

## ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες 18.9.2013  
C(2013) 5730 final

Κύριε Πρόεδρε,

Η Επιτροπή επιθυμεί να ευχαριστήσει τη Βουλή των Ελλήνων για την αιτιολογημένη γνώμη της όσον αφορά την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την έρευνα, τις σπουδές, την ανταλλαγή μαθητών, την έμμισθη και άμισθη πρακτική άσκηση, την εθελοντική υπηρεσία και την απασχόληση των εσωτερικών άμισθων βοηθών (*au pair*) {COM (2013) 151 final}.

Η παρούσα πρόταση έχει ως στόχο την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ΕΕ όσον αφορά την προσέλκυση των πιο διακεκριμένων ταλέντων και, με τον τρόπο αυτό, συμβάλλει στην ευφυή, ουσιαστική και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, σύμφωνα με τους στόχους της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Επίσης, αποσκοπεί στην καλύτερη επικοινωνία μεταξύ των προσώπων, την κινητικότητα, τη μεταφορά δεξιοτήτων και τεχνογνωσίας, ενώ παράλληλα παρέχει εγγυήσεις για την εξασφάλιση δίκαιης μεταχείρισης στους υπηκόους τρίτων χωρών.

Η Επιτροπή λαμβάνει δεόντως υπόψη τις παρατηρήσεις της Βουλής των Ελλήνων και επιθυμεί να διατυπώσει τα ακόλουθα σχόλια.

Η Βουλή των Ελλήνων θεωρεί ότι η καθιέρωση στο πλαίσιο της πρότασης υποχρεωτικών κανόνων για την είσοδο και τη διαμονή για εκείνες τις κατηγορίες υπηκόων τρίτων χωρών για τις οποίες οι κανόνες είναι προαιρετικοί βάσει του ισχύοντος νομικού πλαισίου, αντιβαίνει στις διατάξεις του άρθρου 79 παράγραφος 5 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), το οποίο παρέχει τη δυνατότητα στα κράτη μέλη να καθορίζουν τον όγκο των εισερχόμενων υπηκόων τρίτων χωρών, προερχομένων από τρίτες χώρες, στο έδαφός τους με σκοπό την αναζήτηση εργασίας.

Η Επιτροπή αναγνωρίζει τα προαναφερθέντα δικαιώματα των κρατών μελών, όπως ορίζεται στο άρθρο 79 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ. Ωστόσο, η αρχή του όγκου εισερχομένων δεν θα πρέπει να ισχύει για την εν λόγω πρόταση, διότι ο βασικός σκοπός εισόδου και διαμονής στο έδαφος των κρατών μελών των ομάδων που καλύπτονται από την πρόταση δεν αφορά την απασχόληση. Στόχος της πρότασης είναι να διευκολύνει την εισδοχή των νέων και ταλαντούχων ανθρώπων από τρίτες χώρες με σκοπό την ανταλλαγή γνώσεων, δεξιοτήτων και πολιτισμού. Όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη (οι κοινωνίες αποστολής και υποδοχής, καθώς και οι ίδιοι οι μετανάστες) αναμένεται να ωφεληθούν από την πρόταση. Η πλειονότητα των ομάδων που καλύπτονται από την πρόταση [π.χ. μαθητές σχολείων, άμισθοι ασκούμενοι ή εσωτερικοί άμισθοι βοηθοί (*au pair*)] δεν ασκούν οικονομική δραστηριότητα κατά τη διάρκεια της διαμονής τους στο κράτος μέλος. Στην περίπτωση των σπουδαστών, μολονότι στην πρόταση προβλέπεται η δυνατότητα εργασίας κατά τη διάρκεια των σπουδών, ο κύριος λόγος εισδοχής είναι οι σπουδές και όχι η

Κόριο Ευάγγελο ΜΕΪΜΑΡΑΚΗ  
Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων  
11, Λεωφ. Βασιλίσσης Σοφίας  
GR – 10021 ΑΘΗΝΑ

από την οικονομική δραστηριότητα του σπουδαστή. Επιπλέον, η διάταξη σχετικά με το δικαίωμα διαμονής σε κράτος μέλος για την αναζήτηση απασχόλησης μετά τις σπουδές δεν παρέχει αυτόματη πρόσβαση στην αγορά εργασίας του οικείου κράτους μέλους, δεδομένου ότι τα κράτη μέλη διατηρούν το δικαίωμά τους να εφαρμόζουν τις σχετικές διαδικασίες έγκρισης. Το ίδιο ισχύει και για τις ευκαιρίες αναζήτησης εργασίας για ερευνητές τρίτων χωρών. Για την κατηγορία αυτή, μολονότι θα μπορούσε πράγματι να υποστηριχθεί ότι τα άτομα αυτά έρχονται στην ΕΕ για να εργασθούν, δεδομένου ότι η ΕΕ χρειάζεται ερευνητές υψηλής εξειδίκευσης που να εκτελούν ερευνητικό έργο σε συμφωνία με ερευνητικούς οργανισμούς, η εφαρμογή των ποσοτώσεων θα ήταν αντίθετη προς τα συμφέροντα της ΕΕ. Όσον αφορά τους έμμισθους ασκούμενους, η πρόταση προβλέπει ότι τα κράτη μέλη μπορούν να ζητούν από τους εργοδότες των έμμισθων ασκούμενων διαβεβαίωση ότι δεν καλύπτουν κενές θέσεις εργασίας. Η διαβεβαίωση αυτή έχει σκοπό να διασφαλίσει ότι οι έμμισθοι ασκούμενοι υπήκοοι τρίτης χώρας δεν παρεμποδίζουν τον ανταγωνισμό στην αγορά εργασίας. Η παρουσία τους συνδέεται, μάλλον, με τους σκοπούς της επαγγελματικής κατάρτισης.

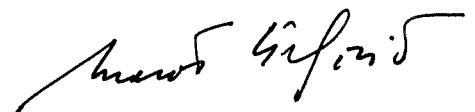
Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή θεωρεί ότι η πρόταση δεν συνιστά παραβίαση της αρχής της επικουρικότητας.

Όσον αφορά τις παρατηρήσεις που διατυπώθηκαν από τη Βουλή των Ελλήνων σχετικά με τις δύο νέες κατηγορίες που περιλαμβάνονται στην πρόταση [έμμισθοι ασκούμενοι και άμισθοι εσωτερικοί βοηθοί (au pair)] η Επιτροπή συμμερίζεται την άποψη ότι οι ανωτέρω μπορούν να θεωρηθούν ευάλωτες ομάδες που υπόκεινται σε κίνδυνο κακοποίησης και εκμετάλλευσης. Με βάση το γεγονός αυτό, η Επιτροπή σημειώνει ότι η εξασφάλιση νομικών δικαιωμάτων και προστασίας για τις δύο αυτές κατηγορίες μεταναστών είναι ένας από τους κύριους στόχους της πρότασης. Ένα κοινό νομικό πλαίσιο σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης που να καθορίζει ένα ελάχιστο ομοιόμορφο επίπεδο προστασίας και δικαιωμάτων αυτών των ομάδων μπορεί να χρησιμεύσει ως ισχυρή διασφάλιση έναντι της εκμετάλλευσης και επομένως δικαιολογεί την ανάληψη δράσης σε επίπεδο ΕΕ. Η Επιτροπή συμπεριέλαβε στην πρόταση ορισμένα στοιχεία για την πρόληψη των καταχρήσεων όσον αφορά αυτές τις δύο, καθώς και άλλες, ομάδες υπηκόων τρίτων χωρών, όπως: κοινούς και σαφείς ορισμούς· ειδικούς όρους ένταξης, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, απαιτήσεων για σύναψη συμφωνίας και περιεχόμενο της συμφωνίας μεταξύ των υπηκόων τρίτων χωρών και της οντότητας υποδοχής για τον καθορισμό των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων· την ευθύνη της οντότητας υποδοχής· προϋποθέσεις εισδοχής που σχετίζονται με την ηλικία, τη στέγαση, την ιατρική περίθαλψη και τα έξοδα διαβίωσης· ορισμένα δικαιώματα ίσης μεταχείρισης και διαδικαστικές εγγυήσεις.

Η Επιτροπή επιβεβαιώνει τη βούλησή της να συζητήσει ενδελεχώς την πρόταση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, ώστε να θιγούν όλα τα πιθανά ζητήματα που εγείρουν ανησυχίες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που έθεσε η Βουλή των Ελλήνων.

Η Επιτροπή ελπίζει ότι οι διευκρινίσεις αυτές δίνουν απάντηση στις ανησυχίες που διατύπωσε η Βουλή των Ελλήνων και προσβλέπει στη συνέχιση του πολιτικού διαλόγου των δύο πλευρών στο μέλλον.

Με εκτίμηση,



Maroš Šefčovič  
Αντιπρόεδρος