

KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 24.1.2013 r.
C(2012) 9685 final

Szanowny Panie Marszałku!

Komisja pragnie podziękować polskiemu Senatowi za przedstawienie opinii na temat wniosku Komisji w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej {COM(2011) 625 final} oraz przeprasić za zwłokę w odpowiedzi.

Komisja przyjmuje do wiadomości fakt, że polski Senat nie zgadza się z proponowanym poziomem konwergencji, elementem ekologizacji, definicją rolnika czynnego zawodowo oraz zaprzestaniem udzielania wsparcia w ramach systemu jednolitej płatności obszarowej w nowych państwach członkowskich.

Komisja pragnie podkreślić, że zmniejszenie dysproporcji między rolnikami a państwami członkowskimi jest jednym z najważniejszych wyzwań tej reformy i w tym kontekście nie należy traktować historycznego modelu odniesienia jako wariantu na przyszłość.

Proponowana konwergencja stanowi istotną reformę sposobu, w jaki obecnie wypłacane są płatności bezpośrednie. W związku z tym, że trudno byłoby uzasadnić dostrzegalne obecnie duże różnice w płatnościach bezpośrednich w oparciu o czysto historyczne kryteria, krajowe środki na płatności bezpośrednie w przyszłości nie powinny już dłużej odzwierciedlać historycznego okresu odniesienia, lecz powinny zagwarantować zbliżanie się państw członkowskich do średniej unijnej w zakresie płatności bezpośrednich, przy jednoczesnym uwzględnieniu różnic, które nadal występują w całej UE.

Jeśli chodzi o ekologizację, uzależnianie realizacji 30 % płatności bezpośrednich na rzecz rolników od poszanowania działań środowiskowych prowadzi w efekcie do tego, że znaczna część płatności w ramach pierwszego filara staje się płatnościami na świadczenie usług ekosystemowych. Środki na rzecz ekologizacji przyczyniają się do zachowania bioróżnorodności, ochrony wód, gleby oraz krajobrazu, a także do łagodzenia zmiany klimatu i działań adaptacyjnych. Wniosek ma na celu osiągnięcie równowagi między korzyściami dla środowiska a rentownością gospodarstw rolnych. Zważywszy na charakter środków przewidzianych w filarze I, wymogi dotyczące ekologizacji z konieczności mają charakter ogólny, pozaumowny, zostały sformułowane w sposób prosty i określone na okres jednego roku. Ponadto uzupełnieniem wsparcia na rzecz ekologizacji w ramach filara I są środki rolnośrodowiskowe przewidziane w filarze

*Pan Bogdan BORUSEWICZ
Marszałek Senatu RP
ul. Wiejska 6
PL – 00-902 WARSZAWA*

II, które opierają się na poniesionych kosztach oraz utraconym dochodzie danego rolnika.

Jeśli chodzi o płatności na rzecz czynnych zawodowo rolników, wniosek został tak opracowany, by uczciwi rolnicy mieli zawsze dostęp do płatności bezpośrednich, w tym rolnicy pracujący w niepełnym wymiarze godzin, którzy zróżnicowali zakres swojej działalności gospodarczej, mieli zawsze dostęp do płatności bezpośrednich. Definicja czynnego zawodowo rolnika – zaproponowana na szczeblu unijnym – ma na celu zapewnienie równego traktowania rolników. Niemniej jednak art. 4 ust. 1 lit. c) przewiduje pewną elastyczność, pozwalając państwu członkowskim na zdefiniowanie minimalnej działalności prowadzonej na terenach rolnych, które utrzymywane są naturalnie w stanie odpowiednim do wypasu lub uprawy.

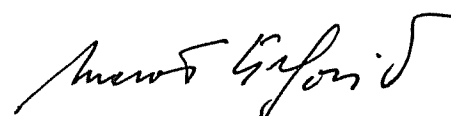
System jednolitej płatności obszarowej był od początku pomyślany jako system przejściowy. Został on wdrożony, by ułatwić państwu UE-12 zmierzanie do systemu płatności bezpośrednich funkcjonującego w pozostałych państwach UE. Każdy „czynny zawodowo” rolnik, który w 2011 r. zwrócił się o wsparcie w ramach systemu jednolitej płatności obszarowej, mógł nabyć uprawnienia do płatności w pierwszym roku stosowania systemu płatności podstawowych.

Komisja pragnie przypomnieć, że wniosek opiera się na wynikach szczegółowej oceny skutków, w której uwzględnione zostały rozmaite warianty różnych części wniosku, i jest zdania, że wniosek ten w odpowiednio wyważony sposób dąży do sprostania różnym wyzwaniom związanym z reformą wspólnej polityki rolnej do 2020 r.

Jak Państwu wiadomo, wniosek został przedłożony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie do dyskusji i przyjęcia w ramach zwykłej procedury ustawodawczej.

Komisja ma nadzieję, że powyższe wyjaśnienia stanowią odpowiedź na obawy wyrażone przez Senat RP, i liczy na dalszy konstruktywny dialog w przyszłości.

Z poważaniem



*Maroš Šefčovič
Wiceprzewodniczący*