



## EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 4.2.2020  
C(2020) 378 final

*Tisztelt Elnök Úr!*

*A Bizottság köszönetét fejezi ki az Országgyűlésnek az alábbi közleményekkel kapcsolatban kifejtett véleményéért: „Erősebb globális szereplő: az EU közös kül- és biztonságpolitikájában alkalmazott döntéshozatal hatékonyabbá tétele” {COM (2018) 647 final}, „Úton a hatékonyabb és demokratikusabb uniós adópolitikai döntéshozatal felé” {COM (2019) 8 final} és Hatékonyabb jogalkotás a szociálpolitika területén: a minősített többségi szavazásra való átállás területeinek meghatározása {COM (2019) 186 final}.*

*A kül- és biztonságpolitikáról szóló közlemény megállapítja, hogy napjaink összetett, összekapcsolt és versengő világában önmagában egyetlen tagállam sem képes megbirkózni az Unió előtt álló kihívásokkal. Ellenkezőleg, az EU-nak és tagállamainak közösen kell előmozdítania értékeinek és érdekeinek érvényesítését.*

*Az Európai Unióról szóló szerződés az EU közös kül- és biztonságpolitikájában főszabályként az egyhangú szavazási eljárást határozza meg. Ez a szabály ugyan nem akadályozza meg az Uniót a külpolitikai ügyekben való fellépésben, azonban bizonyos esetekben befolyásolja fellépésének sebességét és hatékonyságát a globális szintéren. Az egyhangúsági szabály hátrányainak tudatában a tagállamok az Európai Unióról szóló szerződésben lehetővé tették, hogy bizonyos esetekben a közös kül- és biztonságpolitikai határozatokat minősített többséggel vagy „konstruktív tartózkodással” fogadják el.*

*A közlemény ezeket a meglévő lehetőségeket méri fel. A Bizottság véleménye szerint ezekben nagy potenciál rejlik, amely sajnos kihasználatlan maradt. A Bizottság úgy véli, annak érdekében, hogy az Unió tovább alakíthassa jövőnkét, fenntarthassa közös szuverenitásunkat, és pozitív nemzetközi befolyást gyakorolhasson, javítania kell döntéshozatalát egyes közös kül- és biztonságpolitikai kérdésekben a Szerződések által kínált lehetőségek teljes körének kiaknázásával. Ez jelenik meg von der Leyen elnök politikai iránymutatásában, amelyben kijelenti, „ahhoz, hogy a világban vezető szerepet*

*Richárd HÖRCSIK  
az Országgyűlés  
Európai ügyek bizottságának elnöke  
Kossuth Lajos tér 1-3.  
HU – 1357 BUDAPEST*

*cc László KÖVÉR  
az Országgyűlés elnöke  
Kossuth Lajos tér 1-3.  
HU – 1357 BUDAPEST*

*töltsön be, az EU-nak gyorsan kell cselekednie: erőfeszítéseim arra fognak irányulni, hogy a minősített többségi szavazás legyen a főszabály ezen a területen.”*

*Ami az egyhangúsági szavazásról a minősített többségi szavazásra történő áttérést illeti az adózás területén, a Bizottság emlékeztetni kíván arra, hogy az adózás társadalmunk működésének egyik alapfeltétele, és a kormányzás valamennyi szintjén kulcsfontosságú közpolitikai eszköz. Ezért a nemzeti adóügyi jogszabályok összehangolására, közelítésére vagy harmonizálására irányuló intézkedések – a Szerződésekben meghatározott kereteken belül és a szubszidiaritás elvével összhangban – az uniós szintű szakpolitika fontos eszközei. Miközben a globalizáció és a digitalizáció adózási szempontból is közös megoldásokat igénylő új kihívásokat teremtett, az Unió az egyhangúsági szabály korlátai miatt nem képes ezen a területen gyorsan reagálni és alkalmazkodni. Az adózás kizárólag nemzeti alapon történő megközelítése többé már nem megfelelő, és az egyhangú döntéshozatal a politikai céljaink elérésének nem praktikus és nem is hatékony módja. Az összehangolt uniós adóügyi fellépés elengedhetetlen a tagállamok bevételeinek védelme, valamint a méltányos adózási környezet mindenki számára történő biztosítása és a belső piac megfelelő működése szempontjából.*

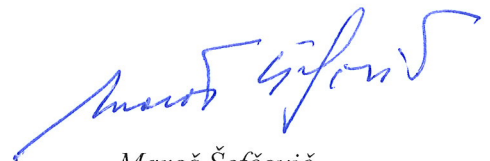
*A Bizottság nem fog javasolni semmilyen változtatást az adózás területén gyakorolt uniós hatáskörök, sem pedig a tagállamok azon joga tekintetében, hogy belátásuk szerint határozzák meg az adókulcsokat a személyi jövedelemadó és a társasági adó vonatkozásában. Célja ehelyett az, hogy lehetővé tegye a tagállamok számára, hogy a közös kihívások gyorsabb kezelése érdekében hatékonyabban gyakorolhassák a már megosztott szuverenitásukat. A minősített többségi szavazással a tagállamok gyorsabb és hatékonyabb megoldásokat tudnának elérni az adózással kapcsolatos ügyekben. Ezenkívül a rendes jogalkotási eljárás keretében az adózással kapcsolatos határozatok kidolgozásában az Európai Parlament is tevőlegesen részt venne, és ily módon jobban érvényre jutna a polgárok véleménye és az elszámoltathatóság szempontja.*

*Ami a minősített többségi szavazás további szociálpolitikai területekre történő kiterjesztését illeti, az EU szociálpolitikai hatásköreinek többségét illetően már jelenleg is a minősített többségi szavazást kell alkalmazni, azonban néhány területen a Tanácsban még mindig egyhangú határozathozatalra, valamint olyan különleges jogalkotási eljárásokra van szükség, amelyekben az Európai Parlament nem rendelkezik egyenlő döntéshozatali hatáskörökkel. A bizottsági közlemény célja, hogy elindítsa és ösztönözze az eszmecserét az Európai Tanácsban, az Európai Parlamentben, a Tanácsban, más uniós intézményekben, a szociális partnerek és más kulcsfontosságú érdekelt felek körében a jelenlegi helyzet megfelelőségéről. Az előrelépés érdekében a Bizottság célzott megközelítést alkalmazott a Szerződésekben szereplő „passerelle” (áthidaló) klauzulák használatával kapcsolatban: ezek alkalmazását csak a megkülönböztetésmentesség területén, valamint a munkavállalók szociális biztonságára és védelmére vonatkozó ajánlások elfogadása terén javasolja. Az áthidaló klauzula aktiválása e két esetben hatékonyabbá tenné az uniós szintű döntéshozatalt, mivel megkönnyítené a tagállamok számára a közös kihívások gyorsabb kezelését.*

*A Bizottság hangsúlyozni kívánja, hogy az áthidaló klauzulák alkalmazása – a szavazási és döntéshozatali módszeren kívül – nem érinti az uniós fellépést övező jogi keretet, sem pedig a tagállamok foglalkoztatási és szociális politikák kialakítására vonatkozó hatáskörét. A Szerződésben foglalt biztosítékok továbbra is fennállnak, nevezetesen a szubszidiaritás és az arányosság követelménye, a minőségi jogalkotási program, valamint a szociális partnerekkel folytatandó kötelező kétlépcsős konzultáció azokban az esetekben, amikor azt a Szerződés előírja. Továbbá, amint azt az Országgyűlés helyesen megállapítja, a minősített többségi szavazásra való áttérés a fenti két területen teljes mértékben a tagállamok ellenőrzése alatt álló döntés lenne. Az EUSZ 48. cikkének (7) bekezdésében előírt általános „áthidaló” klauzulák aktiválásához az Európai Tanács egyhangú határozatára lenne szükség.*

*A Bizottság reményét fejezi ki, hogy a válaszlevelében kifejtettek eloszlatják az Országgyűlés által felvetett aggályokat, és várakozással tekint a jövőbeni politikai párbeszéd elé.*

Tisztelettel:



Maroš Šefčovič  
alelnök