



Frans Timmermans
Første Næstformand for Europa-Kommissionen
Rue de la Loi 200
B-1049 Bruxelles

Europaudvalget

Christiansborg
DK-1240 København K
Tlf. +45 33 37 55 00
Fax +45 33 32 85 36
www.ft.dk
ft@ft.dk

Folketingets udtalelse om Kommissionens forslag til en fælles selskabsskattebase - KOM (2016)0685 (CCTB) og KOM (2016)0683 (CCCTB)

19. december 2016

Kære Frans Timmermans,

Ref. 16-000910-2

Kommissionen fremsatte den 25. oktober 2016 direktivforslag om et fælles selskabsskattegrundlag, KOM(2016) 685 (Common Corporate Tax Base - CCTB) og direktivforslag om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, KOM(2016) 683 (Common Consolidated Corporate Tax Base - CCCTB). Formålet med forslagene er at etablere fælles selskabsskatte regler samt at gøre det muligt for koncerner at sende en samlet selvangivelse for koncernens aktiviteter til skattemyndighederne i kun ét EU-land.

Kontakt
Nina Møller Porst
Udvalgssekretær
Dir. tlf. +45 3337 3645
Nina.porst@ft.dk

Europaudvalget anmodede brev af 4. november 2016 om Skatteudvalgets udtalelse om de to forslag. Skatteudvalget besluttede på sit møde den 8. december 2016 at afgive en udtalelse til Europaudvalget. Skatteudvalget stillede et spørgsmål til skatteministeren om de økonomiske konsekvenser for Danmark af direktivforslagene, jf. SAU alm. del — spørgsmål 116, som skatteministeren besvarede den 7. december 2016.

Under disse omstændigheder og i lyset af, at drøftelserne om direktivforslaget befinder sig i en indledende fase, vedtog Skatteudvalget den 15. december 2016 en indstilling til følgende begrundede udtalelse, som Europaudvalget vedtog på sit møde den 16. december 2016.

Begrundet udtalelse

Et flertal i udvalget (DF, V, EL og KF) mener, at forslag af denne karakter er et brud på nærhedsprincippet. I forhold til direktivforslagenes overensstemmelse med nærhedsprincippet i EU-traktatens artikel 5 er flertallet skeptisk over for Kommissionens begrundelse for, at disse tiltag bedst gennemføres på EU-plan i forhold til på nationalt plan. Flertallet mener, at denne lovgivning lige så effektivt kan indføres via national lovgivning, og at Danmark bør holde fast i princippet om, at skattepolitik ligger uden for EU's kompetence.

Der er desuden stor usikkerhed om de finansielle virkninger for Danmark af direktivforslagene. Flertallet mener derfor ikke, at Kommissionens begrundelse for direktivforslagenes overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet i tilstrækkelig grad lever op til kravene i EU-traktatens artikel 5 om, at begrundelsen skal omfatte oplysninger, der gør det muligt at vurdere de finansielle virkninger af forslaget.

Mindretalsudtalelse til den begrundede udtalelse

Et mindretal i udvalget (S og ALT) mener, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Mindretalsudtalelse til forslagenes politiske substans

Et mindretal i udvalget (S og ALT) er som udgangspunkt positivt over for tiltag, der kan dæmme op for skatteundgåelse og udvanding af de enkelte landes skattegrundlag samt sikre fair selskabsbeskatning og lige konkurrencevilkår for virksomheder i EU. Fastsættelse af skatter og afgifter vil fortsat skulle fastholdes som et nationalt anliggende, og man bør på EU-plan være tilbageholdende med harmoniseringsbestrebelse i forhold til, hvordan medlemslandenes skattelovgivning indrettes. Det gælder særligt tiltag, som ligger udover, hvad der er nødvendigt for en effektiv bekæmpelse af skatteundgåelse og skatteunddragelse.

Mindretallet er imidlertid opmærksomt på, at udkastet til fordelingsnøgle i CCCTB-forslaget vil begunstige lande med store hjemmemarkedet, mens mindre eksportøkonomier — som Danmark — står til et provenutab for så vidt angår indtægter fra selskabsbeskatningen. Flertallet vil derfor lægge afgørende vægt på, at der arbejdes for en mere fair fordelingsnøgle i forhandlingerne samt en bund under den effektive selskabsbeskatning i EU's medlemslande.

Et andet mindretal i udvalget (DF og EL) udtaler, at det er svært på nuværende tidspunkt at tage endelig stilling til CCTB-direktivforslaget, bl.a. fordi rækkevidden af forslaget, herunder de provenumæssige konsekvenser, ikke er tilstrækkeligt klarlagt.

Enhedslisten udtaler endvidere, at EL ønsker at bekæmpe skatteunddragelse, men ønsker en model for samarbejdet, der ikke undergraver landes skattebase eller skaber unødigt firkantede og ufleksible regler. Enhedslisten ønsker i den sammenhæng at bevare udgangspunktet om, at skattepolitik hører under de enkelte medlemsstaters kompetence.

Enhedslisten er dog imod den foreslåede indførelse af et fradrag for egenkapitalforretning (det såkaldte ACE-fradrag) og et superfradrag på over 100 pct. til private virksomheders forskning.

Et tredje mindretal i udvalget (V og KF) støtter overordnet set tiltag, der skal skabe størst mulig transparens omkring store virksomheders skattebetalinger, sikre fair og lige konkurrencevilkår mellem virksomheder og forhindre skatteundgåelse, skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning. På den baggrund er V og KF positive over for det overordnede formål med de to direktivforslag.

V og KF er imidlertid skeptiske over for en fælles opgørelse af selskabsskattegrundlaget. Meget tyder på, at Danmark, der har en meget bred skattebase, vil få udhulet skattebasen betydeligt, da der med direktivet lægges op til en væsentlig smallere skattebase end den nuværende danske.

En fælles opgørelse af skattegrundlaget kan vise sig at få vidtrækkende økonomiske konsekvenser for små eksportorienterede lande som Danmark, der kan risikere virksomhedsflugt og tab af arbejdspladser. Det gælder specielt for virksomheder, der opererer inden for produktion, forskning og udvikling, da de som en konsekvens af direktiverne i højere grad vil lægge udgiftskrævende aktiviteter i lande, hvor indtægterne ligger.

Dansk Erhverv har tidligere vurderet, at den danske statskasse vil få et tab på over 10 mia. kr., hvis den fælles konsoliderede selskabsskattebase (CCCTB) udrulles globalt. Dansk Erhverv har senest vurderet, at den danske statskasse står til at miste mellem 5-10 mia. kr., hvis den danske skattebase bliver 35 pct. mindre som forudsat af Kommissionen.

Endelig mener V og KF, at indførelsen af et fælles selskabsskattegrundlag blot er første skridt i retning af yderligere afgivelse af kompetence til EU på et område, der ellers er national kompetence. Selv om direktivforslaget alene vedrører opgørelsen af selskabsskattegrundlaget, og medlemsstaterne fortsat vil bevare retten til at fastsætte en selskabsskattesats, kan det ikke undgås, at dette også bliver et konkurrenceparameter, der vil betyde, at virksomhederne vil shoppe rundt mellem medlemsstaterne og flytte arbejdspladser og aktiviteter rundt ud fra en skattemæssig synsvinkel.

V og KF er således positive over for formålet med direktivforslagene, men ønsker en model, der ikke udhuler landenes skattebaser. Samtidig ønsker V og KF en model, der i højere grad end med de nuværende direktivforslag lægger op til en mere retfærdig fordeling af provenu mellem landene, så der tages hensyn til lande med en stor andel af vidensbaserede virksomheder.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Erik Christensen', with a long horizontal flourish extending to the right.

Erik Christensen
Formand for Europaudvalget