



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 11.8.2014
C(2014) 5887 final

Geachte voorzitter,

De Commissie bedankt de Tweede Kamer voor haar brief wat betreft biometrische gegevens in paspoorten, zoals vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 2252/2004 betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten.

De Tweede Kamer spreekt haar bezorgdheid uit over de doeltreffendheid van de biometrische gegevens in de paspoortchip. Zij stelt daarom voor dat een onderzoek wordt uitgevoerd naar het nut en de noodzaak van de verordening, die lidstaten verplicht om een gezichtsopname en twee vingerafdrukken op te nemen in de chip van aan de burgers af te geven paspoorten.

De Tweede Kamer refereert ook aan verschillende problemen met biometrische paspoorten en vele tekortkomingen in het systeem, die naar haar oordeel twijfels doen ontstaan over het nut van biometrische kenmerken in de paspoorten en het risico op misbruik van vingerafdrukken, die een impact zullen hebben op de privacy van het individu.

Naar aanleiding van de opmerkingen van de Tweede Kamer wijst de Commissie op het recente arrest van het Europese Hof van Justitie van 17 oktober 2013, waaraan de Tweede Kamer eveneens refereert in haar brief. Het Hof bevestigt duidelijk dat "Verordening (EG) nr. 2252/2004 geen verwerking van vingerafdrukken met zich meebrengt die verder gaat dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doelstelling van bescherming van paspoorten tegen frauduleus gebruik ervan". De Commissie benadrukt dat de invoering van biometrische gegevens in het paspoort is voorgesteld om een betrouwbare link tussen het document en de rechtmatige houder ervan te creëren en zo identiteitsfraude te voorkomen.

Tot dusver is de Commissie niet op de hoogte van ernstige problemen of tekortkomingen in het systeem. Bij het begin van de afgifte van biometrische paspoorten in Nederland werd een aantal registratieproblemen gemeld, maar bij Besluit C(2011) 5499 definitief van de Commissie van 4 augustus 2011 is een registratiehandleiding ingevoerd die de lidstaten moeten volgen om het beste resultaat te bereiken bij het nemen van vingerafdrukken.

*Mevrouw Anouchka VAN MILTENBURG
Voorzitter van de Tweede Kamer
Postbus 20018
NL – 2500 EA DEN HAAG*

Daarnaast neemt de Commissie deel in internationale fora zoals de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO), die de normen vaststelt voor machinaal leesbare reisdocumenten die wereldwijd interoperabel moeten zijn. De ICAO raadt de afgifte aan van biometrische paspoorten die een gezichtsopname en facultatief de vingerafdrukken van de houder bevatten. Al 96 landen van de 191 leden hadden in 2013 deze aanbevolen methode geïmplementeerd en geven sindsdien e-paspoorten af. In haar eerste voorstel volgde de Commissie de aanbevelingen van de ICAO, maar lidstaten wilden eveneens de vingerafdrukken toevoegen als een verplicht kenmerk.

De ICAO raadde verder ook verhoogde veiligheidsmaatregelen aan om de biometrische gegevens te beschermen tegen ongeoorloofde toegang. Met het hierboven vermelde besluit van de Commissie werd "Supplemental Access Control" verplicht ingevoerd vanaf 31 december 2014 om de data in de paspoortchip en de privacy van de Europese burgers verder te beschermen.

De ervaring van de lidstaten met het opzetten van een publieke sleutelinfrastructuur heeft duidelijk uitgewezen dat de biometrische gegevens zo goed beschermd zijn dat het voor personen met slechte bedoelingen ondoenlijk is om er toegang toe te krijgen. Zonder de passende geheime sleutels, die enkel in het bezit zijn van de autoriteiten van de lidstaten, is het onmogelijk om toegang te krijgen tot de vingerafdrukken in het paspoort.

Wat betreft de voordelen voor de burgers die een biometrisch paspoort bezitten, wil de Commissie erop wijzen dat burgers het biometrische paspoort kunnen gebruiken om sneller door de grenscontroles te komen. Vorig jaar meldde de pers dat meer dan één miljoen reizigers de grens aan de luchthaven van Amsterdam Schiphol waren overgestoken met behulp van automatische grenscontrolepoorten (ABC Gates). Vandaag de dag hebben 13 lidstaten in Europa automatische grenscontrolepoorten in gebruik die voor 2013 al een doorstroming van 15 miljoen passagiers hebben kunnen optekenen. Zonder biometrische gegevens in paspoorten zou het onmogelijk zijn om de grenscontroles op deze schaal te vereenvoudigen en tegelijkertijd een hoog veiligheidsniveau te waarborgen.

De Commissie merkt op dat het risico voor individuele personen om aan de grens gestopt te worden voor controle altijd bestaan heeft, ook toen paspoorten nog geen biometrische kenmerken bevatten. In geval van twijfel moet de grenswachter een persoon aan een tweede onderzoek onderwerpen. De biometrische kenmerken houden voor de burger een belangrijk voordeel in: als de controle van de vingerafdrukken succesvol verloopt, kan de betrokken persoon zeer snel geïdentificeerd worden, terwijl er in het verleden langdurige controles uitgevoerd moesten worden. Voor de Commissie bewijst dit de doeltreffendheid van e-paspoorten binnen de EU.

De Tweede Kamer stelt in haar brief dat in vergelijking met de omvang van de Nederlandse bevolking slechts een klein aantal fraudegevallen is opgespoord. Bijgevolg kunnen met een biometrisch paspoort meer bonafide reizigers de grens sneller oversteken, zonder daadwerkelijk met grenswachters in aanraking te komen, die zich op hun beurt kunnen concentreren op de identificatie van de weinige probleemgevallen. Gezien het bovenstaande is de Commissie momenteel niet voornemens om over te gaan tot een herziening van de verordening.

Met betrekking tot de vragen van de Tweede Kamer in verband met de tienjarige geldigheidsperiode van het paspoort en de oprichting van nationale centrale databanken voor biometrische kenmerken wil de Commissie er tot slot op wijzen dat deze vragen niet onder het toepassingsgebied van de verordening vallen en moeten worden geregeld door de nationale wetgever, met inachtneming van de privacywetgeving.

De Commissie hoopt dat deze verduidelijkingen een antwoord bieden op de vragen en opmerkingen van de Tweede Kamer en ziet ernaar uit de politieke dialoog voort te zetten.

Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'MB', with a long horizontal stroke extending to the right.

*Michel Barnier
Lid van de Commissie*