

Bruksela, dnia 13 AVR. 2011
K/2011/2494

Szanowny Panie Marszałku!

Komisja pragnie podziękować Senatowi Rzeczypospolitej Polskiej za wydanie opinii na temat wniosku Komisji dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 ustanawiające wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiające określone systemy wsparcia dla rolników {COM(2010)539}.

W swej opinii Senat Rzeczypospolitej Polskiej wyraża zaniepokojenie faktem, że wniosek ten nie jest zgodny z zasadą pomocniczości, o której mowa w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej. W opinii Senatu Rzeczypospolitej Polskiej zasada pomocniczości miałaby zostać naruszona w art. 12 ust. 5 i art. 12 ust. 6, w odniesieniu do systemu doradztwa rolniczego oraz w art. 45a ust. 1 i art. 45a ust. 3, w odniesieniu do przepisów dotyczących kwalifikowalności i dostępu rolników do systemu płatności jednolitej (art. 45).

Komisja pragnie wyjaśnić, że celem procesu dostosowania jest dopasowanie uprawnień Komisji przewidzianych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 73/2009 w taki sposób, aby można było rozróżnić uprawnienia delegowane i wykonawcze, zgodnie z postanowieniami traktatu lizbońskiego.

Podziału dotychczasowych uprawnień Komisji dokonano na podstawie dogłębnej analizy aktu podstawowego i właściwych aktów wykonawczych Komisji. Ich charakter delegowany lub wykonawczy ustalono w oparciu o obiektywne kryteria prawne, na podstawie definicji zawartych w art. 290 i 291 TFUE.

Akty delegowane przewidziano dla wszystkich „aktów quasi-legislacyjnych”, czyli takich, które regulują inne niż istotne elementy aktu ustawodawczego, mają zasięg ogólny oraz zmieniają lub uzupełniają akt ustawodawczy. Akty wykonawcze przewidziano dla wszystkich aktów o charakterze „wykonawczym”, czyli takich, których wprowadzenie w życie należy do państw członkowskich i które muszą być jednolicie stosowane.

Jeśli chodzi o system doradztwa rolniczego, stosowne uprawnienia nadano Komisji w art. 142 lit. a) rozporządzenia Rady (WE) 73/2009. Komisja pragnie jednak podkreślić, że do chwili obecnej nie opracowano przepisów wykonawczych dotyczących ustanowienia systemu doradztwa rolniczego. Komisja nie zamierza przejąć organizacji funkcjonowania systemu doradztwa rolniczego w państwach członkowskich. Tak jak ma to miejsce obecnie, ustanawianie sprawnie funkcjonujących systemów doradztwa rolniczego pozostanie w gestii państw członkowskich, tak jak ma to miejsce obecnie.

Bogdan BORUSEWICZ
Marszałek Senatu
ul. Wiejska 6
PL-00-902 WARSZAWA

Także jeśli chodzi o konkretny przypadek art. 45a rozporządzenia Rady (WE) 73/2009, stosowne uprawnienia przyznano Komisji już w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Rady (art. 142). Komisja pragnie wyjaśnić, że definicje i szczegółowe przepisy, o których mowa w art. 45a dotyczą dostępu rolników do systemu płatności jednolitej, nie odnoszą się zaś do definicji terminów „dziedziczenie” i „przewidywane dziedziczenie”, które zgodnie z art. 3 ust. 4 rozporządzenia 1120/2009 mają być definiowane przez państwa członkowskie.

Pragnę na koniec poinformować, że w swoim komunikacie dotyczącym wprowadzenia w życie art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej {COM(2009)673 wersja ostateczna} Komisja zobowiązała się do przeprowadzania konsultacji, na etapie prac przygotowawczych, z ekspertami w organach państw członkowskich, które będą odpowiedzialne za wykonanie aktów delegowanych po ich przyjęciu. Jeśli chodzi o kontrolę aktów wykonawczych, Parlament Europejski i Rada osiągnęły porozumienie dotyczące nowego „rozporządzenia w sprawie procedury komitetowej”. Nowe zasady procedury komitetowej weszły w życie z dniem 1 marca 2011 r.

Komisja wyraża nadzieję, że powyższe wyjaśnienia stanowią odpowiedź na uwagi i obawy wyrażone w opinii Senatu, ja zaś oczekuję na dalsze pogłębienie dialogu politycznego z Senatem Rzeczypospolitej Polskiej.

Z poważaniem

