



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 7.3.2023  
C(2023) 1648 final

*Vážený pane předsedo,*

*děkujeme Senátu za jeho stanovisko k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj pro mimořádné situace na jednotném trhu a zrušuje nařízení Rady (ES) č. 2679/98 (COM(2022) 459 final), k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2000/14/ES, 2006/42/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU a 2014/68/EU, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, přijímání společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu (COM(2022) 462 final), a k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2019/1009 a (EU) č. 305/2011, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, přijímání společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu (COM(2022) 461 final).*

*Tyto návrhy oznámené v pracovním programu Komise na rok 2022 tvoří balíček opatření, která mají v případě budoucích krizí zachovat fungování jednotného trhu ve prospěch občanů a podniků v celé EU. Cílem balíčku týkajícího se nástroje pro mimořádné situace na jednotném trhu je poskytnout strukturální řešení k zachování volného pohybu zboží, osob a služeb v krizových situacích. Zkušenosti z minulých let, včetně pandemie COVID-19, ukazují, že jednostranná opatření způsobovala roztříštěnost, zhoršovala krizi a zasáhla zejména malé a střední podniky. Jsou tedy zapotřebí mechanismy, které EU umožní reagovat rychle a kolektivně, a zajistí, aby jednotný trh v případě potenciální nové krize mohl zůstat otevřený a aby zboží zásadního významu nadále bylo k dispozici v zájmu ochrany evropských občanů i chodu hospodářství.*

*Komise bere na vědomí obavy Senátu, pokud jde o definice, rozsah, příslušné pravomoci a roli Komise a členských států, administrativní zátěž pro zúčastněné strany, prioritizaci objednávek, zrychlené posuzování výrobků a strategické rezervy. Ohledně připomínek techničtějšího rázu, které jsou ve stanovisku uvedeny, odkazujeme na připojenou přílohu.*

*Pan Miloš VYSTRČIL  
předseda Senátu Parlamentu ČR  
Valdštejnské náměstí 17/4  
118 01 PRAHA 1*

*Jsme rádi, že můžeme při této příležitosti k návrhům poskytnout určitá vysvětlení, a věříme, že tím se obavy Senátu rozptýlí.*

*Komise a spolunormotvůrci o návrhu v současnosti jednají. Komise věří, že v blízké budoucnosti bude dosaženo dohody.*

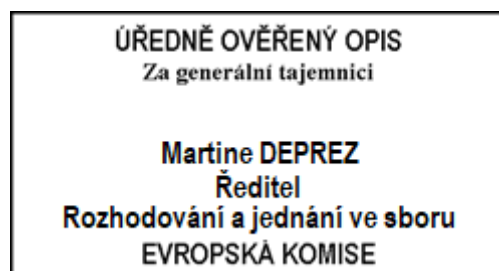
*Stanovisko Senátu bylo poskytnuto zástupcům Komise v probíhajících jednáních s Evropským parlamentem a Radou a do těchto jednání se promítne. Komise bude trvat na tom, že je třeba zajistit, aby pravidla byla dostatečně účinná a flexibilní a zároveň nevytvářela nepřiměřenou zátěž pro zúčastněné strany.*

*Doufáme, že jsme uvedenými vysvětleními dostatečně reagovali na připomínky Senátu, a těšíme se na další pokračování vzájemného politického dialogu.*

*S úctou*

*Maroš Šefčovič  
místopředseda*

*Thierry Breton  
člen Komise*



## Příloha

*Při přípravě těchto návrhů Komise usilovala o zajištění právní jistoty tím, že pro všechny pojmy a mechanismy obsažené v navrhovaných právních rámcích stanoví jasné definice a kritéria. Volba rozsahu a přesné formulace definic vycházely z obecného cíle stanovit průřezový a flexibilní mechanismus, který bude schopen zohlednit širokou škálu možných krizových scénářů, a ochránit tak fungování jednotného trhu. Smyslem nástroje pro mimořádné situace na jednotném trhu je pokrýt ty oblasti a odvětví, kde v současné době neexistují mechanismy pro koordinovanou reakci na krize na úrovni EU. Mechanismy zřizované navrhovaným nástrojem pro mimořádné situace na jednotném trhu navíc zajišťují dohled ze strany příslušných vnitrostátních orgánů a jejich úzké zapojení ve všech fázích provádění navrhovaných pravidel.*

*Komise soustavně usiluje o zajištění toho, aby provádění navrhovaných pravidel nepředstavovalo pro zúčastněné strany, včetně hospodářských subjektů, nepřiměřenou zátěž. To má zajistit právě úzké zapojení vnitrostátních orgánů ve fázi aktivace režimu ostráživosti a režimu mimořádné situace, jakož i provádění pravidel.*

*Pokud jde o navrhovaný mechanismus přednostních objednávek, Komise by ráda zdůraznila, že tento mechanismus představuje pouze jeden ze specifických nástrojů, které mohou být aktivovány, když Rada vyhlásí mimořádnou situaci na jednotném trhu. Mechanismus se tedy nebude uplatňovat automaticky, a než Komise Radě jeho aktivaci navrhne, bude nutné systematicky zvážit všechny relevantní údaje; příslušné rozhodnutí tudíž učiní členské státy. Tento nástroj je navíc založen na principu „dodržuj nebo vysvětli“, na němž spočívá zásada proporcionality. Konkrétně funguje tak, že pokud hospodářský subjekt po výzvě Komise nebude ochoten dobrovolně upřednostnit určité objednávky, může Komise přijmout prováděcí akt, na jehož základě by měl hospodářský subjekt do deseti dnů buď přednostní objednávku přijmout, nebo vysvětlit, proč to pro něj není možné či vhodné. Prováděcí akty, které může Komise v rámci mechanismu přijímat, kromě toho podléhají systematické kontrole ze strany zástupců členských států.*

*Podíváme-li se na strukturu mechanismu přednostních objednávek zevrubněji, Komise by ráda zdůraznila, že představuje víceúrovňový systém, v němž se na každé úrovni upřednostňuje dialog mezi Komisí a hospodářskými subjekty. Například v první fázi mechanismu může být hospodářský subjekt pouze vyzván k tomu, aby přednostně vyřídil určité objednávky. Až kdyby s tím hospodářský subjekt nesouhlasil, může Komise zahájit podrobné posouzení okolností případu, během něhož by daný hospodářský subjekt i všechny strany prokazatelně dotčené potenciální přednostní objednávkou dostaly příležitost vyjádřit své stanovisko. Za výjimečných okolností může Komise po tomto posouzení adresovat dotčenému hospodářskému subjektu prováděcí akt, který přijme kvalifikovanou většinou Rada a jímž mu uloží, aby přednostní objednávky uvedené v prováděcím aktu buď přijal a upřednostnil, nebo aby vysvětlil, proč to pro něj není možné či vhodné. Na základě navrhované podoby mechanismu tudíž není možné, aby se přednostní objednávky na hospodářské subjekty vztahovaly automaticky a přímo. V každém případě bude věcná působnost ustanovení o přednostních objednávkách úzce vymezena a určena na základě seznamu krizově relevantního zboží a služeb, který musí*

*Komise přijmout prostřednictvím prováděcího aktu poté, co Rada aktivuje režim mimořádné situace.*

*Navrhovaný mechanismus přednostních objednávek tedy poskytuje řadu záruk ve prospěch hospodářských subjektů a uvádí rovněž zásady, jimiž by se Komise při používání mechanismu měla řídit.*

*Pokud jde o náklady na přednostní objednávky, jakož i případné sankce spojené s tímto mechanismem, Komise by zaprvé ráda zdůraznila, že podle návrhu se přednostní objednávky mají zadávat za spravedlivou a přiměřenou cenu. Zadruhé, pokud jde o smluvní odpovědnost a případné sankce pro hospodářské subjekty, návrh stanoví vyloučení smluvní odpovědnosti hospodářských subjektů, které přijaly přednostní objednávku. Toto vyloučení by ovšem podléhalo požadavku, aby se smluvní povinnosti řídily právem členského státu, a bylo by omezeno pouze na porušení smluvních povinností nezbytné pro dodržení požadovaného upřednostnění. Co se týče případného ukládání sankcí, návrh tuto možnost stanoví pouze v omezeném počtu případů, které se týkají odmítnutí poskytnout informace o existující přednostní zakázce třetí země, nevysvětlení důvodů, proč hospodářský subjekt přednostní zakázku nepřijal, a jestliže byla přednostní zakázka přijata, nesplnění přijaté povinnosti. Dále je třeba uvést, že tyto pokuty mohou být uloženy v případech, kdy hospodářský subjekt jednal úmyslně nebo z hrubé nedbalosti.*

*Balíček týkající se nástroje pro mimořádné situace na jednotném trhu rovněž přináší změny 19 rámců Unie, které stanoví harmonizovaná pravidla pro navrhování výrobků a jejich uvádění na trh. Obecným cílem těchto změn je stanovit mechanismy, které zajistí dostupnost základního zboží v případě narušení běžného fungování jednotného trhu. Vybrané rámce stanoví harmonizovaná pravidla, která se vztahují na většinu spotřebního a průmyslového zboží uváděného na trh EU. Kromě toho vybrané rámce v současné době neobsahují žádná ustanovení, která by konkrétně stanovila opatření v reakci na krizi.*

*Komise by ráda zdůraznila, že navrhovaná opatření v reakci na krizi, včetně zrychlených postupů posuzování shody, neumožňují odchýlit se od základních požadavků na bezpečnost stanovených harmonizovanými rámci Unie. Tato opatření se omezují pouze na určité úpravy procesních požadavků pro posouzení souladu se základními požadavky. Uplatňování postupů pro mimořádné situace by proto nemělo mít negativní dopad na úroveň bezpečnosti a ochranu spotřebitelů a dalších uživatelů těchto výrobků. Pokud jde o pochybnosti Senátu ohledně následného nakládání se zbožím uvedeným na trh na základě zrychleného posouzení shody, Komise by ráda zdůraznila, že tato následná opatření musí v první řadě specifikovat příslušný vnitrostátní orgán, který vydává dočasné povolení. Vzhledem k tomu, že vnitrostátní orgány jsou s to plně posoudit příslušné aspekty každého případu, jsou odpovědné za stanovení procesních pravidel pro posuzování shody a za nezbytná následná opatření. Návrh také stanoví možnost, aby Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanovila pravidla týkající se následných opatření, která mají být v souvislosti s těmito výrobky uvedenými na trh přijata.*

*Komise rovněž bere na vědomí připomínku Senátu týkající se ustanovení o strategických rezervách. Ráda by zdůraznila, že navrhovaný mechanismus klade důraz na trvalý dialog*

*mezi Komisí a členskými státy. Cílem je zajistit koordinovaný přístup k vytváření těchto strategických rezerv. Za prvé, mechanismus se zakládá na výměně informací mezi členskými státy a Komisí ohledně zásob zboží na jejich území, včetně zásob držených hospodářskými subjekty, jakož i možností alternativního zásobování. Komise může zejména s ohledem na zefektivnění úsilí členských států vypracovat a pravidelně aktualizovat seznam individuálních cílů v oblasti strategických rezerv, které mají jednotlivé členské státy udržovat. Tyto cíle by měly zohledňovat též úroveň stávajících zásob hospodářských subjektů a strategických rezerv v celé Unii a veškeré informace o probíhající činnosti hospodářských subjektů zaměřených na zvýšení jejich zásob. Určení praktických postupů, jimiž se vytváření těchto rezerv řídí, ponechává mechanismus na členských státech. V případech, kdy strategické rezervy členského státu trvale výrazně zaostávají za individuálními cíli a hospodářské subjekty na jeho území nejsou schopny tento nedostatek vyrovnat, může Komise posoudit, zda je třeba přijmout prováděcí akt požadující, aby dotčený členský stát strategické zásoby daného zboží ve stanovené lhůtě vytvořil. Dané ustanovení obsahuje seznam zjištění, která musí Komise na základě objektivních údajů učinit, aby mohlo k přijetí takového prováděcího aktu dojít. Cíl zajistit co nejúčinnější využívání rezerv se odráží též v ustanovení, které Komisi umožňuje doporučit členským státům, aby strategické rezervy cíleně distribuovaly.*

-----