



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΚΟΙΝΗ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ

- ΕΙΔΙΚΗΣ ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
- ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Οι ανωτέρω Επιτροπές της Βουλής την Πέμπτη 3 Φεβρουαρίου 2011 συνήλθαν σε Κοινή Συνεδρίαση προκειμένου να υιοθετήσουν:

ΓΝΩΜΗ

Επί της Ανακοίνωσης της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο,

σχετικά με τις διαδικασίες κοινοβουλευτικού ελέγχου των δραστηριοτήτων της Ευρωπόλ από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, από κοινού με τα εθνικά κοινοβούλια

COM (2010) 776 τελικό

Τα μέλη των ανωτέρω Επιτροπών, αφού έλαβαν υπόψη :

- Το κείμενο της Ανακοίνωσης,
- Τα ενημερωτικά σημειώματα του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και της Διεύθυνσης Ευρωπαϊκών Υποθέσεων της Βουλής των Ελλήνων

- Την προφορική ενημέρωση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη κ. Χρίστου Παπουτσή.

Υιοθέτησαν κατά πλειοψηφία την ακόλουθη γνώμη:

Η Ανακοίνωση συνιστά αφετηρία της διαβούλευσης αναφορικά με το αντικείμενο, το εύρος και τα μέσα με τα οποία θα διεξάγεται ο κοινοβουλευτικός έλεγχος της Ευρωπόλ. Παράλληλα δε αποτελεί και μία καταγραφή και αποτίμηση των ιδεών που έχουν μέχρι σήμερα διατυπωθεί επί του θέματος.

Το ζήτημα της άσκησης κοινοβουλευτικού ελέγχου στην Ευρωπόλ είναι στην πραγματικότητα ένα ευρύτερο θέμα: αφορά στη μέχρι σήμερα αστοχία δημιουργίας θεσμικών αρμών εμβάθυνσης στις δημοκρατικές ρίζες της Ε.Ε.. Εν ολίγοις, η δημόσια διαβούλευση σχετικά με τα μέσα κοινοβουλευτικού ελέγχου της δράσης της Ευρωπόλ έρχεται να καλύψει την απουσία θεσμικού πλαισίου που να αφορά στην άσκηση κοινοβουλευτικού ελέγχου όλων των κοινοτικών οργάνων και φορέων και επομένως ως τέτοιος θα πρέπει να αντιμετωπιστεί.

Η δυσκολία έγκειται στη μέγιστη δυνατή αξιοποίηση των περιθωρίων άσκησης ελέγχου που παρέχει η Συνθήκη για τη λειτουργία της Ε.Ε. στα εθνικά κοινοβούλια και στην αποτελεσματική συνεργασία του Ευρωκοινοβουλίου με τα εθνικά κοινοβούλια. Στόχος θα πρέπει να είναι η άσκηση ουσιαστικού, δημιουργικού ελέγχου και όχι η κατ' επίφαση παροχή δημοκρατικής νομιμοποίησης, προκειμένου να ικανοποιηθεί το αίτημα των πολιτών για εκδημοκρατισμού των ευρωπαϊκών θεσμών.

- Η άσκηση κοινοβουλευτικού ελέγχου πρέπει να εκδηλωθεί σε δύο κατευθύνσεις: πρώτον εσωτερικά, με την ενίσχυση του υπάρχοντος πλαισίου

λειτουργίας των εθνικών κοινοβουλίων και δεύτερον σε επίπεδο ευρωπαϊκό μέσω της λειτουργίας ενός φόρουμ διακοινοβουλευτικής συνεργασίας.

- Ως προς τις εσωτερικές διαδικασίες, οι βουλευτές του Εθνικού Κοινοβουλίου θα πρέπει να έχουν τη ευκαιρία σε τακτά χρονικά διαστήματα να απευθύνονται στον αρμόδιο υπουργό για ζητήματα που αφορούν τη δράση της Ευρωπόλ. Ο υπουργός θα αποτελεί τον φορέα μετάδοσης των αγωνιών και της κριτικής των εθνικών κοινοβουλίων προς τον οργανισμό, ενώ παράλληλα θα κατοχυρωθεί η υποχρέωση της Ευρωπόλ να απαντά στα θέματα που τίθενται μέσω του υπουργού.

- Χρήσιμο θα ήταν επίσης να δίδεται στα εθνικά κοινοβούλια το δικαίωμα υποβολής γραπτών ερωτημάτων απευθείας προς τον οργανισμό και αντίστοιχα η υποχρέωση απάντησης από την Ευρωπόλ, καθώς επίσης και η κατά περίπτωση δυνατότητα κλήσεως του διευθυντή του οργανισμού ενώπιον των εθνικών αντιπροσωπειών.

- Η θέσπιση ενός μόνιμου διακοινοβουλευτικού φόρουμ με τη συμμετοχή μελών των αρμόδιων επιτροπών των εθνικών κοινοβουλίων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου συζητήθηκε σε διάφορες φάσεις της μέχρι σήμερα διαβούλευσης και αποτελεί την επικρατέστερη πρόταση. Το εξειδικευμένο αυτό φόρουμ, θα συντελέσει στην εμπάθυνση του δημοκρατικού ελέγχου, μέσω της ανταλλαγής πληροφοριών και της ανάληψης πρωτοβουλιών με εναρμονισμένο τρόπο, ενώ η αντιπαράθεση με τις αντίστοιχες ενημερώσεις που θα διεξάγονται εσωτερικά από τους εθνικούς αντιπροσώπους και τους αρμόδιους υπουργούς θα συμβάλει στην πληρέστερη και σαφέστερη ενημέρωση των κοινοβουλίων. Ως προς τη λειτουργία του, θα μπορούσε να συνέρχεται σε τακτική βάση προς εξέταση και αξιολόγηση του προγραμματισμού του οργανισμού και εκτάκτως όποτε υφίσταται ζήτημα σύγκλισης του. Τα εθνικά κοινοβούλια θα συμμετέχουν με ολιγομελή διακομματική αντιπροσωπεία. Η

συμμετοχή του διευθυντή της Ευρωπόλ στις τακτικές συνεδριάσεις είναι απαραίτητη, ενώ στις έκτακτες θα κρίνεται κατά περίπτωση.

- Ως προς τη λειτουργία του φόρουμ, είναι σημαντικό να αποφευχθεί η δημιουργία νέων δομών, ώστε να μην επιβαρυνθεί περαιτέρω ο κοινοτικός και οι εθνικοί προϋπολογισμοί. Το έργο της γραμματειακής υποστήριξης θα μπορούσε να αναλάβει η γραμματεία της COSAC η οποία συνδέεται με την εκάστοτε προεδρία, ενώ τεχνογνωσία μπορεί να παράσχει και η γραμματεία της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (LIBE) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η οποία έχει μεγαλύτερη θεματική εξειδίκευση.
- Όσον αφορά τις απολογιστικές εκθέσεις, είναι κρίσιμο να δοθεί η δέουσα προσοχή στη στελέχωση τόσο των ελεγκτικών μηχανισμών, όσο και των μηχανισμών αξιολόγησης, προκειμένου να εξασφαλίζεται η ανεξαρτησία των διαδικασιών.
- Τέλος, η θέσπιση ενός τέτοιου φόρουμ θα ήταν χρήσιμο να καλύψει και άλλες λειτουργίες, με βασικότερη τον έλεγχο της Eurojust, δεδομένης της αλληλοσυμπληρούμενης αποστολής των δύο οργανισμών, που επικυρώθηκε με το άρθρο 6 της Συμφωνίας Europol – Eurojust, αλλά και επί τη βάση του άρθρου 85 ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει διαδικασίες ελέγχου ανάλογες με αυτές του άρθρου 88ΣΛΕΕ. Επιπλέον, θα μπορούσε να διεξάγεται ad hoc έλεγχος και της Frontex, η συνεργασία της οποίας με την Ευρωπόλ ενισχύεται σημαντικά.