

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2018
8. volební období

79.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 11. schůze
ze dne 9. května 2018

k pracovnímu dokumentu útvarů Komise – Zpráva o České republice 2018: Průvodní dokument k sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance a Euroskupině – Evropský semestr 2018: Posouzení pokroku ve strukturálních reformách a v předcházení a nápravě makroekonomické nerovnováhy a výsledky hloubkových přezkumů strukturálních reforem podle nařízení (EU) č. 1176/2011 /kód dokumentu 6356/18, SWD(2018) 202 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace zástupce státního tajemníka pro evropské záležitosti Úřadu vlády Aleše Chmelaře, MSc. a zástupců Zastoupení Evropské komise v ČR Zdeňka Čecha a Pavlíny Žákové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Ondřeje Benešíka a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Adam Kalous v. r.
ověřovatel

Ondřej Benešík v. r.
zpravodaj a předseda

**Pracovní dokument útvarů Komise – Zpráva o České republice 2018:
Průvodní dokument k sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě,
Evropské centrální bance a Euroskupině – Evropský semestr 2018:
Posouzení pokroku ve strukturálních reformách a v předcházení a nápravě
makroekonomické nerovnováhy a výsledky hloubkových přezkumů
strukturálních reforem podle nařízení (EU) č. 1176/2011**

SWD(2018) 202 v konečném znění, kód Rady 6356/18

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
9. 3. 2018
- **Datum projednání ve VEZ:**
28. 3. 2018 (1. kolo)
- **Procedura:**
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 20. dubna 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 25. dubna 2018 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.
- **Odůvodnění a předmět:**
V rámci evropského semestru Komise každoročně předkládá hodnocení hospodářství jednotlivých členských států, tzv. *Country Reports*. Zpráva o České republice 2018 obsahuje podrobnou analýzu a vyhodnocení hospodářské a sociální politiky ČR v návaznosti na roční analýzu růstu, která byla zveřejněna v listopadu 2017, a hodnotí naplňování doporučení Komise z předchozího roku. Cílem je včas zjistit případné nedostatky a upozornit na ně. V rámci evropského semestru se od členských států očekává zohlednění výsledků analýzy v připravovaných národních programech reforem a konvergenčních programech (resp.

programech stability u členů eurozóny) i v přípravě národních rozpočtů pro následující rok. Jednotlivé zprávy budou rovněž východiskem doporučení Rady pro jednotlivé země (*Country-specific Recommendation*), jejichž návrhy Komise předloží na jaře.

- **Obsah a dopad:**

ČR má podle Komise v současnosti vzhledem k výraznému zrychlení ekonomického růstu dobré předpoklady k vyřešení zbývajících strukturálních problémů. Mezi dlouhodobé výzvy pro českou ekonomiku řadí Komise rostoucí nedostatek pracovních sil, dlouhodobá udržitelnost veřejných rozpočtů, regulační a administrativní zátěž a poměrně nízké investice především do znalostní ekonomiky.

Hodnocení ČR z hlediska makroekonomických ukazatelů

ČR v současnosti zažívá hospodářské oživení. Reálný HDP dle odhadů vzrostl v roce 2017 o 4,5 %, přičemž v následujících letech je prognózován růst na úrovni 3 %. Nezaměstnanost je na rekordně nízké úrovni kolem 2,5 % a zaměstnanost dosáhla téměř 80 %. Tyto napjaté podmínky na trhu práce by měly dále podněcovat růst mezd a následně také růst soukromé spotřeby, která je již dnes vysoká. V roce 2017 překročila míra inflace cílovou hodnotu ČNB na úrovni 2 % a dosáhla úrovně 2,4 %. V dubnu 2017 ČNB ukončila svůj kurzový závazek a postupně také zvyšuje úrokové sazby, naposledy o jejich navýšení rozhodla bankovní rada v únoru 2018. Podle nejnovějších údajů Eurostatu z března 2018 míra inflace v únoru 2018 v ČR poklesla na 1,6 %, tedy pod cílovou hodnotu ČNB¹, což může vést k pomalejšímu zpříšňování měnové politiky ze strany ČNB.

V rámci plnění doporučení z roku 2017 ČR dle Komise vykázala:

- omezený pokrok v oblasti dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí;
- určitý pokrok při zlepšování rámce pro boj s korupcí a zadávání veřejných zakázek a při zjednodušování postupů pro udělování stavebních povolení;
- mírné zlepšení kvality výzkumu a vývoje;
- určitý pokrok při rozšiřování služeb elektronické veřejné správy;
- určitý pokrok v oblasti podpory zaměstnávání skupin nedostatečně zastoupených na trhu práce.

V rámci strategie Evropa 2020 ČR ve většině oblastí (např. chudoba, sociální vyloučenost, zaměstnanost, obnovitelná energie, emise skleníkových plynů a terciární vzdělávání) buď dosáhla svých cílů, nebo je na dobré cestě k jejich dosažení. Je však potřeba zaměřit se na snížení míry předčasných odchodů ze vzdělávání, zlepšení energetické účinnosti a dosažení cílů v oblasti výzkumu a vývoje.

Co se týče srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů evropského pilíře sociálních práv, má ČR poměrně dobré výsledky, avšak stále čelí výzvám především v podobě **nízké míry účasti žen s malými dětmi a ohrožených skupin na trhu práce**.

Komise ve zprávě došla k následujícím závěrům a identifikovala související výzvy:

¹ Eurostat: Annual inflation down to 1.1% in the euro area. 16 March 2018 [cit. 9. 4. 2018] Dostupné z <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8752227/2-16032018-AP-EN.pdf/55604c52-8dd5-42c5-8f2a-a296f827add8>

- stále **složitější daňový systém**;
- **zhoršení dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí** a výdaje související se stárnutím obyvatelstva vyvolávají znepokojení;
- **stoupající ceny nemovitostí** reagující na vysokou poptávku, omezenou nabídku a regulační překážky;
- **regulační a administrativní zátěž** odrazující od dalších investic;
- navzdory podniknutým krokům ke zlepšení rámce pro zadávání veřejných zakázek a protikorupčnímu plánu je **zadávání veřejných zakázek nadále velkou výzvou a korupce představuje trvalý problém**;
- navzdory nejnižší nezaměstnanosti v EU jsou **na trhu práce v ČR nadále nedostatečně zastoupeny některé skupiny**, především ženy a malými dětmi, osoby s nízkou kvalifikací a zdravotně postižené; stále přetrvávají vysoké rozdíly mezi ženami a muži v zaměstnanosti a výši mezd;
- **nízká atraktivnost učitelského povolání**;
- oblast **výzkumu a vývoje je zatížena nedostatkem kvalifikovaných lidských zdrojů**, nízkou úrovní spolupráce veřejného a soukromého sektoru a nízkou výkonností vědecké základny;
- služby **elektronické veřejné správy** se sice zlepšují, ale zůstávají **pod průměrem EU**.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Bez přímého dopadu, zpráva je dokumentem informační povahy.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR **obecně souhlasí** s hodnocením Komise. **S výhradami** ČR souhlasí s hodnocením v oblastech účelnosti veřejných výdajů a boje proti korupci, potřeby zjednodušení postupů při udělování stavebních povolení, zdravotní péče, trhu s bydlením, trhu práce, finančních prostředků EU, veřejných zakázek, korupce a zákona o státní službě. Vláda ČR se pak **ohrazuje vůči** některým částem hodnocení **v oblasti energetické účinnosti, zdrojů a klimatu**. Nesouhlasí např. s tvrzením, že snižování energetické náročnosti obytných budov postupuje v ČR pomaleji než ve zbytku EU.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Zpráva bude sloužit jako podklad pro zpracování návrhu tzv. Specifických doporučení Rady (*Country-specific Recommendation*), která Komise předloží v květnu.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. bere na vědomí Zprávu o České republice 2018 (SWD(2018) 202 v konečném znění) a rámcovou pozici vlády k ní;

2. vyzývá vládu, aby se v souladu s doporučeními obsaženými ve Zprávě o ČR 2018 **snažila o vytvoření pozitivního podnikatelského prostředí**,

zejména dbala na to, aby v rámci svého úsilí o odstraňování nadbytečných byrokratických procesů ve veřejné správě **kladla důraz na snižování administrativní zátěže podnikatelů**, a také se co nejrychleji **zasadila o změnu stavebních předpisů**, jejichž složitost vede k velkému převisu poptávky po bydlení nad jeho nabídkou a tím k neúměrnému růstu cen za bydlení;

3. **apeluje na vládu**, aby v souladu se svým programovým prohlášením a programem „Digitální Česko“ **pokračovala v realizaci iniciativ umožňujících bezpečný přístup ke službám veřejné správy a vyvíjela odpovídající úsilí k vylepšení nedobré situace v oblasti e-governmentu**;
4. **hodnotí pozitivně** pokrok, k němuž došlo **v oblasti vědy a výzkumu**, zejména pokud jde o opatření k vytvoření vazeb mezi akademickou a podnikatelskou sférou, a **vyzývá vládu**, aby navázala na činnost předchozí vlády v této oblasti, snažila se o odstranění roztržitosti veřejného systému podpory výzkumu, vývoje a inovací a jeho řízení a znovu **předložila návrh nového zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací**;
5. vzhledem k tomu, že jeden z hlavních strukturálních problémů ČR je přetrvávající nízká atraktivita učitelského povolání, **připomíná vládě** nezbytnost systematické dlouhodobé podpory pedagogických pracovníků na všech úrovních vzdělávacího systému prostřednictvím zajištění odpovídajícího počátečního a pokračujícího vzdělávání, vhodných pracovních podmínek a odpovídajícího platového ohodnocení;
6. v souladu se svými v tomto volebním období přijatými usneseními **apeluje na vládu**, aby aktivně **podporovala** rozvoj jazykové kompetence s důrazem jak na mateřský jazyk, tak i cizí jazyky. Znalost cizích jazyků považuje za klíčovou kompetenci člověka v době globalizované ekonomiky 21. století, a proto **vyzývá vládu**, aby věnovala zvýšenou pozornost jazykovému vzdělávání i s ohledem na skutečnost, že ČR v této kompetenci dlouhodobě zaostává;
7. **pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi Evropské komise.

Adam Kalous v. r.
ověřovatel

Ondřej Benešík v. r.
předseda a zpravodaj