



**LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO  
EUROPOS REIKALŲ KOMITETAS**

**SEIMAS OF THE REPUBLIC OF LITHUANIA  
COMMITTEE ON EUROPEAN AFFAIRS**

Gedimino pr. 53, LT-01109 Vilnius, LITHUANIA Tel. + 370 5 239 6864 Fax + 370 5 239 6409 E-mail [erk@lrs.lt](mailto:erk@lrs.lt)

Maroš ŠEFČOVIČ  
Europos Komisijos pirmininko pavaduotojui,  
atsakingam už institucijų ryšius ir administravimą

Lapkričio 10, 2011

No. S-2011-969

**DĖL EUROPOS KOMISIJOS PASIŪLYMŲ Nr. COM(2011) 560 ir COM(2011) 559**

Gerbiamasis Europos Komisijos pirmininko pavaduotojau,

2011 m. lapkričio 9 d. Seimo Europos reikalų komitetas posėdyje buvo nagrinėtas Europos Komisijos pasiūlymo iš dalies pakeisti reglamentą Nr. 562/2006, kad būtų nustatytos bendros išimtinėmis aplinkybėmis laikinai atnaujinamos vidaus sienų kontrolės taisyklės (COM(2011) 560) ir Europos Komisijos pakeisto pasiūlymo dėl reglamento dėl tikrinimo ir stebėjimo, kaip taikomas Šengeno *acquis*, vertinimo mechanizmo sukūrimo (COM(2011) 559) atitikimas subsidiarumo ir proporcingumo principams.

Komiteto išvadose nurodoma, kad Europos Komisijos pasiūlymo pakeisti Šengeno sienų kodeksą nuostatos kelia abejonių dėl galimo prieštaravimo subsidiarumo principui, tačiau pagrįstoji nuomonė nebus pareiškama. Kita vertus, Europos reikalų komitetas nusprendė, kad pasiūlymas prieštarauja proporcingumo principui. Europos Komisijos pasiūlymas dėl Šengeno *acquis* vertinimo yra tiesiogiai susijęs su pirmiau paminėta iniciatyva, todėl taip pat prieštarauja proporcingumo principui.

**PRIDEDAMA:**

1. Europos reikalų komiteto išvados "Dėl Europos Komisijos pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas reglamentas (EB) Nr. 562/2006, kad būtų nustatytos bendros išimtinėmis aplinkybėmis laikinai atnaujinamos vidaus sienų kontrolės taisyklės, atitikimo subsidiarumo ir proporcingumo principams" ištrauka, 2 lapai.

2. Europos reikalų komiteto išvados „Dėl pakeisto pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl tikrinimo ir stebėjimo, kaip taikomas Šengeno acquis, vertinimo mechanizmo sukūrimo, atitikimo subsidiarumo ir proporcingumo principams“ ištrauka, 2 lapai.

Pagarbiai -



Česlovas Vytautas Stankevičius  
Seimo Pirmininko pavaduotojas  
Europos reikalų komiteto pirmininkas



LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO  
EUROPOS REIKALŲ KOMITETAS

IŠVADA

DĖL EUROPOS KOMISIJOS PASIŪLYMO DĖL EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO, KURIUO IŠ DALIES KEIČIAMAS REGLAMENTAS (EB) NR. 562/2006, KAD BŪTŲ NUSTATYTOS BENDROS IŠIMTINĖMIS APLINKYBĖMIS LAIKINAI ATNAUJINAMOS VIDAUS SIENŲ KONTROLĖS TAISYKLĖS, ATITIKIMO SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAMS

Dokumento Nr. KOM (2011) 560

Pasiūlymo aktualumas Lietuvai: **labai aktualus**

2011 m. lapkričio 9 d. Nr. ES-11-71

Vilnius

<p>Dėl pasiūlymo priimti ES teisės aktą galimo prieštaravimo subsidiarumo ir proporcingumo principams:</p>	<p>Seimo Europos reikalų komitetas, <i>apsvarstęs</i> Vidaus reikalų ministerijos poziciją (POZ-511) ir <i>įvertinęs</i> ministerijos pateiktą papildomą informaciją; <i>išnagrinėjęs</i> Seimo Nacionalinio saugumo ir gynybos bei Seimo Teisės ir teisėtvarkos komitetų išvadas; <i>įvertinęs</i> Seimo kanceliarijos Teisės departamento ir Europos teisės departamento prie Teisingumo ministerijos išvadas, <i>pažymėdamas</i>, kad Europos Komisijos pasiūlymo iš dalies pakeisti reglamentą Nr. 562/2006, kad būtų nustatytos bendros išimtinėmis aplinkybėmis laikinai atnaujinamos vidaus sienų kontrolės taisyklės (toliau – pasiūlymas pakeisti Šengeno sienų kodeksą), nuostatos kelia abejonių dėl galimo prieštaravimo Europos Sąjungos sutartyse įtvirtintam subsidiarumo principui, tačiau pagrįstoji nuomonė šiuo klausimu</p>
--	---

nebus pareiškama, n u s p r e n d ė :

Pasiūlymas pakeisti Šengeno sienų kodeksą **galimai prieštarauja Europos Sąjungos sutartyse įtvirtintam proporcingumo principui**, remiantis šiais argumentais:

1. Pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (toliau – SESV) 45 straipsnio 3 dalį, laisvas asmenų judėjimas, o, kitaip tariant, vidaus sienų kontrolė gali būti atnaujinama dėl rimtos grėsmės viešajai tvarkai, vidaus saugumui arba visuomenės sveikatos sumetimais su sąlyga, kad tokios priemonės bus proporcingos, t. y. bus tinkamos siekiamo tikslo įgyvendinimui ir neviršys to, kas būtina šiam tikslui pasiekti. Remiantis SESV 72 straipsniu, pareiga užtikrinti viešąją tvarką ir vidaus saugumą tenka valstybėms narėms. Vadinasi, teisė spręsti, ar vidaus sienų kontrolės atnaujinimas, remiantis grėsme viešajai tvarkai ir vidaus saugumui, yra tinkama ir būtina priemonė, priklauso valstybėms narėms.
2. Europos Sąjungos Teisingumo Teismas yra konstatavęs, jog valstybės narės gali pagal savo nacionalinius poreikius laisvai nustatyti viešosios tvarkos ir visuomenės saugumo reikalavimus (2000 m. kovo 14 d. sprendimas *Église de scientologie*, C-54/99 (17 punktą)), tačiau kompetentingos nacionalinės valdžios institucijos šiuo atveju turi apribotą diskreciją, kaip numatyta Sutartyse (1974 m. gruodžio 4 d. sprendimas *Van Duyn*, 41/74 (18 ir 19 punktai)). Vadinasi, Europos Sąjungos institucijos turi teisę nustatyti viešosios tvarkos ir visuomenės saugumo, kaip ribojančių priemonių, pagrindus ir taikymo sritį, tačiau tai turi būti tinkama ir būtina tikslams pasiekti.
3. Pasiūlyme pakeisti Šengeno sienų kodeksą nėra išlaikomas kompetencijų balansas tarp Europos Komisijos ir valstybių narių, nes galimybė valstybei narei išimtinę tvarka nedelsiant atnaujinti vidaus sienų kontrolę ne ilgesniam nei 5 dienų laikotarpiui nėra pakankama, kad užtikrinti šios nuostatos tinkamumo ir būtinumo užsibrėžtiems Europos Sąjungos lygmeniu tikslams pasiekti.

Komiteto pirmininkas



Česlovas Vytautas Stankevičius



LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO  
EUROPOS REIKALŲ KOMITETAS

IŠVADA

DĖL PAKEISTO PASIŪLYMO DĖL EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO DĖL TIKRINIMO IR STEBĖJIMO,  
KAIP TAIKOMAS ŠENGENO ACQUIS, VERTINIMO MECHANIZMO SUKŪRIMO, ATITIKIMO SUBSIDIARUMO IR  
PROPORCINGUMO PRINCIPAMS

Dokumento Nr. KOM (2011) 559

Pasiūlymo aktualumas Lietuvai: **labai aktualus**

2011 m. lapkričio 9 d. Nr. ES-11-70

Vilnius

<p>Dėl pasiūlymo priimti ES teisės aktą galima prieštaravimo subsidiarumo ir proporcingumo principams:</p>	<p>Seimo Europos reikalų komitetas, <i>apsvarstęs</i> Vidaus reikalų ministerijos poziciją (POZ-528); <i>išnagrinėjęs</i> Seimo Nacionalinio saugumo ir gynybos bei Seimo Teisės ir teisėtvarkos komitetų išvadas dėl pakeisto Europos Komisijos pasiūlymo, taip pat Seimo Teisės ir teisėtvarkos bei Žmogaus teisių komitetų išvadas dėl ankstesnio Europos Komisijos pasiūlymo, nusprendė:</p> <p>Pasiūlymas dėl Šengeno <i>acquis</i> vertinimo <b>galimai prieštarauja Europos Sąjungos sutartyse įtvirtintam proporcingumo principui</b>, remiantis šiais argumentais</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Pasiūlymas yra susijęs su Europos Komisijos pasiūlymu iš dalies pakeisti reglamentą Nr. 562/2006, kad būtų nustatytos bendros išimtinėmis aplinkybėmis laikinai atnaujinamos vidaus sienų kontrolės taisyklės, dėl kurio buvo nuspręsta, kad yra galimas prieštaravimas Europos Sąjungos sutartyse įtvirtintam proporcingumo principui.</li> </ol>
--	---

	<p>2. Pasiūlyme nėra pakankamai užtikrinamas aktyvus pačių valstybių narių vaidmuo Šengeno <i>acquis</i> vertinimų procese, nes nurodoma, kad tik Europos Komisijos atstovai atlieka nepaskelbtus patikrinimus prie vidaus sienų.</p>
--	---

Komiteto pirmininkas



Česlovas Vytautas Stankevičius