

MAROŠ ŠEFČOVIČ

VICE-PRESIDENT OF THE EUROPEAN COMMISSION

B-1049 BRUSSELS

Βρυξέλλες, ...

E/2011/

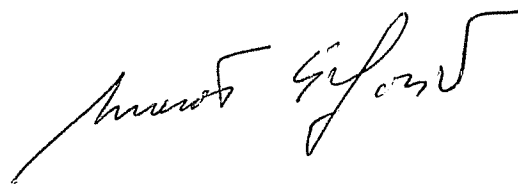
Αξιότιμη κυρία Ζήση,

Η Επιτροπή θέλει να εκφράσει την εκτίμησή της για την έκθεση που καταρτίστηκε από τη Βουλή των Ελλήνων, σχετικά με την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ) με χρονικό ορίζοντα το 2020 {COM(2010)672}.

Η έκθεση αυτή είναι πολύτιμη συμβολή στον διεξαγόμενο διάλογο μεταξύ της Επιτροπής και των εθνικών κοινοβουλίων σχετικά με τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης και χαίρομαι για την ευκαιρία που μου προσφέρεται να διατυπώσω παρατηρήσεις σχετικά με το ψήφισμά σας. Σας επισυνάπτουμε την αντίδραση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στη γνώμη που διατυπώθηκε και ελπίζω ότι θα συνεισφέρει στις συζητήσεις σας.

Προσβλέπω στην εμπάθυνση του διαλόγου μας για τα θέματα αυτά στο μέλλον.

Με τιμή



Κα Ροδούλα Ζήση

Πρόεδρος της Επιτροπής Ευρωπαϊκών Υποθέσεων
της Βουλής των Ελλήνων
Λεωφόρος Βασιλίσσης Σοφίας 11
TK-10021 Αθήνα

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΕ ΓΝΩΜΗ ΠΟΥ ΔΙΑΤΥΠΩΣΕ Η ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

COM(2010) 672 - ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ – Η ΚΓΠ ΜΕ ΧΡΟΝΙΚΟ ΟΡΙΖΟΝΤΑ ΤΟ 2020: ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΩΝ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΩΝ ΠΡΟΚΛΗΣΕΩΝ ΟΣΟΝ ΑΦΟΡΑ ΤΗ ΔΙΑΤΡΟΦΗ, ΤΟΥΣ ΦΥΣΙΚΟΥΣ ΠΟΡΟΥΣ ΚΑΙ ΤΟ ΕΔΑΦΟΣ.

Η Επιτροπή επιθυμεί αρχικά να επισημάνει ότι η ανακοίνωση: «Η ΚΓΠ με χρονικό ορίζοντα το 2020: η αντιμετώπιση των μελλοντικών προκλήσεων όσον αφορά τη διατροφή, τους φυσικούς πόρους και το έδαφος» έχει σκοπό να καταστήσει τον ευρωπαϊκό γεωργικό τομέα περισσότερο δυναμικό, ανταγωνιστικό και αποτελεσματικό ανταποκρινόμενη στους στόχους της Ευρώπης 2020 για έξυπνη, βιώσιμη και δίχως αποκλεισμούς ανάπτυξη.

Όσον αφορά τη σύσταση της Βουλής των Ελλήνων ότι ο πρώτος πυλώνας θα πρέπει να συνεχίσει να χρηματοδοτείται πλήρως από την ΕΕ και ότι ο προϋπολογισμός του θα πρέπει να παραμείνει στο παρόν επίπεδο, η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι μια ισχυρή, κοινή ευρωπαϊκή γεωργική πολιτική και πολιτική αγροτικής ανάπτυξης είναι θεμελιώδους σημασίας για το μέλλον της ΕΕ. Ιδιαίτερα, οι άμεσες ενισχύσεις απέδειξαν την αξία τους όσον αφορά τη στήριξη και τη σταθεροποίηση του εισοδήματος των γεωργών, ενώ ταυτόχρονα συνεισφέρουν καθιστώντας τη γεωργία βιώσιμη και παρέχοντας βασικά δημόσια αγαθά, μέσω της σύνδεσής τους με την πολλαπλή συμβολή.

Όσον αφορά τα μελλοντικά βήματα από την πλευρά του προϋπολογισμού της ΕΕ, η Επιτροπή ανέλαβε τη δέσμευση, τους επόμενους μήνες, να μετουσιώσει σε συγκεκριμένες προτάσεις τις ιδέες και δυνατότητες που παρατίθενται στην ανακοίνωση για την επανεξέταση του προϋπολογισμού για τη θέσπιση νέου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου που καλύπτει την περίοδο μετά το 2013. Ως εκ τούτου, στο παρόν στάδιο δεν μπορούν δηλωθούν με ακρίβεια οι πόροι που διατίθενται στον πρώτο πυλώνα.

Όσον αφορά τη σύσταση της Βουλής των Ελλήνων ότι η ανακατανομή των άμεσων ενισχύσεων μεταξύ των κρατών μελών θα πρέπει να εξισορροπείται χωρίς υπερβολικές απλουστεύσεις του συστήματος, η Επιτροπή επιθυμεί να τονίσει ότι η τρέχουσα κατανομή των άμεσων ενισχύσεων βασίζεται ευρέως σε ιστορικές παραμέτρους. Ωστόσο, στο πλαίσιο της προετοιμασίας της ανακοίνωσης για το μέλλον της ΚΓΠ, υπήρξε ευρεία συμφωνία για την επανεξέταση του σημερινού συστήματος άμεσων ενισχύσεων, με σκοπό να επιτευχθεί πιο ισότιμη κατανομή μεταξύ των κρατών μελών και των γεωργών και να καταστεί το σύστημα αυτό πιο κατανοητό στους ευρωπαϊούς φορολογούμενους.

Στο πλαίσιο αυτό, η ανακοίνωση διατυπώνει προτάσεις για την προσαρμογή του συστήματος άμεσων ενισχύσεων όσον αφορά την κατανομή, τον επανασχεδιασμό και την καλύτερη στοχοθέτηση της στήριξης, ενώ ταυτόχρονα θα αποφεύγονται σημαντικές

ανατρεπτικές αλλαγές που μπορεί να έχουν σημαντικές οικονομικές και κοινωνικές συνέπειες σε ορισμένες περιοχές ή/και σε συστήματα παραγωγής.

Για την επίτευξη αυτού του στόχου, ένας ρεαλιστικός, καθώς και οικονομικά και πολιτικά εφικτός τρόπος είναι να ανακατανεμηθούν οι ενισχύσεις μεταξύ των κρατών μελών, ενώ συγχρόνως να περιοριστούν τα κέρδη και οι ζημίες τους κατά τέτοιο τρόπο ώστε όλα τα κράτη μέλη να λαμβάνουν κατά μέσο όρο ένα ελάχιστο μερίδιο του μέσου επιπέδου των άμεσων ενισχύσεων στο επίπεδο της ΕΕ. Οι δυνατότητες και ο αντίκτυπος της προσαρμογής του συστήματος άμεσων ενισχύσεων εξετάζεται στο πλαίσιο της αξιολόγησης του αντίκτυπου.

Όσον αφορά τη δήλωση της Βουλής των Ελλήνων ότι η θέσπιση κριτηρίων σχετικά με την παροχή περιβαλλοντικών ωφελημάτων, τις ενισχύσεις του προηγούμενου σταδίου και τις εδαφικές ιδιαιτερότητες των εν λόγω περιφερειών, θα οδηγήσει σε πιο δίκαιη και πιο εναρμονισμένη κατανομή των άμεσων ενισχύσεων μεταξύ των κρατών μελών, η Επιτροπή επιθυμεί να επισημάνει ότι, σε σχέση με τις σημαντικές προκλήσεις που αντιμετωπίζει ο γεωργικός τομέας και την ανάγκη αποτελεσματικής χρήσης των πόρων των φορολογουμένων και αποτελεσματικής απόδοσης των δημόσιων πολιτικών, υπάρχει ευρεία συμφωνία για την επανεξέταση των κριτηρίων κατανομής των άμεσων ενισχύσεων.

Όπως προαναφέρθηκε στην ανακοίνωση, τα κριτήρια αυτά θα πρέπει να είναι τόσο οικονομικά, ώστε να ικανοποιηθεί η βασική εισοδηματική λειτουργία των άμεσων ενισχύσεων, όσο και περιβαλλοντικά, ώστε να στηριχθεί η παροχή των δημόσιων αγαθών. Οι δυνατότητες και ο αντίκτυπος της θέσπισης αυτών των μέτρων στις άμεσες ενισχύσεις εξετάζονται στο πλαίσιο της αξιολόγησης του αντίκτυπου για την προετοιμασία των νομικών προτάσεων.

Όσον αφορά τη δήλωση ότι η βελτίωση της στοχοθέτησης των πόρων του δεύτερου πυλώνα θα προωθήσει μέτρα που θα βελτιώσουν την τεχνολογία, την καινοτομία, την ανταγωνιστικότητα και την απασχόληση και ότι θα πρέπει να δοθούν κίνητρα για επενδύσεις στους νέους γεωργούς, η Επιτροπή επιθυμεί να υπογραμμίσει ότι, ως αναπόσπαστο μέρος της ΚΓΠ, η αγροτική ανάπτυξη κατέδειξε τη χρησιμότητά της μέσω της ενίσχυσης της βιωσιμότητας του αγροτικού τομέα στην ΕΕ και στις αγροτικές περιοχές από οικονομικής, περιβαλλοντικής και κοινωνικής πλευράς.

Η Επιτροπή πιστεύει ακράδαντα ότι η μελλοντική πολιτική αγροτικής ανάπτυξης πρέπει να έχει ως γνώμονα το περιβάλλον, την κλιματική αλλαγή και την καινοτομία και στην ανακοίνωση προβλέπει ότι οι ειδικές ανάγκες των νέων γεωργών και των νεοεισερχόμενων στον αγροτικό κλάδο θα αποτελέσουν προτεραιότητα.

Η αποτελεσματικότητα των μέτρων αγροτικής ανάπτυξης θα μπορούσε να βελτιωθεί αισθητά με την ενίσχυση της στρατηγικής προσέγγισης που τέθηκε σε εφαρμογή κατά τη διάρκεια της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου σύμφωνα με την οποία τα κράτη μέλη καταρτίζουν το πρόγραμμά τους με βάση την ανάλυση SWOT σύμφωνα με τις στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές στο επίπεδο της ΕΕ.

Επιπλέον, εξετάζεται κοινό στρατηγικό πλαίσιο όσον αφορά τα ταμεία της ΕΕ. Το πλαίσιο αυτό θα πρέπει να αυξήσει τη συνέργεια μεταξύ όλων των ταμείων λόγω της συνεργασίας τους για την επίτευξη κοινών στόχων, και να διευκολύνει το έργο των διοικητικών υπηρεσιών και των αιτούντων με τη βελτίωση του συντονισμού κατά την εφαρμογή σε όλα τα επίπεδα μέχρι το τοπικό επίπεδο.

Όσον αφορά τον ισχυρισμό ότι η ενίσχυση της γεωργικής ανάπτυξης δεν θα πρέπει να υλοποιηθεί με τη μεταφορά κονδυλίων από τον πρώτο πυλώνα, η Επιτροπή επιθυμεί να υπογραμμίσει ότι η συζήτηση σχετικά με το μέλλον των δύο πυλώνων της ΚΓΠ και τη χρηματοδότησή τους προσφέρει τη δυνατότητα, τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματα της διατήρησης του ισχύοντος μηχανισμού διαφοροποίησης ή της μετάβασης σε ένα σύστημα καθορισμένων προϋπολογισμών για κάθε πυλώνα, να επανεκτιμηθούν με βάση την εκτίμηση επιπτώσεων, η οποία θα συνοδεύσει τις νομικές προτάσεις της Επιτροπής για το θέμα αυτό, το 2011.

Όσον αφορά τη σύσταση της Βουλής των Ελλήνων ότι η διαχείριση των διοικητικών διαδικασιών της ΚΓΠ θα πρέπει να καταστεί απλούστερη και ευκολότερη, η Επιτροπή έχει πλήρη επίγνωση ότι η απλούστευση και η μείωση του διοικητικού φόρτου είναι παράγοντες μείζονος σημασίας για την ενίσχυση του ευρωπαϊκού γεωργικού τομέα. Από τα παραπάνω προκύπτει ότι, κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών, καταβλήθηκαν σημαντικές προσπάθειες προς την κατεύθυνση αυτή και ότι η ΚΓΠ απλουστεύθηκε σε μεγάλο βαθμό. Για παράδειγμα, το σύστημα άμεσων ενισχύσεων είναι πολύ πιο εύκολο από τα προηγούμενα συστήματα και με τις διάφορες τομεακές μας μεταρρυθμίσεις, καθώς και τον διαγνωστικό έλεγχο, δημιουργήσαμε ένα σχετικά απλό σύνολο εργαλείων.

Σύμφωνα με την ίδια λογική και την ίδια αρχή, η ανακοίνωση για το μέλλον της ΚΓΠ προβλέπει στοιχεία για περαιτέρω απλούστευση. Τα στοιχεία αυτά αφορούν, παραδείγματος χάρη, τα εξής: τον εξορθολογισμό και την απλούστευση των μέσων που βασίζονται στους μηχανισμούς της αγοράς, την απλούστευση της εφαρμογής των κανόνων πολλαπλής συμμόρφωσης μέσω της παροχής στους γεωργούς και στις διοικητικές υπηρεσίες πιο απλής και πιο κατανοητής δέσμης κανόνων, την απλούστευση και τη βελτίωση της δέσμης δεικτών στο κοινό πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης, καθώς και την περαιτέρω ενίσχυση και απλούστευση της ποιότητας και των πολιτικών προώθησης. Ένα ομοιόμορφο επίπεδο άμεσων ενισχύσεων ανά /περιοχή θα μπορούσε να συμβάλει ακόμη περισσότερο προς την κατεύθυνση αυτή.

Τέλος, όσον αφορά την άποψη που εξέφρασε η Βουλή των Ελλήνων ότι τα εργαλεία της αγοράς θα πρέπει να αντιμετωπίζουν την αυξημένη αστάθεια των τιμών και τους κινδύνους εισοδήματος, καθώς και προβλήματα που προκύπτουν στην αλυσίδα παραγωγής τροφίμων, η Επιτροπή επιθυμεί να υπογραμμίσει ότι υπάρχει ευρεία σύγκλιση απόψεων στο σύνολο της ΕΕ να διατηρηθεί ο συνολικός προσανατολισμός της ΚΓΠ προς την αγορά και ταυτόχρονα να διατηρηθεί η γενική δομή των εργαλείων διαχείρισης της αγοράς. Πράγματι, η κρίση στην αγορά γαλακτοκομικών προϊόντων, το 2009, υπογράμμισε τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν οι υφιστάμενοι μηχανισμοί για τη στήριξη της αγοράς σε περιόδους κρίσης. Ωστόσο, φαίνεται ότι απαιτούνται ορισμένες ειδικές προσαρμογές, κυρίως όσον αφορά τον εξορθολογισμό και την απλούστευση των μέσων που χρησιμοποιούνται σήμερα, καθώς και για τη θέσπιση νέων στοιχείων πολιτικής όσον αφορά τη λειτουργία της αλυσίδας παραγωγής τροφίμων.

Η ανακοίνωση για το μέλλον της ΚΓΠ αναγνωρίζει ότι υπάρχει σαφής ανάγκη να βελτιωθεί η λειτουργία και η μετάδοση των σημάτων που εκπέμπει η αγορά κατά μήκος της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων. Οι μακροπρόθεσμες προοπτικές για τη γεωργία δεν θα βελτιωθούν, εάν οι γεωργοί δεν αναστρέψουν την σταθερά φθίνουσα τάση του μεριδίου που τους αντιστοιχεί ως προς την προστιθέμενη αξία που προκύπτει από την αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων. Όσον αφορά το μέλλον της ΚΓΠ, θα δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στα βασικά ζητήματα ενδιαφέροντος σχετικά με τη σημερινή έλλειψη

Επιπλέον, η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι θα πρέπει να συμπληρωθεί ένα σύνολο εργαλείων διαχείρισης του κινδύνου για την πιο αποτελεσματική αντιμετώπιση των βεβαιωμένων ή πιθανών κινδύνων και την αντιμετώπιση των κινδύνων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του αγωγού και της κοινότητας. Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι θα πρέπει να συμπληρωθεί ένα σύνολο εργαλείων διαχείρισης του κινδύνου για την πιο αποτελεσματική αντιμετώπιση των κινδύνων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του αγωγού και της κοινότητας, τη διαφύλαξη και τη λειτούργεια των αγωγών και των εγκαταστάσεων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του αγωγού και της κοινότητας, τις συμπληρωματικές δραστηριότητες που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του αγωγού και της κοινότητας, τις δραστηριότητες που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του αγωγού και της κοινότητας, τις δραστηριότητες που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του αγωγού και της κοινότητας, τις δραστηριότητες που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του αγωγού και της κοινότητας.