



## EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 27.7.2017

C(2017) 5400 final

*Tisztelt Elnök Úr!*

*A Bizottság szeretné megköszönni az Országgyűlésnek a villamos energia belső piacáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelettervezetre (átdolgozás) {COM(2016) 861 final}, valamint a villamos energia belső piacára vonatkozó közös szabályokról szóló európai parlamenti és tanácsi irányelvtervezetre (átdolgozás) {COM(2016) 864 final} vonatkozó indokolt véleményét.*

*E javaslatok a „Tiszta energia minden európainak” című ambiciózus intézkedéscsomag részét képezik, amelyet a Bizottság azért fogadott el, hogy stabil és jövőbe mutató szabályozási keretet alakítson ki az előttünk álló energetikai kihívások kezelésére. A csomagban szereplő intézkedések az alábbi három fő célkitűzésre helyezik a hangsúlyt: az energiahatékonyság elsődlegessége, globális vezető szerep kivívása a megújuló energiaforrások területén, valamint méltányosság biztosítása a fogyasztók számára.*

*A Bizottság komolyan veszi az Országgyűlés indokolt véleményeiben kifejtett aggályokat. Az említett javaslatoknak az a célja, hogy a csomagban foglalt más javaslatokkal együtt új, harmonizált keretet hozzanak létre a határon átnyúló együttműködés számára, ami jogilag és ténylegesen kizárólag európai szinten valósítható meg. A villamos energia ágazatban történő nemzeti szakpolitikai beavatkozások közvetlen hatást gyakorolnak a szomszédos tagállamokra. Napjainkban ez még inkább érvényes, ugyanis a határokon átnyúló kereskedelem bővülése, a decentralizált villamosenergia-termelés terjedése és a fogyasztók fokozott részvétele erősíti a továbbgyűrűző hatásokat. Az Európai Unió területének legnagyobb részén a villamosenergia-hálózatok szorosan összekapcsolódnak, azonos frekvenciákon üzemelő szinkronterületek jönnek létre, és az alaprendszer üzemeltetési feladatai a határokon átnyúló hatékony együttműködéstől függenek, aminek következtében kölcsönös strukturális függőségek alakulnak ki és a nemzeti intézkedések szélesebb területen járnak közvetlen hatásokkal. Önállóan egyetlen tagállam sem tud hatékonyan fellépni, és az*

*Dr. HÖRCSIK Richárd  
Az európai ügyek bizottságának elnöke  
elnöke  
Kossuth Lajos tér 1-3.  
HU – 1357 BUDAPEST*

*Másolatot kap: KÖVÉR László  
Az Országgyűlés  
Kossuth Lajos tér 1-3.  
HU – 1357 BUDAPEST*

*egyoldalú intézkedések jelentősebb externáliákat váltanak ki. A Bizottság a fentiek alapján úgy véli, hogy a javaslatok kellően tiszteletben tartják a szubszidiaritás elvét.*

*A Bizottság fel kívánja rá hívni az Országgyűlés figyelmét, hogy az indokolt véleményekben a javaslatok érdemi részére vonatkozóan megfogalmazott észrevételeket a csatolt mellékletben válaszolja meg.*

*A válaszlevelünkben ismertetett szempontok a Bizottság által előterjesztett eredeti javaslatokon alapulnak, amelyek jelenleg az Európai Parlament és a Tanács részvételével zajló jogalkotási eljárás szakaszában tartanak. A Bizottság továbbra is reméli, hogy a közeljövőben megállapodást sikerül elérni.*

*A Bizottság reményét fejezi ki, hogy a válaszlevelében kifejtettek választ adnak az Országgyűlés által felvetett aggályokra, és várakozással tekint a jövőbeni politikai párbeszéd elé.*

*Tisztelettel:*



*Julian King  
a Bizottság tagja*

## Melléklet

*A Bizottság alaposan mérlegelte az Országgyűlés indokolt véleményében felvetett kérdéseket és az alábbi magyarázatokkal szolgál.*

### AZ EURÓPAI UNIÓ HATÁSKÖRE

*A Bizottság kiemelt fontosságot tulajdonít a Szerződések maradéktalan tiszteletben tartásának, a hatáskörök megosztását is beleértve. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 4. cikkének (2) bekezdése és 194. cikke úgy rendelkezik, hogy az energiaügy az Unió és a tagállamok megosztott hatáskörébe tartozik, lehetővé téve az Unió számára, hogy kötelező erejű jogszabályokat fogadjon el, valamint olyan mértékben biztosítva nemzeti hatáskört, amilyen mértékben az Unió hatáskörét nem gyakorolta.*

*E tekintetben a 194. cikk (2) bekezdése előírja, hogy – az energiahatékonyságot és az energiatakarékosságot, valamint az új és megújuló energiaforrások kifejlesztésének előmozdítását nem érintve – az európai uniós intézkedések nem befolyásolhatják a tagállamok jogát az energiaforrások kiaknázására vonatkozó feltételek meghatározására, továbbá nem befolyásolhatják a tagállamok különböző energiaforrások közötti választását és energiaellátásuk általános szerkezetét. A javasolt jogszabályok teljes mértékben tiszteletben tartják ezeket a korlátozásokat, amint azt az egyes javaslatok vonatkozásában az alábbiakban részletesebben is kifejtjük.*

### A KAPACITÁSMECHANIZMUSOKRA VONATKOZÓ DÖNTÉSEK

*A villamos energia belső piacáról szóló rendeletjavaslat 18. és 24. cikke úgy rendelkezik, hogy a kapacitásmechanizmusok bevezetésének az erőforrások megfelelőségének európai szintű értékelése során keletkező eredményeken kell alapulnia, és a meglévő mechanizmusokat hozzá kell igazítani az új szabályokhoz. A villamosenergia-piaci átvitelirendszer-üzemeltetők európai hálózata már jelenleg is rendszeresen készít uniós szintű termelési kapacitásmegfelelőségi értékeléseket. Ezenfelül bevett gyakorlattá váltak a nemzeti értékelések, amelyeket gyakran használnak a kapacitásmechanizmusok bevezetésének indokolására. A javaslat nem zárja ki, hogy bizonyos körülmények között szükség lehet kapacitásmechanizmusokra. Az ilyen piaci beavatkozással járó mechanizmusok bevezetése azonban komoly hatást gyakorol a határokon átnyúló villamosenergia-piacok működésére. Valamennyi kapacitásmechanizmust olyan objektív elemzésre kell építeni, amely teljes mértékben figyelembe veszi a szomszédos tagállamokban rendelkezésre álló erőforrásokat annak érdekében, hogy korlátozza a piaci torzulásokat, és gondoskodjon arról, hogy a piac továbbra is jelzést tudjon adni a beruházásokkal kapcsolatosan. A javasolt rendelet jelentős tartalmi és eljárási javításokat vezet be a villamosenergia-piaci átvitelirendszer-üzemeltetők európai hálózatának értékelésében, továbbá a Bizottság meggyőződése szerint az ilyen, közös módszertanra épülő és a többi tagállam erőforrásait maradéktalanul szem előtt tartó értékelés a legmegfelelőbb eszköz ahhoz, hogy a legalacsonyabb áron biztosítsuk az ellátásbiztonságot és a belső energiapiac optimális működését.*

Végezetül a tagállamok továbbra is szabadon dönthetnek az energiaforrásaikról, amint azt az Európai Unió működéséről szóló szerződés 194. cikke garantálja számukra. Az energiatermelési technológiák mindegyik típusa részt vehet az energiapiacon, és a legszennyezőbb erőművek kivételével az összes erőműtípus belefoglalható a kapacitásmechanizmusokba, ha objektív elemzés alapján megállapítást nyer, hogy szükség van ilyen mechanizmusokra.

A javasolt jogszabály nem tiltja széntüzelésű erőművek építését, és a szabályozott villamos energia piacon (azaz a kapacitásmechanizmusokon kívül) történő működését, ugyanakkor az a célja, hogy a kapacitásmechanizmusok keretében ne nyújtsanak támogatásokat az 550 g CO<sub>2</sub>/kWh küszöbértéknél magasabb kibocsátású erőműveknek. Az Európai Beruházási Bank ugyanezt a kibocsátási határértéket alkalmazza a 2013 júliusában közzétett energetikai hitelezési kritériumaiban: az 550g CO<sub>2</sub>/kWh-s küszöbérték ugyanis a Bank jelenlegi kibocsátási előírása a fosszilis tüzelőanyagot használó energiatermelési projektjei tekintetében.

A Párizsi Megállapodás szelleméhez híven, a „Tiszta energia minden európainak” csomag azt a célt tűzte ki, hogy elősegíti az európai villamosenergia-ágazat fokozatos széntelenítését. A csomag ezért nem javasolja, hogy támogatásokkal ösztönözzék a 550g CO<sub>2</sub>/kWh határértéket meghaladó kibocsátású új fosszilis tüzelőanyagú erőművek építését, ami azzal a veszéllyel járna, hogy a tagállamok olyan technológiák foglyává válnak, amelyek nincsenek összhangban a széntelenítési célokkal. A csomag emellett ötéves átmeneti időszakra tesz javaslatot a meglévő erőművek esetében, és a határérték az átmeneti periódust követő időszakban is csak az állami támogatások felhasználása esetén lesz alkalmazandó. Az átmeneti időszak célja, hogy lehetővé tegye a tagállamok alkalmazkodását az új szabályokhoz, egyidejűleg biztosítva az energiaellátás biztonságát, valamint az éghajlatbarát energiatermelési kapacitásra való áttérést, az energiahálózatok összekapcsolásának javítását és a keresletoldali válaszintézkedéseket.

### **REGIONÁLIS OPERATÍV KÖZPONTOK**

Az európai villamos energia rendszer előtt álló közép- és hosszú távú kihívások páneurópai jellegűek, és az egyedi átvitelrendszer-üzemeltetők nem tudják azokat kezelni és optimálisan menedzselni. Ennek következtében a hatályos jogi keret már nem felel meg a dinamikus és változó jellegű jövőbeni villamosenergia-rendszer realitásának. Ezért a jövőbeni piaci szerkezet kiépítésének döntő fontosságú eleme a regionális intézményrendszer erősítése.

Szükség van egy olyan regionális szervezetre, amely képes az egész régió érdekében eljárni annak érdekében, hogy regionális szinten ne alkalmazzanak alacsony hatékonyságú megoldásokat az átvitelrendszer-üzemeltetők közötti megállapodás hiánya miatt.

A hatályos jogszabályok már jelenleg is előírják az átvitelrendszer-üzemeltetők közötti döntéshozatali koordinációt a regionális operatív központok csaknem összes feladata esetében. A javaslat csupán rendkívül csekély mértékben tartalmaz olyan kérdéseket, amelyekben a regionális operatív központok fognak dönteni. Erre a néhány döntési jogkörre annak érdekében van szükség, hogy a regionális szervezet az egyes átvitelrendszer-üzemeltetők érdekeitől függetlenül, az egész régió érdekében járhasson el. A szóban forgó

*döntési jogkörök egyike sem érinti az átvitelrendszer-üzemeltetők rendszerbiztonsággal kapcsolatos alaptevékenységét. Mindegyik döntés olyan kérdések koordinálásával kapcsolatos, amelyekről hetekkel vagy hónapokkal a tényleges műveletek előtt meg lehet állapodni. A Bizottság teljes mértékben tisztában van azzal, hogy világosan el kell határolni a felelősségi területeket és a felelősség-viselési szabályokat, és a szóban forgó javaslatban ennek biztosítására törekszik.*

## PIACI ALAPÚ ÁRKÉPZÉS

*Ami a piaci alapú árképzést illeti, a Bizottság úgy ítéli meg, hogy továbbra is több eszköz áll a tagállamok rendelkezésére ahhoz, hogy védelmet nyújtsanak az energiaszegény vagy kiszolgáltatott helyzetben lévő fogyasztóknak, ideértve a közvetlen kifizetéseket vagy más típusú pénzügyi és nem pénzügyi intézkedéseket, feltéve hogy azok nem eredményeznek beavatkozást az ellátási ár meghatározásába. Az ilyen beavatkozások ugyanis komoly piaci akadályt jelentenek azáltal, hogy korlátozzák a versenyt és új szervezetek piacra lépését, amint ezt a csomagot kísérő hatásvizsgálat kimutatta. A piaci alapú árakra vonatkozó rendelkezések célja, hogy a meglévő uniós vívmányokra építve – a szubszidiaritás elvének megfelelően és az Európai Unió működéséről szóló szerződés 194. cikke szerint meghatározott hatáskör alapján – megszüntessék ezeket az akadályokat, és biztosítsák az energiapiac működését.*