



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 12.8.2021
C(2021) 6066 final

Κύριε Πρόεδρε,

Η Επιτροπή θα ήθελε να ευχαριστήσει τη Βουλή των Ελλήνων για τη γνώμη της σχετικά με την πρόταση οδηγίας για επαρκείς κατώτατους μισθούς στην Ευρωπαϊκή Ένωση {COM (2020) 682}.

Η διασφάλιση της προστασίας των εργαζομένων στην ΕΕ με επαρκείς κατώτατους μισθούς αποτελεί προτεραιότητα για την Επιτροπή και εντάσσεται στη φιλοδοξία της για μια οικονομία στην υπηρεσία των ανθρώπων. Προτείνοντας την παρούσα οδηγία, η Επιτροπή υλοποιεί τη δέσμευση της προέδρου Ούρσουλα φον ντερ Λάιεν στις πολιτικές της κατευθύνσεις για την περίοδο 2019-2024 και πραγματοποιεί ένα σημαντικό βήμα προς την υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, που διακηρύχθηκε από κοινού από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή τον Νοέμβριο του 2017.

Η Επιτροπή εκτιμά το γεγονός ότι η Βουλή των Ελλήνων αποφάσισε να αναλύσει την πρόταση αυτή και εκφράζει ικανοποίηση για την υποστήριξή της στον γενικό στόχο της πρότασης, ο οποίος συνίσταται στη διασφάλιση της προστασίας των εργαζομένων στην Ευρωπαϊκή Ένωση με επαρκείς κατώτατους μισθούς που θα επιτρέπουν την αξιοπρεπή τους διαβίωση οπουδήποτε και αν εργάζονται.

Η Επιτροπή επιθυμεί να παραπέμψει στο συνημμένο παράρτημα, ως απάντηση στις περισσότερο τεχνικές παρατηρήσεις που περιέχονται στη Γνώμη, ιδίως όσον αφορά την έγκριση των διεθνών δεικτών επάρκειας, το κριτήριο της παραγωγικότητας της εργασίας και την προστασία των ναυτικών.

*κ. Κωνσταντίνο ΤΑΣΟΥΛΑ
Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων
Βασιλίσσης Σοφίας 11
GR – 10021 ATHENS*

Η Επιτροπή ελπίζει ότι οι συγκεκριμένες διευκρινίσεις απαντούν στα ζητήματα που τέθηκαν από τη Βουλή των Ελλήνων και προσβλέπει στη συνέχιση του πολιτικού διαλόγου στο μέλλον.

Με εκτίμηση,

*Helena Dalli
Μέλος της Επιτροπής*

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΕΠΙΣΗΜΟΥ ΕΓΓΡΑΦΟΥ
Για την Γενική Γραμματέα**

**Martine DEPREZ
Διευθύντρια
Λήψη αποφάσεων και συλλογικότητα
ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Η Επιτροπή εξέτασε προσεκτικά καθένα από τα ζητήματα που έθεσε η Βουλή των Ελλήνων στη γνωμοδότησή της για το σημαντικό αυτό θέμα και επιθυμεί να διατυπώσει τις ακόλουθες παρατηρήσεις:

Η θέσπιση διεθνών δεικτών επάρκειας

Η προτεινόμενη οδηγία περιλαμβάνει διατάξεις για κανονιστικά πλαίσια καθορισμού κατώτατου μισθού προκειμένου να διασφαλιστεί ότι παρέχουν επαρκείς κατώτατους μισθούς, δηλαδή κατώτατους μισθούς που είναι δίκαιοι σε σχέση με τους μισθούς άλλων εργαζομένων στην ίδια χώρα και οι οποίοι παρέχουν στους εργαζομένους αξιοπρεπές βιοτικό επίπεδο στην εν λόγω χώρα. Για τον σκοπό αυτό, η πρόταση καλεί τα κράτη μέλη να χρησιμοποιούν ενδεικτικές τιμές αναφοράς για την καθοδήγηση της αξιολόγησης της επάρκειας του κατώτατου μισθού, όπως εκείνες που χρησιμοποιούνται συνήθως σε διεθνές επίπεδο.

Ωστόσο, όσον αφορά την έγκριση διεθνών δεικτών επάρκειας, λόγω των περιορισμών που θέτει το άρθρο 153 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ, η Επιτροπή δεν έχει τη δυνατότητα να καθορίσει συγκεκριμένες τιμές αναφοράς για την αξιολόγηση της επάρκειας των κατώτατων μισθών στα κράτη μέλη. Συνεπώς, η απόφαση σχετικά με τους ακριβείς δείκτες και τις τιμές αναφοράς που εξυπηρετούν καλύτερα αυτό τον σκοπό σε μια δεδομένη χώρα πρέπει να λαμβάνεται σε εθνικό επίπεδο, σύμφωνα με τις εθνικές αρμοδιότητες και πρακτικές. Ως εκ τούτου, οι δύο ειδικές τιμές (60 % του ακαθάριστου διάμεσου μισθού και 50 % του ακαθάριστου μέσου μισθού) που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 21 μπορούν να χρησιμεύσουν μόνο ενημερωτικά για τη διαμόρφωση των επιλογών των κρατών μελών.

Η συμπερίληψη της παραγωγικότητας της εργασίας ως κριτηρίου για τον καθορισμό του κατώτατου μισθού

Η επάρκεια των νόμιμων κατώτατων μισθών θα πρέπει να καθορίζεται λαμβανομένων υπόψη των εθνικών κοινωνικοοικονομικών συνθηκών. Το κριτήριο της παραγωγικότητας της εργασίας αποτυπώνει την οικονομική διάσταση. Αντικατοπτρίζει επίσης το πνεύμα της αρχής 6 του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, σύμφωνα με την οποία «διασφαλίζονται επαρκείς ελάχιστοι μισθοί, κατά τρόπο που επιτρέπει την εκπλήρωση των αναγκών του εργαζομένου και της οικογένειάς του με βάση τις εθνικές οικονομικές και κοινωνικές συνθήκες». Η αύξηση της παραγωγικότητας της εργασίας επιτρέπει την αύξηση της επάρκειας του κατώτατου μισθού χωρίς να επηρεάζεται η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων. Αντίθετα, η χαμηλή (ή αρνητική) αύξηση της παραγωγικότητας περιορίζει την αύξηση της επάρκειας του κατώτατου μισθού.

Ενώ σε ορισμένα κράτη μέλη η παραγωγικότητα της εργασίας ενδέχεται ήδη να αποτυπώνεται στα επίπεδα και την εξέλιξη των ακαθάριστων μισθών, τούτο μπορεί να μην ισχύει κατ' ανάγκην σε όλες τις χώρες. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κρίνει προτιμότερο να αναφέρεται ρητά η παραγωγικότητα της εργασίας ως ένα από τα κριτήρια για τον καθορισμό και την επικαιροποίηση του κατώτατου μισθού.

Όσον αφορά τους ειδικούς δείκτες που πρέπει να χρησιμοποιούνται, η προτεινόμενη οδηγία δεν παρέχει ακριβή στατιστικό ορισμό των τεσσάρων κριτηρίων που απαριθμούνται στο άρθρο 5 παράγραφος 2. Ειδικότερα, όσον αφορά την παραγωγικότητα της εργασίας, υπάρχουν πολλοί ευρέως χρησιμοποιούμενοι δείκτες. Εναπόκειται στα κράτη μέλη να αποφασίσουν τον ακριβή ορισμό αυτών των κριτηρίων και τη μεθοδολογία για τον προσδιορισμό και την εφαρμογή τους σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές, τις ιδιαιτερότητες και τις παραδόσεις τους.

Σχετικά με την προστασία των ναυτικών που εργάζονται σε πλοία νηολογημένα μεν υπό τη σημαία κράτους μέλους της ΕΕ, αλλά οι οποίοι διαμένουν μόνιμα σε τρίτες χώρες

Η Επιτροπή θα ήθελε να επιστήσει την προσοχή σας στο γεγονός ότι η εφαρμογή της οδηγίας στους εν λόγω εργαζομένους εξαρτάται από το κατά πόσον πληρούν τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 2, βάσει του οποίου η οδηγία εφαρμόζεται σε εργαζομένους που έχουν σύμβαση εργασίας ή σχέση εργασίας όπως ορίζεται από τη νομοθεσία, τις συλλογικές συμβάσεις ή την πρακτική που ισχύουν σε κάθε κράτος μέλος, λαμβανομένης υπόψη της νομολογίας του Δικαστηρίου της ΕΕ. Το άρθρο δεν αποκλείει από την εφαρμογή της συγκεκριμένες ομάδες εργαζομένων, όπως οι ναυτικοί, διότι αυτό θα περιόριζε τις θετικές επιπτώσεις της και θα ήταν αντίθετο προς τον σκοπό της.

Επιπλέον, δεν υπάρχει σύγκρουση μεταξύ της Σύμβασης Ναυτικής Εργασίας (MLC) του 2006, όπως τροποποιήθηκε, και της παρούσας πρότασης. Και οι δύο πράξεις προβλέπουν ελάχιστα πρότυπα και, σε περίπτωση αλληλεπικάλυψης, θα πρέπει να υπερισχύει το πρότυπο που διασφαλίζει τη μεγαλύτερη προστασία των εργαζομένων. Επιπλέον, η καθοδήγηση που πρέπει να λάβουν υπόψη οι χώρες για τον καθορισμό των μισθών σύμφωνα με τη Σύμβαση Ναυτικής Εργασίας δεν είναι δεσμευτική και, ως εκ τούτου, σε σχέση με την οδηγία, παρέχει λιγότερη βεβαιότητα σχετικά με το επίπεδο προστασίας των ναυτικών όσον αφορά τον κατώτατο μισθό.
