

*Bruksela, dnia 13.3.2015 r.
C(2015) 1643 final*

Szanowny Panie Marszałku!

Nowa Komisja, która rozpoczęła urzędowanie w dniu 1 listopada 2014 r., ma zamiar w pełni angażować się na rzecz zacieśniania partnerstwa z parlamentami narodowymi. Nieodłączną częścią tej relacji jest aktywny i konstruktywny dialog polityczny w odniesieniu do wniosków Komisji, uzupełniający niezbędne kontakty bezpośrednie między naszymi instytucjami. Komisja ma nadzieję na owocną współpracę z Sejmem w nadchodzących latach.

Komisja pragnie podziękować Sejmowi za opinię dotyczącą komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie nowych ram UE na rzecz umocnienia praworządności {COM(2014) 158 final}. W swoich wytycznych politycznych z dnia 15 lipca 2014 r. przewodniczący Juncker uznał obszar sprawiedliwości i przestrzegania praw podstawowych, którego podstawą jest wzajemne zaufanie, za jeden z kluczowych obszarów działania nowej Komisji. Przewodniczący podkreślił, że Unia Europejska to coś więcej niż tylko duży wspólny rynek; to także unia wspólnych wartości, w której obywatele oczekują od swoich rządów zapewnienia sprawiedliwości, ochrony i uczciwości oraz poszanowania praw podstawowych i zasady praworządności.

W swojej opinii Sejm jest zdania, że Traktat nie zapewnia podstawy do upoważnienia Komisji do ustanowienia nowego mechanizmu nadzoru nad przestrzeganiem zasad praworządności.

W odpowiedzi na tę opinię, Komisja pragnie wyjaśnić, że ramy UE na rzecz umocnienia praworządności są powiązane z uprawnieniami przyznanymi Komisji na mocy art. 7 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE). Na mocy tego przepisu Komisja może przedstawić wniosek w sprawie uruchomienia mechanizmów zapobiegawczych lub mechanizmów sankcji przewidzianych w art. 7 TUE w razie „wyraźnego ryzyka poważnego naruszenia” lub „poważnego i stałego naruszenia” przez państwo członkowskie wartości, o których mowa w art. 2 TUE, w tym praworządności. Komunikat Komisji nie ma na celu dalszego opracowywania ani zmiany procedury, o której mowa w art. 7 TUE, ani też do niej nie prowadzi. W nowych ramach opisano jedynie proces, który zamierza wdrożyć Komisja, aby ustalić, czy powinna skorzystać ze swego prawa do inicjatywy na mocy art. 7 TUE i wydać uzasadniony wniosek zgodnie z przedmiotowym postanowieniem Traktatu. W związku z tym wspomniane ramy mają umożliwić Komisji zajęcie się okolicznościami, które mogłyby przekształcić się w sytuację podlegającą art. 7 TUE i które uzasadniałyby wydanie takiego wniosku.

*Sz.P. Radosław SIKORSKI
Marszałek Sejmu
ul. Wiejska 4/6
PL – 00-902 WARSZAWA*

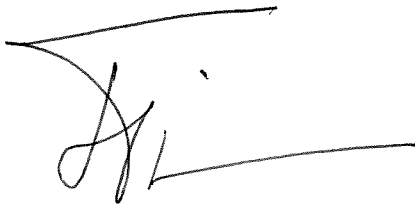
W nowych ramach przewiduje się dialog z danym państwem członkowskim. Ten proces polityczny, choć sformalizowany, nie ma charakteru prawnego. Jego celem jest w miarę możliwości znalezienie wspólnego rozwiązania z danym państwem członkowskim, w celu uniknięcia konieczności uciekania się do złożenia wniosku o zastosowanie art. 7 TUE. W ramach tego procesu Komisja będzie działać w zakresie Traktatu i nie będzie korzystać z uprawnień, które wykraczają poza uprawnienia przewidziane już w art. 7 TUE.

W komunikacie wyjaśniono, w jaki sposób Komisja przyczyni się do utrzymania praworządności w UE. Komisja zobowiązała się w nim do pełnego informowania Parlamentu Europejskiego i Rady Unii na temat wszelkich działań, które Komisja może uznać za konieczne w tym kontekście.


Ramy nie uniemożliwiają inicjatyw innych instytucji UE, i nie mają wpływu na rolę, jaką inne instytucje Unii i państwa członkowskie mogą odegrać, zgodnie z art. 7 TUE, aby chronić wartości Unii. Mowa jest tu na przykład o niedawnych konkluzjach ustanawiających doroczny dialog między wszystkimi państwami członkowskimi w ramach Rady w celu wspierania i ochrony praworządności w ramach traktatów, jak uzgodniono w dniu 16 grudnia 2014 r. Komisja zauważa, że role instytucji muszą się uzupełniać i wzajemnie wzmacniać, unikając przy tym powielania, dlatego z zadowoleniem przyjmuje fakt, że konkluzje podkreślają ten aspekt.

Komisja ma nadzieję, że powyższe wyjaśnienia stanowią odpowiedź na kwestie poruszone przez Sejm, oraz liczy na dalszy dialog polityczny w przyszłości.

Z poważaniem



*Frans Timmermans
Pierwszy Wiceprzewodniczący*



*Věra Jourová
Członek Komisji*