



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΚΟΙΝΗ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ

- **ΕΙΔΙΚΗΣ ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**
- **ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ**

Οι ανωτέρω Επιτροπές της Βουλής την Πέμπτη, 30 Ιουλίου 2009 και ώρα 13:00 μ.μ. συνήλθαν σε Κοινή Συνεδρίαση προκειμένου να υιοθετήσουν:

ΓΝΩΜΗ

επί της

Ανακοίνωσης της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο
«Ένας χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης στην υπηρεσία του πολίτη»
{COM(2009) 262 τελικό}

Τα μέλη των ανωτέρω Επιτροπών αφού έλαβαν υπόψη:

- Την **Ανακοίνωση** της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο «Ένας χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης στην υπηρεσία των πολιτών». [COM(2009) 262 τελικό]
- Την **Ανακοίνωση** της Επιτροπής προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή Περιφερειών «Δικαιοσύνη, Ελευθερία και Ασφάλεια στην Ευρώπη μετά το 2005: Αξιολόγηση του Προγράμματος της Χάγης και του Σχεδίου Δράσης» [COM(2009) 263 τελικό].
- Τη **Γνώμη του Ευρωπαίου Επόπτη Προστασίας Δεδομένων**, του Peter HUSTINX, της 10.7.2009, επί της Ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το Πρόγραμμα της Στοκχόλμης.
- Τα **Ενημερωτικά Σημειώματα** που εστάλησαν στη Βουλή, από τη Διεύθυνση Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, από τη Γενική Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής και Κοινωνικής Ένταξης του Υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και από τη Γενική Διεύθυνση Νομοθετικού Συντονισμού και Ειδικών Νομικών Διεθνών Σχέσεων του Υπουργείου Δικαιοσύνης,
- Την προφορική εισήγηση του Υπουργού Εσωτερικών και Προκόπη Παυλόπουλου.

υιοθέτησαν κατά πλειοψηφία την ακόλουθη γνώμη:

1. Μετανάστευση- ένταξη.

Συμφωνούμε με την Ανακοίνωση της Επιτροπής που θεωρεί αναγκαία τη δημιουργία μιας περισσότερο ασφαλούς και ανοιχτής Ευρώπης που θα βασίζεται στις ανάγκες των πολιτών της, όπως και στη διαφύλαξη των δικαιωμάτων του ατόμου.

Στο πλαίσιο αυτό, θεωρούμε αναγκαία τη σύναψη συμφωνιών επανεισδοχής μεταναστών με τρίτες χώρες, όπως είναι η Λιβύη και κυρίως η Τουρκία, όπου θα προβλέπονται και μέτρα παρακολούθησης της εφαρμογής τους. Ιδιαίτερο ενδιαφέρον εδώ θα είχε η ενίσχυση του

διαλόγου και της πρακτικής συνεργασίας με ορισμένες χώρες της Ασίας, όπως και η συστηματική σύνδεση της μετανάστευσης με την απασχόληση και την κοινωνική συνοχή (σύζευξη οικονομικής μετανάστευσης και πολιτικών για την αγορά εργασίας και την απασχόληση). Ευρύτερα, επισημαίνουμε ότι ορθώς η Επιτροπή κρίνει απαραίτητη τη δημιουργία ενός αποτελεσματικού και αλληλέγγυου συστήματος για την πρόληψη της παράνομης μετανάστευσης, όπως και την εξέταση ειδικών συμφωνιών που θα καλύπτουν τον έλεγχο της παράνομης μετανάστευσης και την προώθηση της κινητικότητας.

Κρίνουμε, αυτή τη χρονική στιγμή, που η διαμόρφωση της ευρωπαϊκής πολιτικής μετανάστευσης βρίσκεται σε εξέλιξη, ως την καταλληλότερη για τη συστηματική και εμπειριστατωμένη σύνδεση της πολιτικής μετανάστευσης με την ευρωπαϊκή πολιτική αναπτυξιακής συνεργασίας.

Αντιμετωπίζουμε θετικά, τη λειτουργία παρατηρητηρίου ως ενός εργαλείου διάχυσης της πληροφορίας και αξιοποίησης των μελετών. Σημαντικά, επιπλέον, κρίνονται τα μέτρα δράσεων για την αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης για λόγους οικογενειακής επανένωσης. Για τον καλύτερο έλεγχο της παράνομης μετανάστευσης, ορθώς προτείνεται η εντατικοποίηση των προσπαθειών για την καταπολέμηση των εγκληματικών κυκλωμάτων.

Τέλος, κρίνουμε απαραίτητη την ενδυνάμωση του ρόλου της FRONTEX, όπως και τη δημιουργία ενός μηχανισμού συνολικής αξιολόγησης του, σε συνεργασία με τρίτες χώρες, έργου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, προκειμένου να εξεταστούν σε ετήσια βάση, ο βαθμός και οι τομείς συνέχισης της συνεργασίας αυτής. Για το σκοπό αυτό, κρίνεται αναγκαία η βελτίωση των διαδικασιών ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τις νομιμοποιήσεις και η διατύπωση σαφών κατευθυντηρίων γραμμών από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

2. Άσυλο.

Συμφωνούμε με την πρόταση για τη δημιουργία Ευρωπαϊκού γραφείου υποστήριξης του Ασύλου και ενθάρρυνσης των ατόμων που τίθενται στην προστασία της Υ.Α. του ΟΗΕ σε εθελοντική βάση, όπως και με τη δημιουργία νέου μηχανισμού εθελοντικής εσωτερικής μετεγκατάστασης για τα πρόσωπα που απολαμβάνουν του δικαιώματος της διεθνούς προστασίας. Σε επιχειρησιακό επίπεδο, πρέπει να εξασφαλιστεί και Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο.

Θεωρούμε ως απαραίτητα βήματα τον αυστηρότερο έλεγχο, τη δημιουργία μηχανισμών περιοδικής αξιολόγησης για τη διευκόλυνση της εναρμόνισης των συστημάτων Ασύλου στα κράτη- μέλη, και τρίτον την παρακολούθηση, αξιολόγηση και συνεκτική χρήση των νομικών μέσων που θεσπίστηκαν κατά τα προηγούμενα έτη.

Επικροτούμε την πρόβλεψη για τη δημιουργία εσωτερικού μηχανισμού ανακατανομής προσφύγων, σε εθελοντική βάση, και την αμοιβαία αναγνώριση αποφάσεων χορήγησης καθεστώτος πρόσφυγα με δυνατότητα μεταφοράς προστασίας στα κράτη-μέλη.

Αν και έχει ήδη διαμορφωθεί ένα κοινό σύστημα Ασύλου, επισημαίνουμε ότι πρέπει να επιτευχθεί μεγαλύτερη ομοιομορφία στην επεξεργασία αιτήσεων Ασύλου μεταξύ των κρατών-μελών.

3. Διαχείριση συνόρων.

Θεωρούμε ότι ορθώς κατά την Ανακοίνωση, κρίνεται αναγκαία η ισορροπία μεταξύ των υποχρεώσεών μας για αποτελεσματική διαχείριση συνόρων και προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων του ανθρώπου.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να αναπτύξει και να ενισχύσει δεσμούς με τρίτες χώρες, στον τομέα της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων. Η διαχείριση των συνόρων κρίνεται απαραίτητη, όχι μόνο για τον καλύτερο έλεγχο της παράνομης μετανάστευσης, αλλά και για την αντιμετώπιση του Διασυνοριακού εγκλήματος.

Προτείνουμε να συμπεριληφθεί στο Πρόγραμμα της Στοκχόλμης, η πρόβλεψη για τη χρήση νέων τεχνολογιών στα σύνορα, η οποία θα στοχεύει στην καλύτερη διαχείριση των συνόρων, υπό την προϋπόθεση της διασφάλισης των δικαιωμάτων του ανθρώπου.

4. Τρομοκρατία.

Τα προτεινόμενα από την Επιτροπή μέτρα, είναι η επιτήρηση της χρήσης του διαδικτύου για τρομοκρατικούς σκοπούς (*ενίσχυση επιχειρησιακής ικανότητας αρμόδιων ελεγκτικών αρχών*), όπως και η δημιουργία ειδικών προληπτικών μέτρων, (*όπως η εφαρμογή του Ευρωπαϊκού προγράμματος προστασίας των υποδομών ζωτικής σημασίας*).

Θεωρούμε αναγκαίο, σε σχέση με τα Δ. Βαλκάνια, να επιταχυνθούν οι διαδικασίες για την ομογενοποίηση συνεργειών με την Ευρωπαϊκή Ένωση και να προωθηθεί η κατά το δυνατόν πλήρης ενσωμάτωση του ευρωπαϊκού κεκτημένου.

Επικροτούμε την ενίσχυση πρωτοβουλιών για κοινή αντιμετώπιση θεμάτων «Δημόσιας Τάξης», την υιοθέτηση νέων πολιτικών ασφαλείας για τη διαχείριση συγκεκριμένων καταστάσεων, τη διεξαγωγή κοινών ασκήσεων και τη σύνταξη επιχειρησιακών σχεδίων «*διαχείρισης πλήθους*» σύμφωνα με την «*ιδέα ενεργείας*» της αντίστοιχης πτυχής του Προγράμματος της Χάγης.

Επιπρόσθετα, τονίζουμε την αναγκαιότητα αποφυγής πρόβλεψης διπλού αξιοποιίου, την προστασία των θυμάτων βάσει δικαστικών εγγυήσεων και την εξασφάλιση ισορροπίας μεταξύ των δικαιωμάτων των θυμάτων και των κατηγορουμένων.

5. Αστυνομική συνεργασία.

Συμφωνούμε με την προσέγγιση της Επιτροπής που θεωρεί σημαντική την καλύτερη αξιοποίηση του Ευρωπαϊκού Δικτύου Πρόληψης Εγκληματικότητας, όπως και την επεξεργασία των πληροφοριών, χρησιμοποιώντας νέες τεχνολογίες, που θα αποτελούν κεντρικό παράγοντα στο έργο της αστυνομίας.

Επικροτούμε τον καθορισμό κριτηρίων και συστημάτων που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για μία ολοκληρωμένη στρατηγική, διατηρώντας και στηρίζοντας το ευρωπαϊκό μοντέλο ισορροπίας μεταξύ ασφάλειας και ιδιωτικότητας, επισημαίνοντας την αναγκαιότητα για σεβασμό της *ανθρώπινης αξιοπρέπειας*.

6. Ναρκωτικά.

Σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Επιτροπής, χρειάζεται μία σφαιρική και ισόρροπη προσέγγιση που θα βασίζεται στην ταυτόχρονη προσφορά και ζήτηση. Καίρια απαιτούμενα είναι: η βελτίωση του συντονισμού και της συνεργασίας σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, η προαγωγή της συνεκτικής διάδοσης και της ισόρροπης προσέγγισης του φαινομένου στο πλαίσιο των Διεθνών Οργανισμών, η κινητοποίηση της κοινωνίας των πολιτών και η ενίσχυση της έρευνας και πληροφόρησης για την εξασφάλιση της πρόσβασης σε αξιόπιστες πληροφορίες.

Ωστόσο, κρίνουμε ότι η όποια αναλαμβανόμενη δράση από τις διοικητικές αρχές δεν μπορεί να καταστεί αποτελεσματική, χωρίς την ταυτόχρονη ανάπτυξη -απαραίτητων συχνά- πολιτικών θεραπείας για τις ανάγκες των χρηστών.

7. Αμοιβαία αναγνώριση.

Αποδεχόμεθα ότι η Αρχή της Αμοιβαίας Αναγνώρισης αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο για την οικοδόμηση της Ευρώπης της Δικαιοσύνης. Πράγματι, η ανάπτυξη της δικαστικής Ευρώπης προϋποθέτει την απόκτηση κοινών -για όλους- κανόνων. Κρίνουμε αναγκαία την πρόσβαση όλων ανεξαιρέτως στη δικαιοσύνη, προωθώντας συστηματικές ανταλλαγές πληροφοριών μεταξύ κρατών -μελών.

Επιπλέον, επισημαίνουμε ότι η ενίσχυση της αξιολόγησης θεωρείται απαραίτητη, στο βαθμό που θα διευκολύνει την καλύτερη γνώση των εθνικών συστημάτων για τον εντοπισμό καλύτερων πρακτικών, **καθώς επίσης και η βελτίωση της κατάρτισης όσων ασκούν συναφή προς τη Δικαιοσύνη επαγγέλματα.**

Στο πλαίσιο των αστικών υποθέσεων, επικροτούμε την εκτέλεση των αποφάσεων αμέσως και χωρίς άλλο ενδιάμεσο μέτρο (κατάργηση διαδικασίας κήρυξης εκτελεστότητας/εναρμόνιση κανόνων σύγκρουσης δικαίου σε συναφείς τομείς). Όσον αφορά τις ποινικές υποθέσεις, κρίνουμε σημαντική την εφαρμογή της αμοιβαίας αναγνώρισης σε όλα τα στάδια της διαδικασίας.

Αναφορικά με θέματα κληρονομικού δικαίου και περιουσιακών σχέσεων μεταξύ συζύγων πρέπει να προσεχθεί το ζήτημα τη δημιουργίας Ευρωπαϊκού Κληρονομητηρίου και του κοινοτικού συστήματος «Μητρώου Διαθηκών»

8. Προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Θεωρούμε αναγκαία τη δημιουργία πλήρους καθεστώτος προστασίας, διασφαλίζοντας την προστασία των προσωπικών δεδομένων του πολίτη (*ρύθμιση συνθηκών υπό τις οποίες οι δημόσιες αρχές θα μπορούσαν να επιβάλουν τους αναγκαίους περιορισμούς στη εφαρμογή των εν λόγω κανόνων*).

Επίσης, κρίνουμε απαραίτητες τις συμπληρωματικές πρωτοβουλίες νομοθετικού ή μη χαρακτήρα, για τη διατήρηση της αποτελεσματικής εφαρμογής των αρχών προστασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Γενικότερα, θεωρούμε σημαντική την ανάπτυξη διεθνών προτύπων σε θέματα προστασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, επισημαίνοντας βέβαια την καλή γνώση των δικαιωμάτων και των κινδύνων στο διαδίκτυο (*ενημέρωση*).

9. Σεξουαλική εκμετάλλευση και Πορνογραφία.

Κρίνουμε θετική τη δημιουργία πλατφόρμας για την on line αναγνώριση ιστοσελίδων παιδικής πορνογραφίας.

Παράλληλα, θεωρούμε σημαντική τη στήριξη της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας στον τομέα κατάργησης ηλεκτρονικών διευθύνσεων και μπλοκαρίσματος τέτοιων ιστοσελίδων, ζητώντας, στενή συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα.

10. Οικονομικό έγκλημα.

Ζητούμε την ανάπτυξη κατασταλτικών μέτρων για περιπτώσεις φοροδιαφυγής και ιδιωτικής διαφθοράς.

Επίσης, κρίνουμε απαραίτητη τη λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση των περιστατικών απάτης που διαπράττονται σε βάρος τραπεζών με τη μέθοδο παγίδευσης των Α.Τ.Μ., επισημαίνοντας για παράδειγμα την εφαρμογή και υλοποίηση της υπ' αριθ. Απόφασης 2007/845/ΥΠΑ/06-12-2007), όπως και την ίδρυση Γραφείου ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων.

Τέλος προτείνουμε να εξεταστεί το ζήτημα της αποζημίωσης, από τα κράτη μέλη, θυμάτων εγκληματικών ενεργειών.

11. Εμπορία ανθρώπων

Υποστηρίζουμε το συντονισμό των δικτυικών αρχών στη διασυνοριακή καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων. Τασσόμαστε υπέρ της προσπάθειας για μία ολοκληρωμένη και πολυδιάστατη προσέγγιση που θα αποβλέπει στην πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, και θα εδράζεται στη συμμετοχή όλων των σχετικών συντελεστών (ΜΚΟ, Αστυνομικών Αρχών, Υπηρεσιών Μετανάστευσης και Κοινωνικών Υπηρεσιών).

Κρίνουμε απαραίτητη την ενίσχυση της νομικής προστασίας των περισσότερο ευάλωτων ομάδων και την καλύτερη αξιοποίηση του Ευρωπαϊκού Δικτύου Πρόληψης Εγκληματικότητας για την αντιμετώπιση της εγκληματικότητας σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Εξίσου σημαντικό βήμα, αποτελεί η πρωτοβουλία για την ανάπτυξη μίας περισσότερο ισχυρής Γραμματείας, που θα οργανώνει και θα παρακολουθεί κάθε δραστηριότητα, μεριμνώντας για τη διαρκή ενημέρωση του κοινού.

Τέλος, θεωρούμε αναγκαίο να προβάλλουμε επιφυλάξεις για την αλλαγή τω ισχυουσών διατάξεων περί της Προεδρίας του Δικτύου *(ταύπισή της με την έχουσα την Προεδρία της Ευρωπαϊκής Ένωσης χώρα)*.