



Warszawa, dnia 16 lutego 2012 r.

MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
Bogdan Borusewicz

Szanowny Pan  
José Manuel Barroso  
Przewodniczący  
Komisji Europejskiej

*Szanowny Panie Przewodniczący!*

Pragnę przekazać opinię Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatowi RP do:

- wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie poważnych transgranicznych zagrożeń zdrowia - COM(2011) 866.

*Z poważaniem  
Bogdan Borusewicz*



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII KADENCJA**

Warszawa, dnia 14 lutego 2012 r.

**Druk nr E9**

**OPINIA**

**KOMISJI SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ**

**Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie poważnych transgranicznych zagrożeń zdrowia**

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska Rady Ministrów w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 1 lutego 2012 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 14 lutego 2012 r.

<b>Sygnatura dokumentu</b>	Komisja Europejska	COM(2011) 866
	Rada UE	

(-) Edmund Wittbrodt  
Przewodniczący Komisji  
Spraw Unii Europejskiej

## OPINIA

Na podstawie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz.U. z 2010 r. Nr 213, poz. 1395), Komisja Spraw Unii Europejskiej przedstawia opinię o projekcie aktu prawnego Unii Europejskiej przyjętą na posiedzeniu w dniu 14 lutego 2012 r. w brzmieniu:

Komisja Spraw Unii Europejskiej (KSUE) popiera główną ideę **projektu decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie poważnych transgranicznych zagrożeń zdrowia (COM(2011)866)** - poprawę ochrony obywateli Unii Europejskiej przed różnymi transgranicznymi zagrożeniami dla ich zdrowia, zarówno przed zagrożeniem chorobami zakaźnymi, jak i czynnikami biologicznymi wywołującymi choroby niezakaźne, przed zagrożeniami chemicznymi, środowiskowymi lub klimatycznymi (takimi, jak długotrwałe upały czy mrozy), zagrożeniami nieznanego pochodzenia (w tym także zagrożeniami wywołanymi umyślnie).

KSUE jest jednak zdecydowanie przeciwna przyjmowaniu przez Komisję Europejską wspólnych tymczasowych środków ochrony zdrowia publicznego, o których mowa w art. 12 niniejszego projektu decyzji, w drodze aktów delegowanych.

Traktat z Lizbony wzmocnił podstawę prawną dla przeciwdziałania transgranicznym zagrożeniom zdrowia na szczeblu unijnym. Dzięki temu, UE może obecnie podejmować działania w tym obszarze i nie jest to nieuprawniona ingerencja w kompetencje państw członkowskich. Unia nie może, natomiast, dokonywać jakiegokolwiek harmonizacji przepisów ustawowych i wykonawczych państw członkowskich. Powinna uzupełniać i wspierać politykę poszczególnych krajów oraz zachęcać do współpracy pomiędzy państwami członkowskimi, nie może jednak przejmować ich kompetencji w tej dziedzinie.

Tymczasem, wydaje się, że ta zasada zostanie naruszona w przypadku środków przyjętych przez KE w drodze aktów delegowanych, które państwa członkowskie będą musiały wdrożyć, aby zwalczyć konkretne transgraniczne zagrożenie zdrowia (art.12). W tych przypadkach zachodzi obawa zbyt głębokiej ingerencji Unii w kompetencje państw członkowskich, bez uwzględnienia odmienności ich systemów ochrony zdrowia i możliwości finansowych, a zatem będzie to niezgodne z art. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Zastosowanie w tych kwestiach aktów delegowanych budzi sprzeciw również z innego powodu: zgodnie z art. 290 TFUE, akty delegowane uzupełniają lub zmieniają niektóre, inne niż istotne, elementy aktu ustawodawczego. Trudno jednak uznać za mało istotny fakt narzucenia państwu członkowskiemu takich, a nie innych środków zwalczania konkretnego zagrożenia dla zdrowia publicznego, np. konieczności zakupu określonej szczepionki w przypadku epidemii grypy.

Bardziej odpowiednie wydaje się tu zastosowanie aktów wykonawczych. Po pierwsze, wspólne tymczasowe środki ochrony zdrowia publicznego stanowią raczej wykonanie niniejszej decyzji, a nie jej uzupełnienie. Po drugie, w ocenie KSUE, państwa członkowskie powinny mieć możliwość wpływania na ich treść. Taką możliwość dałoby zastosowanie procedury sprawdzającej przyjmowania aktów wykonawczych, określonej w rozporządzeniu (UE) nr 182/2011.

.....  
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu  
.....