



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII KADENCJA**

Warszawa, dnia 8 maja 2012 r.

Druk nr E22

OPINIA

KOMISJI SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie wykonywania prawa do podejmowania działań zbiorowych w kontekście swobody przedsiębiorczości i swobody świadczenia usług

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 27 kwietnia 2012 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 8 maja 2012 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2012) 130
	Rada UE	

(-) Edmund Wittbrodt
Przewodniczący Komisji
Spraw Unii Europejskiej

Opinia
Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP
dotycząca projektu rozporządzenia Rady w sprawie wykonywania prawa do
podejmowania działań zbiorowych w kontekście swobody przedsiębiorczości i
swobody świadczenia usług
COM(2012)130

przyjęta na posiedzeniu w dniu 8 maja 2012 r.

Komisja Spraw Unii Europejskiej Senatu RP (KSUE) nie popiera projektu rozporządzenia Rady w sprawie wykonywania prawa do podejmowania działań zbiorowych w kontekście swobody przedsiębiorczości i swobody świadczenia usług (COM(2012)130), ponieważ:

- 1) prawo do podejmowania działań zbiorowych nie jest obecnie zagrożone przez swobodę przedsiębiorczości czy swobodę przepływu usług i *vice versa*. Wartości te znajdują się w równowadze, bez przyznanego priorytetu. Prawo do podejmowania działań zbiorowych przez pracowników jest prawem podstawowym i jako takie jest chronione (zgodnie z art. 28 Karty Praw Podstawowych);
- 2) w projektowanym rozporządzeniu brak jest uzasadnionych propozycji zmian dotychczasowych relacji lub utworzenia hierarchii między tymi wartościami. Projekt w znacznej mierze stanowi powtórzenie norm już istniejących, wyinterpretowanych przez Trybunał Sprawiedliwości UE z dotychczas obowiązujących przepisów. Tym samym przyjęcie przedmiotowego rozporządzenia nie jest w opinii KSUE celowe;
- 3) przepisy projektowanego rozporządzenia nie mają charakteru normatywnego, a raczej stanowią zbiór wytycznych interpretacyjnych. Projekt zawiera liczne zwroty nieostre, budzące wątpliwości interpretacyjne („poważne zakłócenia”, „niepokoje społeczne”), co może znacząco utrudnić stosowanie rozporządzenia w państwach członkowskich. Z tego względu KSUE jest zdania, że forma rozporządzenia nie jest właściwa dla tego typu regulacji. Tym samym wniosek jest w ocenie KSUE sprzeczny z zasadą proporcjonalności;
- 4) niepowodzeniem zakończyły się konsultacje partnerów społecznych na poziomie europejskim.

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
