

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2022**  
*9. volební období*

112.

**USNESENÍ**  
*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 18. schůze*  
*ze dne 23. listopadu 2022*

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj pro mimořádné situace na jednotném trhu a zrušuje nařízení Rady (ES) č. 2679/98 /kód Rady 12573/22, KOM(2022) 459 v konečném znění/

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2000/14/ES, 2006/42/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU a 2014/68/EU, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, přijímání společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu /kód Rady 12572/22, KOM(2022) 462 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2019/1009 a (EU) č. 305/2011, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, přijímání společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu /kód Rady 12576/22, KOM(2022) 461 v konečném znění/

---

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstka ministra průmyslu a obchodu Lukáše Prokeše a ředitelky Odboru státního zkušebnictví Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví Andrey Lichtenbergové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Tomáše Helebranta a po rozpravě

- 1. projednal** výše uvedené dokumenty;
- 2. podporuje** iniciativu Evropského parlamentu a Rady v oblasti koordinace a harmonizace pravidel vnitřního trhu EU při mimořádných situacích;
- 3. bere na vědomí** rámcové pozice vlády k těmto dokumentům;

4. **bere na vědomí** změny vybraných nařízení a směrnice, které umožní výrobcům ve vymezených odvětvích se za jasně stanovených podmínek odchýlit od harmonizovaných pravidel vnitřního trhu v případě mimořádných situací;
5. **zdůrazňuje**, že pravidla a povinnosti vyplývající z nařízení a směrnice musí být specifikovány tak, aby byly jasně vymezené a nepředstavovaly nadměrnou zátěž pro administrativní aparát hospodářských subjektů;
6. **pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Petr Fifka v. r.  
ověřovatel

Tomáš Helebrant v. r.  
zpravodaj

Jaroslav Bžoch v. r.  
místopředseda



## Nástroj pro mimořádné situace na jednotném trhu

Informační podklad k:

- návrhu nařízení, kterým se zřizuje nástroj pro mimořádné situace na jednotném trhu,
- návrhu směrnice, kterou se mění směrnice 2000/14/ES, 2006/42/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU a 2014/68/EU a zavádí mimořádné postupy pro posuzování shody, přijetí společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu, a
- návrhu nařízení, kterým se mění nařízení (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2019/1009 a (EU) č. 305/2011 a zavádí mimořádné postupy pro posuzování shody, přijetí společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu

## NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj pro mimořádné situace na jednotném trhu a zrušuje nařízení Rady (ES) č. 2679/98  
COM(2022) 459 final, kód Rady 12573/22  
Interinstitucionální spis 2022/0278/COD

## NÁVRH SMĚRNICE

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 2000/14/EC, 2006/42/EC, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU and 2014/68/EU as regard emergency procedures for the conformity assessment, adoption of common specifications and market surveillance due to a Single Market emergency - Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2000/14/ES, 2006/42/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU a 2014/68/EU a zavádí mimořádné postupy pro posuzování shody, přijetí společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu  
COM(2022) 462 final, kód Rady 12572/22  
Interinstitucionální spis 2022/0280/COD

## NÁVRH NAŘÍZENÍ

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2019/1009 and (EU) No 305/2011 as regards emergency procedures for the conformity assessment, adoption of common specifications and market surveillance due to a Single Market emergency - Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2019/1009 a (EU) č. 305/2011 a zavádí mimořádné postupy pro posuzování shody, přijetí společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu  
COM(2022) 461 final, kód Rady 12576/22  
Interinstitucionální spis 2022/0279/COD

- **Právní základ:**

Články 21, 45 a 114 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2022) 459)

Články 91 a 114 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2022) 462)

Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2022) 461)

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
19. 9. 2022
- **Datum projednání ve VEZ:**  
5. 10. 2022 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 12. 10. 2022, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 1. 11. 2022 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

Komise dne 19. 9. 2022 předložila **balíček Single Market Emergency Instrument/Nástroj pro mimořádné situace na jednotném trhu** (dále jen „SMEI“ nebo „balíček“), který vytváří **právní rámec pro nový mechanismus** zajišťující rychlé a účinné reakce na **krize na jednotném vnitřním trhu**.

Balíček obsahuje návrh dvou nařízení a směrnici:

- [návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj pro mimořádné situace na jednotném trhu a zrušuje nařízení Rady \(ES\) č. 2679/98](#) (dále jen „návrh nařízení SMEI“),
- [návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení \(EU\) 2016/424, \(EU\) 2016/425, \(EU\) 2016/426, \(EU\) 2019/1009 a \(EU\) č. 305/2011 a zavádí mimořádné postupy pro posuzování shody, přijetí společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu](#) (dále jen „návrh změnového nařízení“),
- [návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2000/14/ES, 2006/42/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU a 2014/68/EU a zavádí mimořádné postupy pro posuzování shody, přijetí společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu](#) (dále jen „návrh změnové směrnice“).

Cílem balíčku je **monitorovat** jednotný trh a **koordinovat** vhodnou reakci v dobách krize, a tím **zajistit bezproblémové fungování jednotného trhu**. Pro různé úrovně rizik na jednotném trhu se navrhuje konkrétní opatření, která mohou být přijímána v jednom ze tří režimů (pohotovostní režim, režim ostražitosti a režim pro mimořádné situace).

Balíček SMEI **doplňuje pravidla** pro řešení mimořádných situací, která již v současné době existují v některých konkrétních odvětvích, například ve zdravotnictví, finančních službách a v oblastech polovodičů nebo potravinového zabezpečení, a **nově umožňuje** v řadě odvětvových rámců EU odchýlit se **od harmonizovaných pravidel** v případě mimořádné události.

Pandemie covidu-19 a ruská invaze na Ukrajinu ukázaly určitou zranitelnost jednotného trhu EU a jeho dodavatelských řetězců v případě jeho narušení a že zejména v dobách krize je potřebné **zajistit otevřený jednotný trh a zaručit volný pohyb zboží, služeb a osob**. Jednotný trh má pro Evropskou unii nepostradatelnou úlohu a je prioritou českého předsednictví. Jeho přínosem je širší nabídka služeb a výrobků a lepší pracovní příležitosti, stimuluje obchod a hospodářskou soutěž.

Evropská rada ve svých [závěrech z 1. a 2. října 2020](#) oznámila, že bude řešit zbývající rozstříženost, překážky a slabiny jednotného trhu v souvislosti s mimořádnými situacemi. Ve [sdělení o aktualizaci průmyslové strategie z května 2021](#) Komise informovala o tom, že předloží zvláštní nástroj, jehož cílem bude zajistit v dobách krize volný pohyb zboží, služeb a osob, větší transparentnost a koordinaci. Balíček SMEI ze září 2022 realizuje tento záměr, je součástí pracovního programu Komise na rok 2022 a ze strany Evropského parlamentu je podporován.

- **Obsah a dopad:**

**[Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj pro mimořádné situace na jednotném trhu a zrušuje nařízení Rady \(ES\) č. 2679/98](#)**

Návrh nařízení SMEI zavádí pro různé úrovně rizik na jednotném trhu tři režimy, a to **pohotovostní režim, režim ostražitosti a režim pro mimořádné situace**.

**Pohotovostní režim (Contingency Planning)** umožňuje Komisi a členským státům zřídit koordináční a komunikační síť s cílem zvýšit připravenost na krize a uplatní se v případě, že není krize a trh funguje normálně.

Tento režim

- zahrnuje přípravu krizových protokolů, krizové komunikace, školení a simulace mimořádných situací s cílem zajistit včasnou spolupráci a výměnu informací mezi Komisí, členskými státy a příslušnými orgány na úrovni Unie,
- zřizuje systém včasného varování pro případ narušení jednotného trhu.

**Režim ostražitosti (Single Market Vigilance)** je aktivován rozhodnutím Komise, pokud okolnosti vyžadují přijetí obezřetnostních opatření, která se týkají zboží a služeb strategického významu, tj. zboží a služeb nepostradatelných pro zajištění fungování jednotného trhu ve strategicky důležitých oblastech, které nelze nahradit ani diverzifikovat.

Tento režim zahrnuje soubor opatření, jako jsou:

- monitorování dodavatelských řetězců zboží a služeb strategického významu,
- budování strategických zásob identifikovaného zboží strategického významu,
- usnadnění zadávání veřejných zakázek na identifikované zboží nebo služby strategického významu.

**Režim pro mimořádné situace (Single Market Emergency)** aktivuje Rada svým rozhodnutím v případě, že na základě posouzení stanovených kritérií dospěje k závěru, že krize vede k závažnému dopadu na jednotný trh. V jeho rámci jsou již přijímána opatření týkající se volného pohybu osob, zboží a služeb na jednotném trhu. Rozlišují se dva stupně režimu, a to nouzový rámec a krajní opatření, pro jejichž přijetí je třeba zvláštní aktivace (tzv. požadavek duální aktivace).

*Nouzový rámec:*

- stanovuje **obecné požadavky na opatření** omezující volný pohyb (pro členské státy, které přijímají národní opatření jako reakci na krizi, např. soulad s unijním právem, časové omezení, nevytváření nepřiměřené nebo zbytečné zátěže pro občany a podniky),
- obsahuje **černou listinu zakázaných omezení** volného pohybu zboží, služeb a osob na jednotném trhu (např. zákazy vývozu uvnitř Unie nebo jiná opatření s rovnocenným účinkem na zboží nebo služby související s krizí uvedené v prováděcím aktu přijatém Komisí po aktivaci nouzového stavu, omezení vývozu zboží v rámci EU nebo poskytování nebo přijímání služeb nebo opatření s rovnocenným účinkem, pokud tato omezení způsobují narušení dodavatelských řetězců zboží a služeb souvisejících s krizí, které jsou uvedeny v prováděcím

aktu Komise, nebo vytvářejí nebo zvyšují nedostatek takového zboží a služeb na jednotném trhu),

- ukládá členským státům **povinnost notifikovat Komisi** veškeré návrhy opatření související s krizí a omezující volný pohyb zboží, služeb a osob a důvody jejich zavedení, jakož i povinnost zřídit **jednotná kontaktní místa** pro občany, spotřebitele, hospodářské subjekty, pracovníky a jejich zástupce k poskytování informací souvisejících s národními omezeními a při vykonávání krizových postupů na národní úrovni,
- opravňuje Komisi v případě, že je riziko nedostatku krizového zboží, **doporučit** členským státům, aby zavedly **zvláštní opatření** k zajištění účinné reorganizace dodavatelských řetězců a výrobních linek a aby co nejrychleji využily stávající zásoby ke zvýšení dostupnosti a nabídky krizového zboží a služeb a rovněž aby usnadnily cílené a koordinované **rozdělování strategických rezerv**,
- usnadňuje **zadávaní veřejných zakázek** na zboží a služby související s krizí ze strany Komise jménem členských států.

#### *Krajní opatření:*

Za mimořádných okolností a pouze poté, co již byl aktivován režim pro mimořádné situace, může Komise využít doplňující mimořádné nástroje, které budou vyžadovat **zvláštní aktivaci prostřednictvím prováděcího aktu**. Pokud k této duální aktivaci dojde,

- je Komise oprávněna obracet se na hospodářské subjekty s **žádostmi o informace**, které lze prohlásit za povinné (např. o výrobních kapacitách a zásobách krizového zboží, jakož i o všech narušeních dodavatelského řetězce), a vyzvat je k tomu, aby přijímaly **přednostní zakázky na produkty** potřebné v krizové situaci; vyzvané subjekty musí buď vyhovět, nebo vysvětlit, jaké závažné důvody mají pro odmítnutí; Komise bude oprávněna uložit pokutu prostřednictvím rozhodnutí v případech, kdy tyto povinnosti nebudou splněny,
- je umožněno urychlené uvádění některých výrobků na trh prostřednictvím rychlejšího zkoušení a akreditace, mimo jiné prostřednictvím posuzování shody, přičemž pravidla pro **stanovení odchylek** jsou obsažena v samostatných návrzích nařízení a směrnice, které jsou součástí balíčku a mění několik režimů pro konkrétní produkty.

Návrh nařízení SMEI zřizuje poradní skupinu složenou ze zástupců Komise a členských států, jejímž úkolem je posuzovat a doporučovat nejvhodnější opatření v souvislosti s krizemi.

#### Poznámka Parlamentního institutu:

Komise jako **příklady použití navrhovaného nástroje** uvádí, že např. ve vztahu ke krizi způsobené pandemií covidu-19 by bylo možné využít řadu nástrojů, a to např. zavedení transparentního mechanismu, který by zjednodušil koordinaci mezi Komisí a členskými státy a zajistil by rychlou reakci a odezvu na opatření, jako jsou omezení vývozu osobních ochranných prostředků (např. roušek a rukavic) uvnitř EU. To by členským státům zabránilo v přijímání opatření, která by nedostatek těchto výrobků ještě zhoršila. Dále by osobní ochranné prostředky mohly být uváděny na trh rychleji a ve větším množství, aniž by byly ohroženy požadavky na bezpečnost. Rovněž by Komisi a hospodářským subjektům poskytnut dobrý přehled o veškerých omezeních volného pohybu a ušetřil by jimi vynaložené zdroje. Ve vztahu k cestovním omezením by členským státům bylo jasnější, jaká omezení by se neměla zavádět (např. cestovní omezení pro zdravotnické pracovníky, poskytovatele zdravotnických služeb, pracovníky a zástupce podniků podílejících se na výrobě osobních ochranných prostředků nebo pro zaměstnance oznámených subjektů, kteří musí provádět přeshraniční kontroly shody).

[Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení \(EU\) 2016/424, \(EU\) 2016/425, \(EU\) 2016/426, \(EU\) 2019/1009 a \(EU\) č. 305/2011 a zavádí mimořádné postupy pro posuzování shody, přijetí společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu](#) a [návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2000/14/ES, 2006/42/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU a 2014/68/EU a zavádí mimořádné postupy pro posuzování shody, přijetí společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu](#)

Návrhy změnového nařízení a změnové směrnice doplňují harmonizovaná pravidla obsažená v řadě odvětvových rámců, které v současné době neumožňují odchylku od těchto pravidel v případě mimořádné události. Cílem návrhů má být zavedení takové možnosti prostřednictvím změny čtrnácti směrnic a pěti nařízení. Těchto devatenáct oblastí výrobků zahrnuje například strojní zařízení, hnojiva a stavební hmoty.

Změny, které má tento návrh zavést do příslušných rámců, se týkají těchto aspektů:

1. upřednostnění posuzování shody výrobků určených oznámenými subjekty jako výrobky potřebné v krizové situaci;
2. možnosti, aby příslušné vnitrostátní orgány za určitých podmínek vydávaly dočasná povolení pro výrobky potřebné v krizové situaci, které nebyly podrobeny standardním postupům posuzování shody;
3. možnosti, aby se výrobci v mimořádné situaci spoléhali na příslušné mezinárodní a vnitrostátní normy, pokud nejsou k dispozici harmonizované normy a pokud alternativní normy zajišťují rovnocennou úroveň bezpečnosti;
4. možnosti, aby Komise přijala dobrovolné nebo povinné obecné technické specifikace pro produkty potřebné v krizové situaci prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci;
5. upřednostnění činností dozoru nad trhem pro zboží potřebné v krizové situaci.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR obecně vítá cíle předkládaného balíčku, zejména vytvoření platformy pro sdílení informací, koordinaci a solidaritu v případech, kdy členské státy přijmou krizová opatření. Za problematické body považuje definici krize a široký rozsah nařízení SMEI, který může znamenat nadměrnou byrokratickou zátěž pro hospodářské subjekty. Česká republika bude prosazovat jasnou definici, při jakých krizích a jakým způsobem má být nástroj aplikován. Rovněž je třeba **jasně vymezit a případně zrevidovat pravomoci Komise a role členských států** a zajistit jejich přiměřenou účast na činnosti a rozhodovacím procesu v rámci SMEI. Zejména se jedná o pravomoci Komise ve vztahu k žádostem o informace od hospodářských subjektů, respektování zájmů národní bezpečnosti nebo souladu opatření s již existujícími krizovými plány jednotlivých členských států. Problematická mohou být i ustanovení týkající se zadávání veřejných zakázek. Na národní úrovni je důležité koordinovat národní pozici nejen s příslušnými útvary a organizacemi v rámci veřejného sektoru, ale především s hospodářskými a sociálními partnery, protože se jedná o nařízení s podstatnými dopady na hospodářské subjekty v ČR. Za nosnou část návrhu nařízení SMEI považuje vláda zejména opatření pro obnovení a usnadnění volného pohybu, zatímco k dalším pilířům návrhu se staví rezervovaně.

Pokud jde o změnovou směrnici a změnové nařízení, do vyjasnění popsaných aspektů zastřešujícího návrhu nařízení balíčku majících přesah do obou návrhů upravujících konkrétní sektorovou legislativu k nim ČR zaujímá spíše rezervovaný postoj. Důraz by měl být kladen na bezpečnostní aspekty a dnes stanovené základní požadavky v harmonizačních předpisech by měly být považovány za základní a snižování stávající minimální úrovně ochrany oprávněného zájmu za nežádoucí.



**S ohledem na předsednictví České republiky v Radě EU je záměrem prosazovat uvedené pozice až po skončení jejího předsednictví.**

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu je výborem odpovědným za projednání návrhu výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO). O stanovisko k návrhům byly také požádány další výbory, konkrétně výbor pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL), rozpočtový výbor (BUDG), výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) a hospodářský a měnový výbor (ECON).

V Radě se návrhem zabývají její přípravné orgány.

Ve spolupráci se zpravodajem výboru pro evropské záležitosti Tomášem Helebrantem zpracovala Mgr. Andrea Pokorná, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.