



MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
Bogdan Borusewicz

Warszawa, dnia 11 stycznia 2012 r.

Szanowny Pan
José Manuel Barroso
Przewodniczący
Komisji Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący!

Pragnę przekazać dwie opinie Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatowi RP do:

- projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen - KOM(2011) 559;
- projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 562/2006 w celu ustanowienia wspólnych zasad dotyczących tymczasowego przywrócenia w wyjątkowych okolicznościach kontroli granicznej na granicach wewnętrznych - KOM(2011) 560.

Z poważaniem
B. Borusewicz



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII KADENCJA**

Warszawa, dnia 11 stycznia 2012 r.

Druk nr E5

OPINIA

KOMISJI SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

Zmieniony wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska Rady Ministrów w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 6 grudnia 2011 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2012 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2011) 559
	Rada UE	

(-) Edmund Wittbrodt
Przewodniczący Komisji
Spraw Unii Europejskiej

OPINIA

Na podstawie art. 75b ust. 1 pkt 1 Regulaminu Senatu (MP z 2010 r. Nr 39, poz. 542 i Nr 57, poz. 771 oraz z 2011 r. Nr 6, poz. 62), Komisja Spraw Unii Europejskiej przedstawia opinię o projekcie aktu prawnego Unii Europejskiej przyjętą na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2012 r. w brzmieniu:

1. Komisja Spraw Unii Europejskiej (KSUE) nie popiera **projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen COM(2011)559** w kształcie zaproponowanym w zmienionym wniosku Komisji.
2. KSUE popiera ideę projektu - wprowadzenie mechanizmów oceny i monitorowania sposobów stosowania przez państwa dorobku Schengen w celu ich weryfikacji.
3. KSUE zgadza się, że taka regulacja jest konieczna dla zapewnienia odpowiedniego bezpieczeństwa obywateli UE w obszarze bez granic wewnętrznych. Postuluje jednak zwiększenie roli państw członkowskich w procesie prowadzenia ocen i audytów.
4. KSUE jest przeciwna rozwiązaniom określonym w art. 14. Zarówno narzucanie państwu członkowskiemu rozmieszczania zespołów Frontex, jak i możliwość zamknięcia przez Komisję Europejską przejścia granicznego - to środki bardzo daleko idące. Tym bardziej, że w przedmiotowym rozporządzeniu nie zostały wskazane żadne kryteria, którymi będzie się kierowała Komisja Europejska, wprowadzając te środki. Brak jest też propozycji mniej restrykcyjnych rozwiązań. Z tego względu, w ocenie KSUE, art. 14 jest niezgodny z zasadą proporcjonalności, o której mowa w art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej.
5. KSUE jest też przeciwna regulacji zaproponowanej w art. 15 projektu: w przypadku utrzymujących się uchybień w stosowaniu dorobku Schengen, Komisja Europejska miałaby w drodze aktów wykonawczych automatycznie przywracać kontrolę na granicach wewnętrznych strefy Schengen. Takie rozwiązanie powinno być traktowane jako ostateczność. KSUE postuluje wprowadzenie w pierwszym etapie mniej restrykcyjnych sankcji, a dopiero w przypadku dalszego niewypełniania przez państwo obowiązków - przywrócenia kontroli. Z powyższych względów, w ocenie KSUE, przepis ten jest niezgodny z zasadą proporcjonalności, o której mowa w art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej.

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
