

Βρυξέλλες,
C/2009/ 9043

18 NOV. 2009

κ. Ροδούλα Ζήση

Πρόεδρο της Ειδικής Διαρκούς Επιτροπής
Ευρωπαϊκών Υποθέσεων της Βουλής των
Ελλήνων

Αξιότιμη κ. Ζήση,

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ευχαριστεί τη Βουλή των Ελλήνων για τη γνωμοδότησή της επί της απόφασης-πλαίσιου του Συμβουλίου για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, καθώς και για την προστασία των θυμάτων (COM(2009) 136 τελικό).

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει πλήρη επίγνωση του ότι η εμπορία ανθρώπων συνιστά σοβαρή αξιόποινη πράξη, καθώς και κατάφωρη παραβίαση θεμελιωδών δικαιωμάτων.

Παρά το γεγονός ότι η άσκηση ακραίας βίας στο πλαίσιο της εμπορίας ανθρώπων εξακολουθεί να αποτελεί συνηθισμένο φαινόμενο, ολοένα και συχνότερα τα θύματα πείθονται με δόλια μέσα να μεταναστεύσουν, με την παροχή της υπόσχεσης ότι θα μπορέσουν να ασκήσουν κάποια επικερδή επαγγελματική δραστηριότητα στο εξωτερικό, ενώ στην πραγματικότητα τους επιβάλλονται συνθήκες οιονεί δουλείας και ένα είδος ομηρείας λόγω των χρημάτων που χρωστούν. Η εκμετάλλευση της ευάλωτης κατάστασης των θυμάτων γίνεται κυρίως από τους διακινητές στην περίπτωση των ανηλίκων, οι οποίοι αποτελούν αντικείμενο παράνομης διακίνησης με σκοπό την εκμετάλλευσή τους μέσω της πορνείας, της καταναγκαστικής εργασίας, της επαιτείας, παράνομων δραστηριοτήτων ή ακόμη και της αφαίρεσης οργάνων προς μεταμόσχευση.

Για τους παραπάνω λόγους, τα μέτρα με σκοπό την πάταξη της εμπορίας ανθρώπων σε ευρωπαϊκό επίπεδο πρέπει να καταστούν περισσότερο αποτελεσματικά και απολύτως συμβατά με μία προσέγγιση η οποία έχει ως κεντρικό άξονα τα δικαιώματα του ανθρώπου. Αυτός ακριβώς είναι ο στόχος της πρότασης για την έκδοση νέας απόφασης-πλαίσιου σχετικά με την εμπορία ανθρώπων. Επομένως, η Επιτροπή συμμερίζεται απολύτως την άποψη της Βουλής των Ελλήνων ότι πρέπει να αποδοθεί ιδιαίτερη έμφαση στον έγκαιρο εντοπισμό των θυμάτων εμπορίας, καθώς και στη θέσπιση εξειδικευμένων μηχανισμών για τον σκοπό αυτό.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συμμερίζεται επίσης την άποψη ότι η πολιτική καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων πρέπει να συνδεθεί με την πολιτική στους τομείς του ασύλου

Οι παρατηρήσεις της Βουλής των Ελλήνων οι οποίες άπτονται μιας σειράς κερικών στοιχείων της πρότασης, στα οποία περιλαμβάνονται η παρακακοποίηση, ο εντοπισμός των θυμάτων και η παροχή βοήθειας σε αυτά, καθώς και η έννοια των ενυπόπτων θυμάτων, θα ληφθούν δεόντως υπόψη από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατά την προσέγγιση του ζυγιστικού.

Εξάλλου, πολλές ακόμη παραμέτρους της ποινικής αντιστάσεως της εμπροχής ανθρωπίνων που δεν υπάγονται στον πρώτο παράγραφο, όπως η πρόκληση, η διεξαγωγή ερευνών, η ποινική δίωξη των ενόχων και η προστάσια των θυμάτων, εξουθενών την ογκολογική και σωματική προσέγγιση την οποία ακολουθούν.

Σε ορισμένες περιπτώσεις, τα θύματα της εμπροχής ανθρωπίνων είναι πιθανό να ληφθούν τις προϋποθέσεις για να αναγνωρισθούν ως πρόσφυγες ή για να υπαχθούν σε κάποιο άλλο καθεστώς διέθνου προστασίας. Η Επιτροπή εγκαινιάσε διάλογο μεταξύ των κρατών μέλων σχετικά με τους τρόπους διεκπεραίωσης των αιτήσεων χορηγησης ασύλου. Η μελλοντική «Ευρωπαϊκή υπηρεσία υποστήριξης για το άσυλο» θα μπορούσε, εν προκειμένω, να συμβάλει στην επεξεργασία βέλτιστων πρακτικών ή συστάσεων σχετικά με την εκτίμηση των αναγκών προστασίας των θυμάτων.

Η Επιτροπή συμφωνεί απόλυτα με τη Βουλή των Ελλήνων σχετικά με τη συνδυαστική των εκστρατειών ευαισθητοποίησης. Η «Ανακοίνωση της Διοικήσεως» υπογραμμίζει την ανάγκη να εθαρπυθούν οι χώρες που δεν ανήκουν στην Ένωση να κυρώσουν και να θέσουν σε εφαρμογή τις συναφείς διέθνεις νομικές πράξεις. Πέραν αυτού, οι πρόσφυγες αρχές στις χώρες καταγωγής πρέπει να κινήσουν διαδικασίες για την παροχή της άμεσης βοήθειας στον τομέα της εκδόσης θεωρησών διαβατηρίου. Θα μπορούσαν να πραγματοποιηθούν εκστρατείες ενημέρωσης με αποδέκτη τα δύνητικά θύματα, ιδίως γυναίκες και παιδιά, στις χώρες καταγωγής, σε συνεργασία με τις κατά τόπους αρχές.

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι η συνολική δράση κατά της εμπροχής ανθρωπίνων δεν πρέπει να περιορίζεται μόνο σε μέτρα ποινικοποίησης. Το νομικό πλαίσιο που παρέχει η οδηγία 2004/81, της 29ης Απριλίου 2004, σχετικά με τον τρόπο παραμονής που χορηγείται στους υπηκόους τρίτων χωρών θύματα εμπροχής ανθρωπίνων ή συνέργειας στη λαθρομετανάστευση, οι οποίοι συνεργάζονται με τις αρχές, αποσκοπεί στην παροχή βοήθειας στα θύματα, καθώς και πρόσθετων κινήτων για συνεργασία με τις αρχές επιβολής του νόμου με στόχο την εξάλειψη των δικτύων των διακινητών.

και της μεταναστευσης. Εντούτοις, οι εν λόγω παράμετροι δεν είναι δυνατό να απαιτεί τη θέσπιση χωριστών νομοθετικών ρυθμίσεων υπό τη μορφή οδηγίων. Παρόλα αυτά, η πολυσχιδής προσέγγιση για την καταπολέμηση της εμπροχής ανθρωπίνων απαιτώνται στην πρόσφατη ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με το πρόγραμμα της Διοικήσεως, με τίτλο «Ένας χώρος ευεθελίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης στην υπηρεσία των πολιτών» (COM(2009)262 τελικό). Η Επιτροπή υπογραμμίζει την ανάγκη επιστρέψουσας όλων των διαβέσμων μέσων δράσης, με στόχο την ταυτοχρόνη επιδίωξη της πρόληψης, της επιβολής του νόμου και της προστασίας των θυμάτων.

Ελπίζω οι ανωτέρω εξηγήσεις να φανούν χρήσιμες στη Βουλή των Ελλήνων και παραμένω στη διάθεσή σας για την παροχή κάθε περαιτέρω πληροφορίας.

Με τιμή,


Margot WALLSTRÖM
Αντιπρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής