



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

### **ΚΟΙΝΗ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ**

- **ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ**
- **ΕΙΔΙΚΗΣ ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΥΡΩΠΑΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

Οι ανωτέρω Επιτροπές της Βουλής την Τετάρτη 29 Απριλίου 2009 και ώρα 13:30 συνήλθαν σε Κοινή Συνεδρίαση προκειμένου να υιοθετήσουν:

#### **ΓΝΩΜΗ**

επί της Πρότασης  
ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ  
για την ίδρυση Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο  
[COM(2009) 66 τελικό]

Τα μέλη των ανωτέρω Επιτροπών αφού έλαβαν υπόψη,

- Την Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την **Ίδρυση Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο** [COM(2009) 66 τελικό]
- Το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, που συνοδεύει την Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την **Ίδρυση Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο**, Περίληψη της εκτίμησης αντικτύπου [SEC(2009) 154]
- Την Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, **Μία κοινή μεταναστευτική πολιτική για την Ευρώπη: Αρχές, ενέργειες και μέσα** [COM(2008) 359 τελικό]
- Την Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, **Σχέδιο Πολιτικής για το Άσυλο μια ολοκληρωμένη προσέγγιση της προστασίας σε όλη την ΕΕ** [COM(2008) 360 τελικό]
- Τις προφορικές εισηγήσεις του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών, αρμοδίου για θέματα Δημόσιας Διοίκησης και των εκπροσώπων του Γραφείου της Υπατης Αρμοστείας του Ο.Η.Ε στην Ελλάδα και του Ελληνικού Συμβουλίου για τους Πρόσφυγες.

Κατέληξαν στις παρακάτω διαπιστώσεις:

- Η πρόταση Κανονισμού για την ίδρυση Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο έρχεται να συνδράμει στην **επίτευξη σύγκλισης των σημαντικών διαφορών** που καταγράφονται στη διαδικασία λήψης αποφάσεων όσον αφορά στις αιτήσεις διεθνούς προστασίας και που οφείλονται στην ελλιπή νομοθετική εναρμόνιση, στις αποκλίνουσες παραδόσεις και πρακτικές που τηρούν τα 27 κράτη – μέλη, καθώς και στις διαφορές όσον αφορά στην πληροφόρηση για τις χώρες καταγωγής των αιτούντων ασύλου (διεθνούς προστασίας).
- Τα **κριτήρια επιλογής της έδρας** της Υπηρεσίας θα πρέπει να υπερβαίνουν τα όσα περιγράφονται στα Συμπεράσματα του Συμβουλίου του Ιουνίου 2008 όπου γίνεται παραπομπή στα συμπεράσματα των αντιπροσώπων των κρατών μελών, που συνήλθαν σε επίπεδο αρχηγών κρατών και κυβερνήσεων στις Βρυξέλλες, στις 13 Δεκεμβρίου 2003 και που προβλέπεται απόδοση προτεραιότητας στα νεωστί προσχωρήσαντα κράτη. Η ανομοιογένεια που καταγράφεται στην ένταση των μεταναστευτικών πιέσεων σε επίπεδο κρατών – μελών επιβάλλει την χρήση επιπρόσθετων παραμέτρων / κριτηρίων για την επιλογή έδρας. Στα κριτήρια επιλογής έδρας θα πρέπει ενδεικτικά να περιλαμβάνονται:
  - ο αριθμός αιτημάτων ασύλου καθώς και η σχέση του αριθμού αυτού με τον πληθυσμό του κράτους – μέλους,
  - το κόστος λειτουργίας της Υπηρεσίας που ενδέχεται να διαφοροποιείται από κράτος σε κράτος,
  - ο βαθμός ετοιμότητας και εμπειρίας του κράτους – μέλους υποδοχής,
  - οι συγκοινωνιακές συνδέσεις προκειμένου να επιτυγχάνεται η προσέλκυση ανθρώπινων πόρων υψηλής ποιότητας,
  - η γεωγραφική εγγύτητα με τις χώρες προέλευσης αλλά και η κάλυψη όσο το δυνατόν μεγαλύτερου γεωγραφικού εύρους.
- Πέρα από την επίτευξη σύγκλισης στη διαδικασία λήψης αποφάσεων των κρατών – μελών στο θέμα της παροχής ασύλου, η Υπηρεσία θα πρέπει να επιφορτισθεί και με την μετέπειτα **αναβάθμιση και βελτιστοποίηση της διαδικασίας**.
- Σε κάθε περίπτωση θα πρέπει να **αποφευχθεί η ίδρυση μιας ακόμα δαπανηρής γραφειοκρατικής δομής** και κάτι τέτοιο προϋποθέτει συστηματική επίβλεψη και αξιολόγηση της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο σε όλα τα στάδια ίδρυσης και λειτουργίας. Παράλληλα, θα πρέπει να γίνει επανέλεγχος και ενδεχομένως παύση της χρηματοδότησης παράλληλων συναφών δραστηριοτήτων.
- Στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας της Υπηρεσίας θα πρέπει να υπάρξει διεύρυνση της **συνεργασίας** τόσο με Μη Κυβερνητικούς Οργανισμούς, όσο και με εμπειρογνώμονες και λοιπούς ειδικούς σε θέματα ασύλου. Στην Πρόταση Κανονισμού περιγράφεται το ακριβές πλαίσιο συνεργασίας της Υπηρεσίας τόσο με την Ύπατη Αρμοστεία των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες, όσο και με

τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής Συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κ-μ της ΕΕ (FRONTEX), τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ (FRA) και άλλους κοινοτικούς και διεθνείς οργανισμούς. Αντίστοιχη σχετική πρόβλεψη για μεγαλύτερη συμβολή και συμμετοχή θα πρέπει να ενσωματωθεί και για τους φορείς που προαναφέρθηκαν λαμβάνοντας υπόψη ότι θα πρέπει να γίνει εκτεταμένη χρήση / εκμετάλλευση της συσσωρευμένης εμπειρίας και πληροφορίας που διαθέτουν οι φορείς αυτοί, ειδικά σε εθνικό / περιφερειακό / τοπικό επίπεδο.

- Η διαδικασία συλλογής, καταγραφής, οργάνωσης, ανάλυσης και διάχυσης της **πληροφορίας** θα πρέπει να διέπεται από διαφάνεια, αντικειμενικότητα και αμεροληψία. Όσον αφορά στην πρόσβαση στην πληροφορία αυτή θα πρέπει να χαρακτηρίζεται από ευχρηστία αλλά κυρίως θα πρέπει να εξασφαλίζεται ισότιμη πρόσβαση σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη. Επιπρόσθετα, η Υπηρεσία θα πρέπει να είναι σε θέση να δώσει κατευθύνσεις που θα εξασφαλίζουν την αναβάθμιση της ποιότητας των διαδικασιών εξέτασης των αιτημάτων ασύλου.
- Τα κράτη-μέλη που δέχονται τις μεγαλύτερες πιέσεις είναι κυρίως αυτά που αποτελούν τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Σε μερικά από αυτά καταγράφονται φαινόμενα απότομης μαζικής άφιξης υπηκόων τρίτων χωρών που μπορεί να έχουν ανάγκη διεθνούς προστασίας ενώ σε άλλα, όπως η Ελλάδα, υπάρχουν **σταθερά συνεχείς αφίξεις**. Στην πρόταση Κανονισμού θα πρέπει να προβλέπεται ρητά και η συγκεκριμένη κατηγορία.
- Μια από τις μεγαλύτερες δυσκολίες που αντιμετωπίζουν τα κράτη – μέλη εντοπίζεται κατά τη **διαδικασία υποδοχής**. Κρίνεται σκόπιμη η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων των Ομάδων Υποστήριξης για το άσυλο προκειμένου τα κράτη να έχουν, πέραν της τεχνικής συνδρομής, την υποστήριξη στον εντοπισμό των ατόμων που χρήζουν διεθνούς προστασίας ή των ομάδων με ειδικές ανάγκες.
- Η Πρόταση Κανονισμού **συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας** δεδομένου ότι αφ' ενός εμπίπτει εντός των ορίων νομοθετικής δράσης της Ε.Ε. (Άρθρα 63 & 66 της Συνθήκης Ίδρυσης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας), και αφ' ετέρου λαμβανομένου υπόψη του διεθνικού χαρακτήρα των θεμάτων που αφορούν στη διεθνή προστασία η ενίσχυση της πρακτικής συνεργασίας μεταξύ των κρατών – μελών σε θέματα ασύλου αλλά και η βέλτιστη εφαρμογή του κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου μπορούν να επιτευχθούν καλύτερα σε κοινοτικό επίπεδο.
- Όσον αφορά στην **τήρηση της αρχής της αναλογικότητας**, τα μέλη των αρμοδίων Επιτροπών της Βουλής των Ελλήνων μπορούν να αντιληφθούν την αναγκαιότητα μεγαλύτερης εναρμόνισης των διαδικασιών απονομής ασύλου στην Ε.Ε., της άσκησης όσο γίνεται ορθότερων πρακτικών στο πλαίσιο αυτό, καθώς και της αυξημένης συνεργασίας μεταξύ κ-μ στον τομέα αυτό, δεδομένου ότι η χώρα μας έρχεται αντιμέτωπη με τεράστιο αριθμό αιτήσεων ασύλου, δυσανάλογα προς τις δυνατότητές της και προς τον πληθυσμό της. Ωστόσο, αντικειμενικά, η σχετική διατύπωση που περιλαμβάνεται στην αιτιολογική έκθεση της Επιτροπής με στόχο την τεκμηρίωση της τήρησης της αρχής της αναλογικότητας, καθώς και στη σχετική

εκτίμηση αντικτύπου, κρίνεται **ανεπαρκής**. Ειδικότερα θα πρέπει να αποσαφηνισθεί γιατί η πιο δαπανηρή λύση που είναι η ίδρυση ρυθμιστικού οργανισμού κρίνεται αποτελεσματικότερη.

Καλούν την Κυβέρνηση:

- να προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την εξασφάλιση της έδρας της Υπηρεσίας.
- να υποστηρίξει στο Συμβούλιο την Πρόταση Κανονισμού για την ίδρυση Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο με στόχο την άμεση έναρξη λειτουργίας του.