez ten organ i jakie zadania miałby on realizować.
7. Zdaniem KSZUE nowe poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów opakowaniowych są nie do zaakceptowania w powiązaniu ze zmianą metodyki liczenia tych poziomów.
8. KSZUE postuluje wydłużenie okresu transpozycji dyrektyw do co najmniej 24 miesięcy.
9. KSZUE uważa, że w projektach przewidziano zbyt szeroki zakres uprawnień dla Komisji Europejskiej do wydawania aktów delegowanych, co w istotny sposób ogranicza udział państw członkowskich w procesie decyzyjnym.

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu

---