



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

- **ΕΙΔΙΚΗΣ ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**
- **ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ**

### ΓΝΩΜΗ

επί της Πρότασης Οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης  
COM (2012) 363

Η Ειδική Διαρκής Επιτροπή Ευρωπαϊκών Υποθέσεων και η Διαρκής Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης της Βουλής των Ελλήνων συνήλθαν σε κοινή συνεδρίαση, υπό την προεδρία του Αντιπροέδρου της Βουλής κυρίου Ιωάννη Τραγάκη, την Τετάρτη 5 Δεκεμβρίου 2012, προκειμένου να εξετάσουν την Πρόταση Οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης {COM (2012) 363}.

Τα μέλη των ως άνω Επιτροπών, έχοντας λάβει υπόψη :

- Το κείμενο της πρότασης οδηγίας,
  - Τα ενημερωτικά σημειώματα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
  - Την προφορική εισήγηση του Υφυπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων κ. Κωνσταντίνου Καραγκούνη,
- Κατέληξαν κατά πλειοψηφία στην ακόλουθη γνώμη:

***Αναφορικά με την Αρχή της Επικουρικότητας***

Οδηγίες. Αλλάστε, η διαχείριση και διαχείριση των κοινοτικών οικονομηκών πόρων γίνεται από τα κρατικά όργανα και τους κρατικούς λειτουργούς και επηρεάζονται από τις πολιτικές και οικονομικές αποφάσεις που λαμβάνονται στην κοινότητα. Αλλάστε, η διαχείριση και διαχείριση των κοινοτικών οικονομηκών πόρων γίνεται από τα κρατικά όργανα και τους κρατικούς λειτουργούς και επηρεάζονται από τις πολιτικές και οικονομικές αποφάσεις που λαμβάνονται στην κοινότητα. Αλλάστε, η διαχείριση και διαχείριση των κοινοτικών οικονομηκών πόρων γίνεται από τα κρατικά όργανα και τους κρατικούς λειτουργούς και επηρεάζονται από τις πολιτικές και οικονομικές αποφάσεις που λαμβάνονται στην κοινότητα.

υπαρξόντων κενών.

Εξαιτίας της κλιμακας ή των συνεπειών του προτεινόμενου μέτρου, ο στόχος δύναται να επιτευχθεί καλύτερα σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς μπορεί ευχερέστερα να εκπληρωθεί δεσμευτική νομοθεσία με στόχο την προσέγγιση των εθνικών διατάξεων, η οποία θα ισχύει σε όλα τα κράτη – μέλη και να δημιουργηθεί τοιοιτοτρόπως ένα νομικό πλαίσιο, που να μπορεί να συμβάλει στην κάλυψη των

– ήλιη.

Τα οικονομικά συστήματα της Ένωσης αφορούν στοιχεία του ερευνητικού και του παθητικού, των οποίων η διαχείριση ασκείται από την Ένωση ή για λογαριασμό της. Υπό την έννοια αυτή βρίσκονται ακόμα περισσότερο στο κέντρο της Ένωσης από ό,τι ένας τομέας οι κανόνες του οποίου αποτελούν το αντικείμενο εφαρμογής στα κράτη

Η Πρόταση Οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις διαδικασίες που ακολουθούνται για την εφαρμογή της οδηγίας 2003/71/ΕΚ σχετικά με την προστασία των επενδυτών και την προστασία των επενδυτών, ώστε να διασφαλιστεί η μέγιστος βαθμός προστασίας των χρημάτων των φορολογουμένων.

• Η παρ. 4 του άρθρου 4 προβλέπει την ποινικοποίηση ως υπεξαίρεσης της συμπεριφοράς δημόσιου λειτουργού, ο οποίος εκπορεύεται με σκοπό να βλάψει τα οικονομικά συμφέροντα της Ε.Ε.. Η σκοπιμότητα εισαγωγής μιας τέτοιας

• Η διατύπωση της παρ. 1 του άρθρου 4 δε φαίνεται να συμβαδίζει με τα αναφερόμενα στην Αιτιολογική Έκθεση της Οδηγίας. Θα πρέπει να διεκρινιστεί αν ο επιδιωκόμενος σκοπός της διατάξης είναι η αντιμετώπιση των περιπτώσεων κλάσης των υπαλλήλων μελών εκπαιδευτικών δημοσίων αρχών, υποψηφίων και μελών των πρακτικών για την προκήρυξη π.χ. φ.ω.τογραφικών διαγωνισμών και την προσυμφωνημένη σχέση με τα κριτήρια διεξαγωγής τους. Επιπλέον θα πρέπει να εξεταστεί κατά πόσο οι περιπτώσεις αυτές καλύπτονται από τις εθνικές διατάξεις περί απάτης, δωροδοκίας και παραβίασης υπηρέσιακών αντιστάσεων.

Οι δυσχερείες για την ενοποίηση και εφαρμογή της Οδηγίας αυτής στις εθνικές έννομες τάξεις είναι πολλαπλές, δεδομένου του μεγέθους των διαφορών στο νομικό πλαίσιο των κρατών - μέλών και των υπηρεσιακών οργάνων εμπόδων που προκύπτουν από αυτές. Προς διεύκλυνση της διαδικασίας προσαρμογής του εσωτερικού δικαίου ορισμένα σημεία χρηζίζονται περαιτέρω διεκρίσεων:

**Θέσεις – Παράτησεις**

Η Πρόταση Οδηγίας συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας, υπό τις προϋποθέσεις όμως που επιστημονικά αν παρακάνω.

**Η Αρχή της Αναλογικότητας**

Ενοποιηθούν και να την εφαρμόσουν. Τόπος με τον οποίο οι εθνικές έννομες τάξεις θα κληθούν να την επικουρική. Θα ήταν όμως χρήσιμο να διεκρινιστεί περαιτέρω ο ζήτημα, η Πρόταση Οδηγίας συνάδει με την αρχή της

- ειδικής διάταξης, θα πρέπει να αποτέλσει το αντικείμενο  
 περαιτέρω μέλη της.
- Η παρ. 5 του άρθρου 4 χρησιμοποιεί περαιτέρω βελτίωση με στόχο την  
 μεγάλυψη της απασφάλισης του περιεχομένου της.
  - Στο άρθρο 6 της Προτάσεως περιλαμβάνονται προτάσεις,  
 θα ήταν χρήσιμο να προστεθεί ότι η εμπλοκή στην εξέταση  
 διοικητικών επείγουστων για τα νομικά πρόσωπα διοικητικής  
 κυρώσεως, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση.
  - Η παρ. 4 του άρθρου 7, που αφορά στη σχέση μεταξύ των  
 ποινικών κυρώσεων και των κυρώσεων άλλου είδους που έχουν  
 επιβληθεί στο ίδιο πρόσωπο για την ίδια συμπεριφορά χρησιμοποιεί  
 αποσαφήνιση.
  - Αναφορικά με την παρ. 2 του άρθρου 12 θα ήταν χρήσιμη η  
 περιοριστική αναφορά των δικαιαστικών πράξεων που  
 προκαλούν την αναστολή της παραγραφής.